

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๖.๓/๑๕๐๓



กค ๑/๒๕๑
31 ๕๑ ๖๐
14.45๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๑๘๖ กค
วันที่ 31 ส.ค. 2560 เวลา 14.45

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา
สหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (ASEAN Joint Statement on
Climate Change to COP 23)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานทำที่
เจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

๓. ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา
สหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (ASEAN Joint Statement
on Climate Change to COP 23) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน
ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลง
สภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (ASEAN Joint Statement on Climate Change to COP 23) มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับ
องค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ในฐานะประธานอาเซียนปี ค.ศ. ๒๐๑๗ ได้ยกร่างแถลงการณ์ร่วม
อาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลง

สภาพ...



สภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (ASEAN Joint Statement on Climate Change to COP 23) ฉบับร่างแรก และ นำเสนอต่อที่ประชุมเตรียมการสำหรับการประชุมคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ครั้งที่ ๘ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ เพื่อขอรับความเห็นชอบจากประเทศสมาชิกอาเซียน โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับกรอบระยะเวลาในการจัดทำแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ และเห็นชอบให้ประเทศสมาชิกอาเซียนที่ประสงค์จะเพิ่มเติมข้อความในร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ จัดส่งข้อคิดเห็นให้สาธารณรัฐฟิลิปปินส์รวบรวมและจัดทำเป็นแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ฉบับร่างหนึ่ง เสนอต่อที่ประชุมคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ครั้งที่ ๘ ทั้งนี้ แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ จำต้องเสนอต่อที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม และที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม พิจารณาให้ความเห็นชอบตามลำดับ ก่อนเสนอต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียนพิจารณาให้การรับรอง ก่อนที่สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ในฐานะประธานอาเซียนจะกล่าวหรือจัดส่งต่อที่ประชุมระดับสูงของการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ เพื่อเป็นการแสดงจุดยืนของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ การดำเนินงานในระดับอาเซียน

สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ในฐานะประธานอาเซียนได้นำร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (ASEAN Joint Statement on Climate Change to COP 23) แจกเวียนประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อขอรับความเห็น และนำเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ พร้อมความเห็นที่ได้รับจากประเทศสมาชิกอาเซียน เสนอเพื่อพิจารณาในการประชุม ดังนี้

(๑) การประชุมหารือแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ เมืองย่างกุ้ง สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ที่ประชุมได้พิจารณาแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ฉบับร่างแรก และปรับปรุงเป็นแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ฉบับร่างสอง พร้อมทั้งมีมติเห็นชอบให้นำแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ฉบับร่างสอง เสนอต่อที่ประชุมคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ครั้งที่ ๘ ต่อไป

(๒) การประชุมคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ครั้งที่ ๘ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ เมืองย่างกุ้ง สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ฉบับร่างสอง และให้ประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณาให้ความเห็นเพิ่มเติม ก่อนนำเสนอต่อที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๒๘ ในวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐

(๓) การประชุมหารือแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ก่อนการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ที่ประชุมได้พิจารณาแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ฉบับร่างสอง และปรับปรุงเป็นแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ฉบับร่างสาม พร้อมทั้งมีมติเห็นชอบให้นำแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ฉบับร่างสาม เสนอต่อที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๒๘ ต่อไป

(๔) การประชุม....



(๔) การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๒๘ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้นำแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ฉบับร่างสาม เสนอรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยการแจ้งเวียนยืนยัน (ad-referendum endorsement) ก่อนเสนอต่อที่ประชุมอาเซียนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสำหรับคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๑๘ ซึ่งกำหนดจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐ ในช่วงเวลาเดียวกับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ร่างแถลงการณ์ฯ ต้องได้รับการรับรองและเห็นชอบในการประชุมสุดยอดอาเซียน (ASEAN Summit) ครั้งที่ ๓๑ ในระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ก่อนที่ประธานอาเซียน (สาธารณรัฐฟิลิปปินส์) จะจัดส่งหรือกล่าวร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ ในระหว่างวันที่ ๑๕-๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี

๑.๒.๒ การดำเนินงานของประเทศไทย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางของประเทศ (National Focal Point) ภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและคณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ได้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ร่วมยกร่างและปรับแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ กับประเทศสมาชิกอาเซียน นับตั้งแต่มีการยกร่างเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

(๒) จัดทำหนังสือประสานคณะทำงานเจรจาสำหรับการประชุมอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมอาเซียน และกรมวิชาการเกษตร รวมทั้งหน่วยงานภายในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อขอรับข้อมูลและข้อคิดเห็นต่อร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ซึ่งส่วนใหญ่ไม่ขัดข้องกับร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ

(๓) นำเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ต่อคณะทำงานเจรจาสำหรับการประชุมอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และในการการประชุมคณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานทำที่เจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบกับร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (ASEAN Joint Statement on Climate Change to COP 23) ฉบับร่างสาม และให้นำร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ก่อนเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติเพื่อทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒



๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อแสดงจุดยืนและเจตจำนงให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและความตกลงปารีส โดยการดำเนินงานด้านการลดก๊าซเรือนกระจก การปรับตัวด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และกลไกการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งมีการดำเนินงานที่สอดคล้องต่อเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ในฐานะประธานอาเซียนจะนำเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (ASEAN Joint Statement on Climate Change to COP 23) ในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑๔ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสำหรับคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๑๘ ซึ่งกำหนดจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ภายในวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๐

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (ASEAN Joint Statement on Climate Change to COP 23) ประกอบด้วย การแสดงถึงจุดยืนร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนในความร่วมมือการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) และความตกลงปารีส (Paris Agreement) โดยการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก การปรับตัวด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศภายใต้หลักการของการรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกัน โดยคำนึงถึงความสามารถของแต่ละภาคี ที่สอดคล้องกับการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งเรียกร้องให้มีการสนับสนุนกลไกการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งด้านการเงิน การเสริมสร้างศักยภาพ และการพัฒนาและถ่ายโอนเทคโนโลยีที่เพียงพอ คาดการณ์ได้ โปร่งใส และเป็นไปตามความต้องการของประเทศ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ข้อเสนอ...



๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบในหลักการของร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๓ (ASEAN Joint Statement on Climate Change to COP 23)

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ / โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๐



กระดาษนี้ผลิตจากเยื่อเวียนทำใหม่ ร้อยละ ๑๐๐