



ที่ นร ๑๒๐๒/๑๓/๔

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๙ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง กลไกการกำกับดูแลการบริหารราชการแผ่นดินแบบประชาธิปไตย
ของคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน สถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๒๒๖ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) มีคำสั่งมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่าได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณา ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดินแล้ว เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นด้วยใน หลักการของข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ๔ เรื่อง ได้แก่ ๑) เพิ่มประสิทธิภาพและเครื่องมือในการกำกับดูแล ๒) ปรับเปลี่ยนกระบวนการทางความคิดของหน่วยงานราชการ ๓) การจัดทำระบบข้อมูลข่าวสาร (Data system) และการบริหารจัดการข้อมูล (Database management) ๔) กระบวนการมีส่วนร่วมทางตรงของประชาชน และ ข้อเสนอแนะเชิงกฎหมาย ๒ เรื่อง ได้แก่ ๑) เพิ่มการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ๒) ปรับปรุงและ พัฒนากฎหมาย ซึ่งสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ และกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) อันจะส่งผลให้การบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทยมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล มีความคุ้มค่า และ โปร่งใส ตลอดจนเป็นที่ยอมรับของประชาชนและทุกภาคส่วน โดยมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ในการขับเคลื่อนการกำกับดูแลการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะการตรวจสอบและ ประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ เพื่อนำไปสู่การยอมรับ มีความเชื่อมั่นและไว้วางใจจากประชาชน นั้น ควรจะต้อง บูรณาการหน่วยงานที่มีภารกิจในการตรวจสอบและประเมินผลครบวงจรการบริหารราชการ ทั้งการประเมินด้าน นโยบายและผลการปฏิบัติงาน โดยจะต้องเชื่อมโยงการประเมินผลตั้งแต่หน่วยงานกลางที่มีภารกิจในการ กำหนดและประเมินผลการพัฒนาในภาพรวมของประเทศ การจัดสรรงบประมาณ การติดตามและตรวจสอบการใช้ จ่ายเงิน และการประเมินผลการปฏิบัติงาน รวมทั้งหน่วยงานที่ถูกกำกับตรวจสอบ เพื่อเป็นเครื่องมือในการ บริหารราชการ ทั้งในการขับเคลื่อนนโยบายสำคัญของรัฐบาลและการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐให้มี ประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและบรรลุผลสัมฤทธิ์ นอกจากนี้เพื่อให้การบูรณาการดังกล่าวเกิดประสิทธิภาพ สูงสุดและเป็นกลไกในการบริหารราชการแผ่นดินโดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในทางตรง จะต้องพัฒนาฐานข้อมูล กลางเกี่ยวกับการบริหารราชการให้เป็นฐานข้อมูลเดียวกัน และเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวในที่สาธารณะให้ ประชาชนสามารถติดตามและตรวจสอบการบริหารราชการได้ตลอดเวลา รวมทั้งพัฒนากลไกที่เปิดให้ ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการแบบประชาธิปไตยให้มากยิ่งขึ้น

๓. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ กำหนดว่า รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ ประกอบกับประเทศไทยมีกฎหมายจำนวนมากและกฎหมายหลายฉบับได้กำหนดให้มีกลไกการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนแล้ว เช่น พระราชบัญญัติการว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดว่าในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัดเพื่อทราบความต้องการและศักยภาพของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งกำหนดให้มีผู้แทนภาคประชาสังคมร่วมประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาจังหวัด หรือประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม กำหนดว่าในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นจะต้องดำเนินการตามแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนและการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมทางสังคม แต่ปัญหาที่สำคัญคือการปฏิบัติตามกฎหมาย เช่น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เป็นต้น ซึ่งปัจจุบันมีระเบียบกำหนดไว้ชัดเจนแต่ส่วนราชการมักจะไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนที่กำหนดไว้หรือปฏิบัติไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ ดังนั้น การพัฒนากฎหมายใหม่ที่เป็นหรือกฎหมายที่สำคัญที่ควรดำเนินการเพิ่มเติมตามข้อเสนอแนะเชิงกฎหมายอาจจะไม่มีความจำเป็น แต่ควรมีกลไกในการกำกับให้ส่วนราชการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างถูกต้องและครบถ้วน นอกจากนี้ อาจใช้กลไกห้องปฏิบัติการนวัตกรรมภาครัฐ (Government Innovation Lab) ซึ่งเป็นการประยุกต์รูปแบบการออกแบบผลิตภัณฑ์ทางธุรกิจหรือการคิดเชิงออกแบบที่เน้นผู้ใช้บริการเป็นสำคัญและอาศัยการสานพลังความร่วมมือกับทุกภาคส่วน เพื่อคิดค้นและสร้างร่วมกันผ่านกระบวนการทดสอบหรือทดลองในห้องปฏิบัติการออกแบบ หรือการดำเนินโครงการที่มีผลกระทบกับประชาชนหรือชุมชน หรือการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public Private Partnership : PPP) ตามกฎหมาย เช่น โครงการพัฒนาระบบรถไฟฟ้าช่วง บางนา – ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เป็นต้น เพื่อให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมอย่างแท้จริงโดยเฉพาะในการกำหนดนโยบายสาธารณะ การส่งมอบบริการให้แก่ประชาชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและนำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองเผยแพร่และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๗๔