

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๒๐๔.๔/ ๑๕๖๕



3 / 238
วิ.ก. ๒๕๖๐
๑๖.๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25169
วันที่ : ส11853/60
วันที่ : 30 ส.ค. 60 เวลา : 16:09

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแผนยุทธศาสตร์อาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘ (ASEAN Strategic Plan on Environment 2016-2025) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมอาเซียน-จีน พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ (ASEAN-China Environmental Cooperation Action Plan 2016-2020) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างแผนดำเนินงานอาเซียน-สหประชาชาติว่าด้วยสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๓ (ASEAN-UN Action Plan on Environment and Climate Change 2017-2020) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เนการาบรูไนดารุสซาลามจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑๔ (14th ASEAN Ministerial Meeting on the Environment: 14th AMME) และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ในระหว่างวันที่ ๑๑-๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ ณ เนการาบรูไนดารุสซาลาม โดยจะมีการรับรองเอกสาร

ต่าง ๆ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างแผนยุทธศาสตร์อาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘ (ASEAN Strategic Plan on Environment 2016-2025) (๒) ร่างแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมอาเซียน-จีน พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ (ASEAN-China Environmental Cooperation Action Plan 2016-2020) และ (๓) ร่างแผนดำเนินงานอาเซียน-สหประชาชาติว่าด้วยสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๓ (ASEAN-UN Action Plan on Environment and Climate Change 2017-2020) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๒๘ (28th ASEAN Senior Officials Meeting on the Environment: 28th ASOEN) เมื่อวันที่ ๒๖-๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์แล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างเอกสารจำนวน ๓ ฉบับ ที่จะมีการรับรองในการช่วงประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑๔ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑๔ จะมีขึ้นในวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารจำนวน ๓ ฉบับ ดังกล่าว ภายในวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๐

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างเอกสารจำนวน ๓ ฉบับ ที่จะมีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑๔ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ร่างแผนยุทธศาสตร์อาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นแผนงานและกรอบการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมเพื่อไปสู่เป้าหมายแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๘ (ASEAN Socio-Cultural Community Blueprint 2025: ASCC Blueprint 2025) ที่ผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนให้การรับรอง โดยแผนยุทธศาสตร์ฯ มีสาระสำคัญ คือ การจัดลำดับความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์ของประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม ๗ สาขาได้แก่ การอนุรักษ์ธรรมชาติและ ความหลากหลายทางชีวภาพ สิ่งแวดล้อมทางทะเลและชายฝั่ง การจัดการทรัพยากรน้ำ เมืองสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สารเคมีและของเสีย และสิ่งแวดล้อมศึกษา ที่รวมถึงการผลิตและบริโภคที่ยั่งยืน โดยแต่ละ

ยุทธศาสตร์ประกอบด้วยการจัดลำดับความสำคัญของประเด็นทางสิ่งแวดล้อม กิจกรรม ผลสัมฤทธิ์ที่ได้ ตัวชี้วัด และประเทศผู้นำในแต่ละกิจกรรม ซึ่งจะเป็นการบูรณาการให้เกิดความเชื่อมโยงประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม ในแผนงาน พ.ศ. ๒๕๖๘ (Blueprint 2025) ของประชาคมอาเซียนร่วมกับเสาการเมืองและความมั่นคง (ASEAN Political-Security Community: APSC) เสาเศรษฐกิจ (ASEAN Economic Community: AEC) และเสาสังคมและวัฒนธรรม (ASCC) อาทิ ความร่วมมือทางทะเล อาชญากรรมข้ามชาติด้านสิ่งแวดล้อมและมลพิษข้ามแดน ความร่วมมือด้านอาหาร เกษตรและป่าไม้ และการท่องเที่ยว เป็นต้น เพื่อให้ทุกภาคส่วนได้มียุทธศาสตร์ร่วมกันในดำเนินการต่อประเด็นทางด้านสิ่งแวดล้อมของอาเซียน ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ร่างแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมอาเซียน-จีน พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ จัดทำขึ้น เพื่อเป็นแนวทางดำเนินการตามยุทธศาสตร์อาเซียน-จีนว่าด้วยความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ ให้เกิดความต่อเนื่องและสนับสนุนแผนยุทธศาสตร์อาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม โดยมีแผนการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ ได้แก่ (๑) การหารือแลกเปลี่ยนด้านนโยบาย อาทิ การหารือความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมอาเซียนและการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียน-จีน (๒) การจัดการข่าวสารและข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อม อาทิ จัดตั้งเวทีร่วมอาเซียน-จีนว่าด้วยการเผยแพร่ข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อม (๓) การเสริมสร้างขีดความสามารถของอาเซียนและจีนในการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโดยการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และองค์ความรู้ (๔) การอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศ อาทิ พัฒนาแผนความร่วมมืออาเซียน-จีนว่าด้วยการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศ และ (๕) อุตสาหกรรมสิ่งแวดล้อมและเทคโนโลยี เพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม อาทิ กรอบงานความร่วมมืออาเซียน-จีนเพื่ออุตสาหกรรมและเทคโนโลยีที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ ร่างแผนดำเนินงานอาเซียน-สหประชาชาติว่าด้วยสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๓ จัดทำขึ้นเพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการร่วมมือกับสหประชาชาติต่อการดำเนินการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของอาเซียน และมีสาระสำคัญ ได้แก่ เสริมสร้างศักยภาพพร้อมผลักดันให้ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และส่งเสริมการผลิตและบริโภคอย่างยั่งยืนและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยการผ่านการสนับสนุนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ทั้ง ๗ สาขาของแผนยุทธศาสตร์อาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม และมุ่งหวังว่าผลลัพธ์ของแผนดำเนินงานดังกล่าว จะผลักดันให้อาเซียนไปสู่การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมลดลง รวมถึงร่วมผลักดันการดำเนินงานไปสู่เป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ร่วมกัน ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือขอความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศต่อร่างเอกสารจำนวน ๓ ฉบับดังกล่าว รวมถึงประเด็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วยแล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารจำนวน ๓ ฉบับ ประกอบด้วย (๑) ร่างแผนยุทธศาสตร์อาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘ (๒) ร่างแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมอาเซียน-จีน พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ และ (๓) ร่างแผนดำเนินงานอาเซียน-สหประชาชาติว่าด้วยสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๓

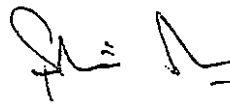
๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ร่วมให้การรับรองเอกสารจำนวน ๓ ฉบับ ดังกล่าว

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำในร่างเอกสารจำนวน ๓ ฉบับ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๒๘๔ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๙๒