

ที่ พน ๐๕๑๐/๒๕๖



กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๘๗๗๖ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙
๒. หนังสือกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๑๐/๒๕๔๖๖
ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐
๓. หนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๑๐/๕๗๔ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปสาระสำคัญในการประชุมรับฟังความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน
พ.ศ. เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี (สลค.) ได้ส่งสำเนาหนังสือของ
กระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้อง ในการเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. และขอให้กระทรวง
พลังงานรับความเห็นของหน่วยงานต่างๆ ไปประกอบการพิจารณาถึงความจำเป็นในการตรากฎหมาย
ดังกล่าว โดยในการพิจารณาให้คำนึงถึงความสอดคล้องกับกรอบของงบประมาณด้วย ตามคำสั่ง
รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี และกระทรวงพลังงาน โดย
กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความเห็นร่วมกับหน่วยงานที่
เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ ซึ่งสรุปสาระสำคัญในการประชุมฯ มีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย
และ พพ. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๑๐/๒๕๔๖๖ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐ แจ้งให้ สลค. ทราบว่า
ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการหาข้อสรุปของความเห็นและข้อเสนอแนะจากที่ประชุมในส่วนที่เกี่ยวข้อง และ
จะรายงานผลการพิจารณาให้ทราบโดยด่วนต่อไป ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ นั้น

ในการนี้ กระทรวงพลังงาน ได้พิจารณาแล้วขอสรุปรวมความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยแบ่ง
ออกเป็น ๓ หัวข้อ ดังนี้

๑. ความเห็นของกระทรวงพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติพลังงาน
ทดแทน พ.ศ.

๒. ความจำเป็นในการตรากฎหมายดังกล่าว

๓. ความสอดคล้องกับกรอบของงบประมาณ

หัวข้อที่ ๑ ความเห็นของกระทรวงพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติ พลังงานทดแทน พ.ศ.

กระทรวงพลังงาน ได้พิจารณาความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ร่วมกับความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว จึงขอสรุปรวมความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ร่วมกับ ความเห็นเดิม ๘ ประเด็น ที่ได้แจ้ง สลค. แล้ว ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ เป็นรายประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ (ความเห็นเดิม) หมวด ๒ คณะกรรมการพลังงานทดแทน (มาตรา ๙) เห็นควรให้ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ดำเนินการแทนคณะกรรมการพลังงานทดแทน และเพิ่ม องค์ประกอบอีก ๓ องค์ประกอบ คือ ๑) อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เป็นกรรมการ และเลขานุการร่วมกับผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ๒) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านไฟฟ้า และ ๓) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเครื่องกล เนื่องจาก กบง. เป็นคณะกรรมการบริหารพลังงานนโยบายพลังงานภาพรวมทั้งหมด อยู่แล้ว

ประเด็นที่ ๒ (ความเห็นเดิม) หมวด ๒ คณะกรรมการพลังงานทดแทน (มาตรา ๑๒) เห็นควร ให้เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของ กบง. เพื่อให้ครอบคลุมภารกิจด้านพลังงานทดแทนตามที่ร่าง พ.ร.บ. กำหนด

ความเห็นเพิ่มเติมจากประเด็นที่ ๑ และ ๒

จากการประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมมีความเห็นว่า กบง. ถูกแต่งตั้งโดย คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่เชื่อมโยงกันอยู่ จึงไม่สามารถให้ กบง. ดำเนินการแทนคณะกรรมการพลังงานทดแทนได้ หากมีความจำเป็นต้องมีคณะกรรมการพลังงานทดแทนใน ร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. เห็นควรให้มีการตั้งคณะกรรมการพลังงานทดแทนขึ้นมาใหม่ ทั้งนี้ จะต้องได้ข้อสรุปของเนื้อหาในร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ก่อน จึงจะพิจารณาแต่งตั้ง คณะกรรมการพลังงานทดแทนต่อไป เห็นควรเพิ่มเติม ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และผู้แทนจาก กระทรวงการคลัง เป็นคณะกรรมการพลังงานทดแทน

มาตรา ๑๒ (๓) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในการ “เสนอการตราหรือการแก้ไขกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับพลังงานทดแทนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและสั่งการให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ” เห็นควรตัดออก เนื่องจากอำนาจหน้าที่นี้ อยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) อยู่แล้ว ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงาน แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๔

ประเด็นที่ ๓ (ความเห็นเดิม) หมวด ๓ การขอรับการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน (มาตรา ๑๙ และ มาตรา ๒๐) เรื่องการพิจารณาอนุมัติโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทน เห็นควรให้สำนักงานกำกับ กิจการพลังงาน (กกพ.) เป็นผู้พิจารณาตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามเดิม

ความเห็นเพิ่มเติม

มาตรา ๑๙ และ มาตรา ๒๐ เรื่องการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน การกำหนดหลักเกณฑ์ ตามมาตรา ๑๙ และการพิจารณาอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนตามมาตรา ๑๙ เห็นควรให้ คณะกรรมการพลังงานทดแทนเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน แต่หากเป็นการ พิจารณาอนุมัติโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทน เห็นควรให้สำนักงานกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) เป็นผู้พิจารณาตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามเดิม

ประเด็นที่ ๔ (ความเห็นเดิม) หมวด ๔ การส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน เห็นควรเพิ่มเติม การส่งเสริมพลังงานทดแทนด้านความร้อน เนื่องจากในร่าง พ.ร.บ. ยังไม่มีการระบุถึงการส่งเสริมด้านการ พัฒนาพลังงานความร้อนจากพลังงานทดแทน

ความเห็นเพิ่มเติม

เนื่องด้วย การดำเนินกิจการพลังงานทดแทน สมควรต้องปฏิบัติตามกฎหมายอื่น และในร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ยังไม่มีการระบุถึงการส่งเสริมด้านการพัฒนาพลังงานความร้อนจากพลังงานทดแทน ดังนั้น เห็นควรพิจารณาแก้ไขข้อความในมาตรา ๒๔ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๔ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมกิจการผลิตไฟฟ้า ผลิตความร้อนหรือ ความเย็น และเชื้อเพลิงชีวภาพจากพลังงานทดแทน ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ และคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีอำนาจออกกฎกระทรวงในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดข้อยกเว้นสำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนเพื่อใช้ในชุมชนชนิด ไม่เชื่อมต่อบนโครงข่ายไฟฟ้า

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และรูปแบบการส่งเสริมกิจการผลิตความร้อนหรือความเย็นและ เชื้อเพลิงชีวภาพจากพลังงานทดแทนให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกของ ประเทศ

การออกกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง ถ้าหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้อง กับเรื่องนั้น ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้บรรดาผู้ที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ปฏิบัติการให้เป็นไป ตามกฎกระทรวงดังกล่าว”

ประเด็นที่ ๕ (ความเห็นเดิม) หมวด ๔ การส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน (มาตรา ๓๑) การกำหนดราคา จะเป็นการแทรกแซงกลไกการค้าเสรี ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อพัฒนาประสิทธิภาพในการผลิต เชื้อเพลิงชีวภาพในอนาคตได้ จึงเห็นควร ตัดมาตรา ๓๑ ออกทั้งมาตรา

ประเด็นที่ ๖ (ความเห็นเดิม) หมวด ๔ การส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน (มาตรา ๓๒) ปัจจุบันกรมธุรกิจพลังงาน (ธพ.) มีอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการค่าน้ำมันเชื้อเพลิง และการส่งเสริมการใช้ เชื้อเพลิงชีวภาพเป็นนโยบายตามแผนบริหารน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่ง ธพ. มีหน้าที่กำกับดูแลอยู่แล้ว จึงเห็นควร ตัดมาตรา ๓๒ ออกทั้งมาตรา

ประเด็นที่ ๗ (ความเห็นเดิม) หมวด ๖ มาตรการบังคับ (มาตรา ๓๔) มาตรานี้ ผู้ค่าน้ำมัน เชื้อเพลิงต้องจำหน่ายเชื้อเพลิงตามอัตราส่วนที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการพลังงานแห่งชาติ ซึ่งอัตราส่วนที่ประกาศให้จำหน่ายตามประเภทของวัตถุดิบที่นำมาผลิตเป็น เชื้อเพลิงและปริมาณการค้าเชื้อเพลิงประจำปี เห็นควรให้คงมาตรานี้ไว้ แต่ให้ปรับข้อความใช้ในกรณีจำเป็น เท่านั้น

ประเด็นที่ ๘ (ความเห็นเดิม) หมวด ๗ การบังคับทางปกครอง (มาตรา ๔๕) เห็นควร ตัดมาตรา ๔๕ ออกทั้งมาตรา เนื่องจากเป็นมาตรการบังคับการปกครองที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๓๒ ที่ได้เสนอ ตัดออกทั้งมาตราแล้ว

นอกจากนี้ ยังมีประเด็นเพิ่มเติมจากที่ประชุมอีก ๒ ประเด็น คือ

ประเด็นที่ ๙ มาตรา ๓ วรรคหนึ่ง เห็นควรพิจารณาเพิ่มเติมข้อความตามที่ขีดเส้นใต้ ตามความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย เพื่อให้สอดคล้องกับความตาม พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

“พลังงานทดแทน” หมายความว่า พลังงานที่สามารถทดแทนหรือลดการใช้พลังงานจาก ฟอสซิล อาทิ พลังงานจากแหล่งพลังงานหมุนเวียน พลังงานจากขยะ (สิ่งปฏิกูลและมูลฝอย) พลังงานจาก เชื้อเพลิงชีวภาพ พลังงานจากเชื้อเพลิงไฮโดรเจน หรือพลังงานที่ได้จากสิ่งอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา แต่ไม่หมายความรวมถึงพลังงานนิวเคลียร์

ประเด็นที่ ๑๐ มาตรา ๓๓ ตามความเห็นของกระทรวงการคลังว่า ไม่มีความจำเป็นที่จะต้อง มีบทบัญญัติกเว้นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ และปัจจุบันได้มีการพิจารณาร่วมกับ กระทรวงการคลังในข้อขัดขัดของการดำเนินงานด้านเชื้อเพลิงชีวภาพตามพระราชบัญญัติสุราฯ แล้ว จึงเห็นควร ตัดมาตรา ๓๓ ออกทั้งมาตรา

หัวข้อที่ ๒ ความจำเป็นในการตรากฎหมายดังกล่าว

กระทรวงพลังงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาความจำเป็นในการตรากฎหมาย ร่าง พระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. แล้ว เห็นว่า ร่าง พ.ร.บ. พลังงานทดแทนฉบับนี้ มีประโยชน์และ วัตถุประสงค์ที่ดี เพื่อให้มีการผลิต การใช้ และการพัฒนาพลังงานทดแทนอย่างยั่งยืนและมั่นคง มีการลงทุนด้าน พลังงานทดแทนอย่างเหมาะสม และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ รวมทั้งให้มีการจัดการด้าน พลังงานทดแทนอย่างมีธรรมาภิบาล มีการกระจายอำนาจ เปิดโอกาสให้ชุมชน ท้องถิ่น และประชาชนมีส่วนร่วม

หัวข้อที่ ๓ ความสอดคล้องกับกรอบของงบประมาณ

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. จะไม่ส่งผลกระทบต่อกรอบของ งบประมาณแผ่นดินตามที่เคยได้รับ ทั้งนี้ จะพิจารณาการใช้งบประมาณจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์ พลังงานเป็นงบประมาณหลักในการดำเนินการตาม ร่าง พ.ร.บ. พลังงานทดแทนฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

สำนักวิจัย คำนวณพลังงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๒๓ ๐๐๒๑ ต่อ ๑๕๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๐๙๑๔