

3/239
30 ส.พ. 2560
เวลา 16.15

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25168 ส 3 กสอ
ฉบับที่ : ส11852/60 ทก
วันที่ : 30 ส.ค. 60 เวลา : 16:08

ด่วนที่สุด ๑๙๖๒
ที่ ทส ๐๒๐๔.๒/



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ขอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างปฏิญญารัฐมนตรีว่าด้วยสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาแห่งเอเชียและแปซิฟิก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือถึงรองนายกรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญารัฐมนตรีว่าด้วยสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาแห่งเอเชียและแปซิฟิก
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่องร่างปฏิญญารัฐมนตรีว่าด้วยสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาแห่งเอเชียและแปซิฟิก มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เลขาธิการบริหารคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติสำหรับเอเชียและแปซิฟิก (Economic and Social Commission for Asia and the Pacific-ESCAP) และผู้อำนวยการบริหารโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment: UN Environment) มีหนังสือเชิญรัฐบาลไทยส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุม Asia-Pacific Ministerial Summit on the Environment ระหว่างวันที่ ๕-๘ กันยายน ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร โดยการประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมที่ควรวมการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมภายใต้สหประชาชาติสองการประชุมไว้ด้วยกัน ได้แก่ (๑) การประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาสำหรับเอเชียและแปซิฟิกของเอสแคป

/(Ministerial...



(Ministerial Conference on Environment and Development in Asia and Pacific-MCED) ครั้งที่ ๗ และ (๒) การประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่ด้านสิ่งแวดล้อมของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกในกรอบโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UN Environment's Forum of Ministers and Environment Authorities of Asia Pacific) ครั้งที่ ๒ โดยรูปแบบการประชุมแบ่งเป็น ๒ ระดับได้แก่ การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ระหว่างวันที่ ๕-๖ กันยายน ๒๕๖๐ และการประชุมระดับรัฐมนตรี (Ministerial segment) ระหว่างวันที่ ๗-๘ กันยายน ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ที่ประชุมระดับรัฐมนตรี (Ministerial segment) จะร่วมกันรับรองปฏิญญา รัฐมนตรีว่าด้วยสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาแห่งเอเชียและแปซิฟิก ซึ่งจะใช้เป็นแนวทางการดำเนินงานความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมในระดับภูมิภาคต่อไป

๑.๒ การประชุม Asia-Pacific Ministerial Summit on the Environment มีหัวข้อหลัก คือ “Towards a resource efficient and pollution free Asia-Pacific” ซึ่งเน้นความเชื่อมโยงระหว่างการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพและการขจัดมลพิษในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก และการประชุมครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ คือ เพื่อทบทวนผลการดำเนินการตามผลลัพธ์ของการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อม และการพัฒนา ของเอสแคป ครั้งที่ ๖ และเสนอแนวทางสำหรับแผนการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม และการพัฒนา และทบทวนผลการดำเนินการในระดับภูมิภาคตามข้อมติของที่ประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๒ (The second session of United Nations Environment Assembly: UNEA) และให้ข้อเสนอแนะของภูมิภาคต่อหัวข้อหลักของการประชุม UNEA สมัยที่ ๓ รวมถึงประเด็นสำคัญที่โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติควรให้ความสนใจสำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก

๑.๓ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นว่าการประชุม Asia-Pacific Ministerial Summit on the Environment เป็นเวทีสำคัญที่ไทยสามารถใช้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและประสบการณ์การดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อมและการพัฒนากับประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก รวมถึงผลักดันประเด็นที่เป็นผลประโยชน์ของไทยให้เป็นท่าทีของภูมิภาคต่อการประชุม UNEA ครั้งที่ ๓ ซึ่งจะจัดขึ้นในเดือนธันวาคม ๒๕๖๐ จึงขอให้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานหลักสำหรับโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติของประเทศไทย พิจารณาส่งผู้แทนระดับสูงที่เหมาะสมเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรี (Ministerial segment) และมอบหมายผู้แทนเข้าร่วมการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ในการประชุมดังกล่าว

๑.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีการประชุมเตรียมการด้านสารัตถะ สำหรับการประชุม Asia-Pacific Ministerial Summit on the Environment ซึ่งมีผู้แทนหน่วยงานเข้าร่วมประชุมเตรียมการ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยมีท่าทีของไทยที่จะร่วมดำเนินการกับสมาชิกในภูมิภาค

/เอเชียและ...



เอเชียและแปซิฟิก และสนับสนุนความร่วมมือมิติสิ่งแวดล้อมและบูรณาการร่วมกันในการดำเนินงาน เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยไม่ขัดกับนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาแห่งเอเชียและแปซิฟิก เป็นแนวทางการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมระดับภูมิภาค รวมทั้งแนวทางการบูรณาการมิติสิ่งแวดล้อมเข้าสู่ มิติสังคมและมิติเศรษฐกิจเพื่อการบรรลุการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ซึ่งเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุม Asia-Pacific Ministerial Summit on the Environment ได้กำหนดให้มีการรับรองปฏิญญาระดับรัฐมนตรี (Ministerial Declaration) ในช่วงการประชุมระดับรัฐมนตรี (ministerial segment) ระหว่างวันที่ ๗-๘ กันยายน ๒๕๖๐ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน การประชุม Asia-Pacific Ministerial Summit on the Environment เพื่อให้คณะผู้แทนไทยสามารถร่วมให้ การรับรองและเสนอความเห็นต่อที่ประชุมได้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุม Asia-Pacific Ministerial Summit on the Environment ประกอบด้วย (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทน เป็นหัวหน้า คณะผู้แทนไทย (๒) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๓) ผู้แทนกระทรวง การต่างประเทศ และ (๔) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้กรุณาอนุมัติองค์ประกอบ คณะผู้แทนไทยด้วยแล้ว

๔.๒ ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาแห่งเอเชียและแปซิฟิก เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการจัดการสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน ซึ่งเป็นส่วนสำคัญหลัก ของการพัฒนาที่ยั่งยืน และการยืนยันคำมั่นที่จะดำเนินการตามพันธกรณีระดับโลกต่างๆ ที่ได้ให้ความสำคัญ กับการพัฒนาที่ยั่งยืน อาทิ วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ๒๐๓๐ ข้อตกลงปารีส วาระปฏิบัติการแอดดิสอาบาบาของ การประชุมระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๓ ว่าด้วยการระดมทุนเพื่อการพัฒนา กรอบเซนไดเพื่อลดความเสี่ยง จากภัยพิบัติ ๒๐๑๕-๒๐๓๐ วาระใหม่เรื่องเมือง เป็นต้น ซึ่งตระหนักถึงความสำคัญของการจัดการสิ่งแวดล้อมและ

/ทรัพยากร...



ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ ยังเน้นถึงความจำเป็นเร่งด่วนในการเสริมสร้างความร่วมมือระดับภูมิภาคและอนุภูมิภาคเพื่อแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อมในภูมิภาคที่เป็นประเด็นสำคัญ ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ การอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากมหาสมุทร ทะเล และทรัพยากรทางทะเลอย่างยั่งยืน เป็นต้น และยังพยายามร่วมกันในการสร้างความเข้มแข็งและประสานงานขององค์กรสหประชาชาติของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุม Asia-Pacific Ministerial Summit on the Environment ระหว่างวันที่ ๕-๘ กันยายน ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร

๕.๒ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญารัฐมนตรีว่าด้วยสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาแห่งเอเชียและแปซิฟิก

๕.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ร่วมให้การรับรองในร่างปฏิญญา ดังกล่าว

๕.๔ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างปฏิญญา ที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำกลับไปเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่จนสิ้นสุดการประชุมในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๒๗ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๙๒

