



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

เรื่องเพื่อทราบเพิ่มเติม
(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.
เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๒๑

ส่วนราชการ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๙๕๓

ที่ นร ๐๕๑๔/๑๙๕๐

วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง สรุปสาระสำคัญการประชุมคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์
ครั้งที่ ๙/๒๕๖๐

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์

ผ่าน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)

๒๓ ส.ค. ๒๕๖๐

๑. ข้อเสนอ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ (บยศ.)
ขอเสนอสรุปสาระสำคัญการประชุม บยศ. ครั้งที่ ๙/๒๕๖๐ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐
มาเพื่อโปรดทราบ และให้ความเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบด้วย

๒. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีได้อนุมัติให้จัดการประชุม บยศ. ครั้งที่ ๙/๒๕๖๐ ในวันศุกร์ที่
๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

๓. สาระสำคัญของเรื่อง

บยศ. ได้ประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๖๐ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐
เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องสีเชียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน
สรุปสาระสำคัญการประชุมได้ดังนี้

๓.๑ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๑.๑ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ (สงป.) ได้รายงานผลการ
เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ วงเงิน ๒,๗๓๓,๐๐๐ ล้านบาท
และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ วงเงิน ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท
รวมวงเงินทั้งสิ้น ๒,๙๒๓,๐๐๐ ล้านบาท สรุปผลการดำเนินงาน ณ วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐
ได้ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบประมาณฯ พ.ศ. ๒๕๖๐	งบประมาณฯ เพิ่มเติม	รวมทั้งสิ้น*
ยังไม่ดำเนินการ	๒๙๗,๐๓๙.๘๖๐๔	๓๔,๓๖๘.๐๒๐๘	๓๓๑,๔๐๗.๘๘๑๒
- รายจ่ายประจำ	๒๒๘,๔๑๕.๓๐๘๖	๙,๘๑๒.๒๑๒๕	๒๓๘,๒๒๗.๕๒๑๑
- รายจ่ายลงทุน	๖๘,๖๒๔.๕๕๑๘	๒๔,๕๕๕.๘๐๘๓	๙๓,๑๘๐.๓๖๐๑

* หมายเหตุ วงเงินคงเหลืออาจน้อยกว่า ๓๓๑,๔๐๗.๘๘๑๒ ล้านบาท เนื่องจากมีรายการ/โครงการที่อาจยังไม่ได้บันทึกข้อมูล
ลงระบบ GFMS

/ ๓.๑.๒ ...

นรม. ๖๑๖๘
เข้า ๑๐.๐๖
๑๔ ๑๑.๖๖
ออก

กชน.(กร.๘) รับที่ ๒๑๖

วันที่ ๒๓.๘.๖๐ เวลา ๑๖.๒๓ น

มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน

- ๒ -

๓.๑.๒ สงป. ขอเสนอมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๒ มาตรการ ดังนี้

๓.๑.๒.๑ กรณีรายการงบประมาณเดิมที่ยังมีความสำคัญและจำเป็นต้องดำเนินการ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เร่งรัดดำเนินการ ก่อหนี้ผูกพัน และกรอกข้อมูลในระบบที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายในวันทำการสุดท้ายของเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐

๓.๑.๒.๒ กรณีรายการงบประมาณเดิมที่มีเหลือจ่ายจากการดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดสรรงบประมาณแล้ว และ/หรือรายการที่ยังไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในวันทำการสุดท้ายของเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อนำไปช่วยเหลือเยียวยา พันฟูผู้ประสบทุกข์ภัย หรือปรับปรุงซ่อมแซม บุรณสถานที่ราชการหรือสิ่งอันเป็นสาธารณประโยชน์ของแผ่นดิน ที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากอุทกภัยตลอดจนป้องกันเหตุอุทกภัย เป็นลำดับแรก โดยให้ขอความเห็นชอบต่อรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการแล้วขอทำความตกลงกับ สงป. ภายในวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ ตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และก่อหนี้ผูกพันให้ทันภายในวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๐

ทั้งนี้ หากดำเนินการดังกล่าวข้างต้นแล้วยังมีวงเงินเหลืออีก ก็ให้พิจารณาโอนเปลี่ยนแปลงไปเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับรายการ/โครงการที่มีข้อผูกพันตามกฎหมาย โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๐ หรือขอทำความตกลงกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีตามขั้นตอนต่อไป

๓.๑.๓ ข้อสังเกตของที่ประชุม

๓.๑.๓.๑ เห็นควรเร่งรัดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ก่อหนี้ผูกพันงบประมาณให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด ส่วนกรณีรายการที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันงบประมาณหรือขอทำความตกลงกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีได้ตามระยะเวลาที่กำหนด เห็นควรยกเลิกรายการนั้นหรือหากพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นโครงการที่สำคัญให้ดำเนินการปรับแผนงานและเสนอขอตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการในปีถัดไป

๓.๑.๓.๒ งบประมาณเดิมที่มีเหลือจ่ายและ/หรือรายการที่ยังไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในวันทำการสุดท้ายของเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐ เห็นควรมีการปรับแผนงานให้สอดคล้องกับนโยบายในการลงพื้นที่ในช่วงปี ๒๕๖๑-๒๕๖๒ เช่น

/ การซ่อมแซม ...

- ๓ -

การซ่อมแซมถนนในชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย การพัฒนาระบบการกระจายน้ำ การพัฒนาตลาดประชาชน/ท้องถิ่น เพื่อให้เกิดมูลค่า ซึ่งเป็นไปตามข้อสั่งการของ นายกรัฐมนตรีในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ที่ให้ส่วนราชการเตรียมแผนการลงพื้นที่เพื่อตรวจเยี่ยมประชาชน โดยพิจารณาปรับแผนงาน/โครงการ รวมถึงพิจารณาแหล่งเงินงบประมาณที่จะนำไปใช้รองรับการดำเนินงานให้ สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน/ชุมชนในพื้นที่นั้น โดยควรเป็นแผนงาน/โครงการ ระยะสั้นที่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ภายใน ๑ ปี รวมทั้งมีการกำหนดเป้าหมายและ สถานที่ดำเนินการอย่างชัดเจนทั่วถึง ทั้งนี้ ให้เร่งดำเนินการในเรื่องสำคัญต่าง ๆ ก่อน เช่น พิจารณาดำเนินการสร้าง/ซ่อมถนนในชุมชนหรือหมู่บ้านในเส้นทางระยะสั้น ๆ ที่มีความ จำเป็นเร่งด่วนสำหรับชุมชนในพื้นที่ จัดให้มีแหล่งน้ำทางการเกษตรขนาดเล็กในชุมชน จัดให้มี ตลาดระดับหมู่บ้านหรือตำบล โดยให้พิจารณาพื้นที่ที่เหมาะสม เช่น พื้นที่ที่อยู่ในบริเวณชุมชน ที่มีผู้ซื้อและผู้สัญจรไปมา หรือพื้นที่ริมทางที่ไม่กีดขวางทางจราจร

มติที่ประชุม

- (๑) รับทราบผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามที่ สกป. เสนอ
- (๒) เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๒ มาตรการ ตามที่ สกป. เสนอ โดยให้ สกป. รับข้อสังเกต ของที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการ และเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

๓.๒ รายงานความคืบหน้าการพัฒนาระบบอำนวยความสะดวกในการ ประกอบธุรกิจแบบครบวงจร (Doing Business Portal)

๓.๒.๑ เลขาธิการ ก.พ.ร. ได้รายงานความคืบหน้าการพัฒนาระบบ อำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจแบบครบวงจร (Doing Business Portal) สรุปดังนี้

๓.๒.๑.๑ การยกระดับประสิทธิภาพภาครัฐตามรายงาน ผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของประเทศไทย ธนาคารโลก ได้ยืนยันผลการปฏิรูป (Reform Update Memo-Doing Business 2018) ของประเทศไทย ที่ส่งผลให้เกิดการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจแล้วรวม ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านการ เริ่มต้นธุรกิจ ด้านการจดทะเบียนทรัพย์สิน ด้านการคุ้มครองผู้ลงทุนรายย่อย และด้านการ แก้ไขปัญหาการล้มละลาย ซึ่งคาดว่าอันดับของประเทศไทยในการประกาศครั้งต่อไปจะสูงกว่า อันดับที่ ๔๐ (ปัจจุบันอยู่ในอันดับที่ ๔๖)

/ ๓.๒.๑.๒ ...

- ๔ -

๓.๒.๑.๒ การดำเนินงานในระยะเร่งด่วน คส. ได้แต่งตั้งคณะทำงานเตรียมการพัฒนาระบบอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจแบบครบวงจร (Doing Business Portal) เพื่อทำหน้าที่วางรูปแบบการบริหารจัดการของระบบ กำหนดเป้าหมายงานบริการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของระบบ การพัฒนาระบบต้นแบบให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๓ เดือน โดยมีเป้าหมายการดำเนินการ ดังนี้

(๑) การพัฒนาระบบต้นแบบที่ส่งผลสำเร็จเร็ว (Quick Win) เพื่ออำนวยความสะดวกให้ภาคธุรกิจและประชาชนสามารถขออนุมัติอนุญาตจากภาครัฐในการจัดตั้งและประกอบกิจการได้ภายในจุดเดียวแบบออนไลน์ (Single Platform) ซึ่งคาดว่าจะเปิดใช้ระบบได้ภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๐ จำนวนทั้งสิ้น ๒๑ ใบอนุญาต เช่น

- การเริ่มต้นจัดตั้งธุรกิจ : การขึ้นทะเบียนนายจ้าง/ลูกจ้าง (สำนักงานประกันสังคม) การจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม (กรมสรรพากร)
- การขอติดตั้งสาธารณูปโภค : การขอติดตั้งไฟฟ้า/น้ำประปา (กฟน./กฟภ./กปน./กปภ.) การขอติดตั้งโทรศัพท์และอินเทอร์เน็ต (บมจ.ทีโอที)

- การขอใบอนุญาตประกอบธุรกิจร้านอาหาร : การขออนุญาตจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ (กทม.) การขอใบอนุญาตจัดตั้งสถานบริการ (กองบัญชาการตำรวจนครบาล)

- การขอใบอนุญาตประกอบธุรกิจค้าปลีก : การขอใบอนุญาตขายยาสูบ (กรมสรรพสามิต) การขอใบอนุญาตขายยาแผนปัจจุบัน (อย.) การขอใบจดทะเบียนการประกอบธุรกิจขายตรง (สคบ.)

(๒) การพัฒนาระบบต้นแบบที่ส่งผลสำเร็จเร็ว

(๓) การจัดทำข้อเสนอแนวทางการบริหารโครงการและการบริหารจัดการในระยะยาว

๓.๒.๑.๓ การขอสนับสนุนงบประมาณจาก กสทช. ซึ่ง กสทช. ได้มอบหมายให้กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ (กทปส.) พิจารณาสันับสนุนงบประมาณในการพัฒนาระบบอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจแบบครบวงจร (Doing Business Portal) จำนวน ๔,๐๐๐ ล้านบาท ต่อมา กทปส. พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวเป็นโครงการขนาดใหญ่ ต้องใช้เงินลงทุนสูง และมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมรับผิดชอบ จึงเห็นควรให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอโครงการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกรอบวงเงินก่อน

/ ๓.๒.๒ ...

- ๕ -

๓.๒.๒ ข้อเสนอแนะของที่ประชุม

เพื่อให้การอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจแบบครบวงจร (Doing Business Portal) มีผลสำเร็จ ส่วนราชการต่าง ๆ ในฐานะหน่วยปฏิบัติจะต้องมีความพร้อมในการเชื่อมโยงข้อมูล จึงควรมีหน่วยงานกลางที่รับผิดชอบในการกำกับ/ตรวจสอบระบบการทำงานของศูนย์บริการครบวงจร (One Stop Service) ในทุกกิจกรรม เช่น ด้านเกษตร อุตสาหกรรม SMEs เป็นต้น

มติที่ประชุม

(๑) รับทราบรายงานความคืบหน้าในการพัฒนาระบบอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจแบบครบวงจร (Doing Business Portal) ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

(๒) รับทราบข้อสังเกตของ กทปส. และให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๓) มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รับไปดำเนินการปรับโครงสร้างและรูปแบบการทำงานของสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (สรอ.) โดยให้อยู่ภายใต้กำกับของนายกรัฐมนตรี มีการเชื่อมโยงการทำงานตั้งแต่ระดับนโยบายผ่านศูนย์ PMOC และศูนย์บริการครบวงจร (One Stop Service) ที่ผ่านการบูรณาการระดับกระทรวงในทุกกิจกรรม ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ เดือน

๓.๓ แนวทางการตรวจลงตราสำหรับผู้ประกอบการ นักลงทุน และบุคลากรจากต่างชาติ (SMART Visa)

สำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี (สบนร.) ได้นำเสนอเรื่อง แนวทางการตรวจลงตราสำหรับผู้ประกอบการ นักลงทุน และบุคลากรจากต่างชาติ (SMART Visa) โดยสรุปดังนี้

๓.๓.๑ กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) ได้เสนอเรื่อง การนำแนวคิด Tech Visa ของสาธารณรัฐฝรั่งเศสมาปรับใช้กับประเทศไทย ซึ่งจัดทำขึ้นตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๓.๓.๒ เพื่อให้เรื่องดังกล่าวเกิดความชัดเจนในการดำเนินงาน เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ สบนร. ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมหารือถึงรายละเอียด ระยะเวลาในการดำเนินการและผู้รับผิดชอบ ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง (กค.) กต. กระทรวงแรงงาน (รง.) กระทรวงมหาดไทย (มท.) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (ตม.) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โดยได้ข้อสรุปจากการประชุมในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

/ ๓.๓.๒.๑ ...

- ๖ -

- ๓.๓.๒.๑ การกำหนดคุณสมบัติเบื้องต้นของผู้ยื่นขอ SMART Visa
- ๓.๓.๒.๒ ประเภทของผู้มีสิทธิได้รับ SMART Visa
- ๓.๓.๒.๓ สิทธิประโยชน์ของผู้ถือ SMART Visa
- ๓.๓.๒.๔ การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น

(๑) การขออนุญาต SMART Visa ให้เฉพาะ
ชาวต่างชาติที่อยู่ต่างประเทศ และต้องการเข้ามาทำงานในประเทศไทย

(๒) การพัฒนา One Stop Service Center (STC)

(๓) ปรับปรุงประสิทธิภาพในกระบวนการยื่น
คำขอเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ยื่นคำขอ

(๔) ปรับปรุงการกำหนดจำนวนคนต่างด้าวที่มี
ถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทย

(๕) การแก้ไขกฎหมาย ระเบียบและหลักเกณฑ์
เกี่ยวกับสัดส่วนจำนวนลูกจ้างชาวต่างชาติต่อชาวไทยให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่ สกท. กำหนด

๓.๒.๒.๕ การมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ
ในเรื่องต่าง ๆ

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้าย)

มติที่ประชุม

(๑) เห็นชอบในหลักการให้มีวีซ่าประเภทใหม่คือ SMART Visa เพื่ออำนวยความสะดวกให้บุคลากรชาวต่างชาติที่มีความรู้ความสามารถสูง เช่น นักลงทุน ผู้เริ่มธุรกิจใหม่ พนักงานที่มีความสามารถ และผู้เชี่ยวชาญในด้านเทคนิค ในการเข้ามาลงทุน ทำงานหรือริเริ่มธุรกิจใหม่เพื่อรองรับการดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย (10 S-curve) ตอบสนองการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจและนโยบายประเทศไทย ๔.๐ รวมทั้ง ส่งเสริมให้เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยีและองค์ความรู้แก่บุคลากรชาวไทยทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนต่อไป โดยมีสาระสำคัญดังนี้

(๑.๑) ผู้มีสิทธิขอ SMART Visa ประกอบด้วยบุคคล ๓ กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ พนักงานทักษะสูง/ผู้บริหารระดับสูงและผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิค นักลงทุน และ Startup/Digital Nomad ที่สามารถสนับสนุนการพัฒนาของ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย (10 S-curve) ได้

(๑.๒) สิทธิประโยชน์ที่ผู้รับ SMART Visa จะได้รับ จะเพิ่มเติมจากสิทธิประโยชน์ที่ชาวต่างชาติที่ทำงานในประเทศไทยได้รับอยู่ในปัจจุบัน เช่น ผู้ได้รับ SMART Visa จะได้รับสิทธิให้พำนักในประเทศไทยตามระยะเวลาที่กำหนดสูงสุด ไม่เกิน ๔ ปี (ขึ้นอยู่กับประเภทของกลุ่มบุคคล)/ไม่ต้องขอ Work Permit/ผู้ติดตาม (คู่สมรส และบุตร) ได้รับสิทธิในการอยู่อาศัยและทำงานในประเทศไทยเทียบเท่ากับผู้ที่ถือ SMART Visa/ ขยายระยะเวลาจากรายงานตัวจากทุก ๙๐ วัน เป็น ทุก ๑ ปี

/ ทั้งนี้ ...

เรื่อง สรุปสาระสำคัญการประชุมคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์
ครั้งที่ ๙/๒๕๖๐

- ๗ -

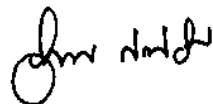
ทั้งนี้ สำหรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีและไม่ใช้ภาษี (เช่น การถือเงินตราต่างประเทศ การลดหย่อนภาษี) เห็นควรมอบหมายให้ กค. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สกท. และ ธปท. รับผิดชอบพิจารณาความเหมาะสมอีกครั้ง เนื่องจากกรมสรรพากรแจ้งว่าปัจจุบันมีการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอยู่แล้ว นอกจากนี้ การยกเว้นภาษีให้แก่ผู้ถือ SMART Visa อาจไม่ได้เป็นการดึงดูดบุคคลให้เข้ามาทำงานอย่างแท้จริง เนื่องจากผู้ได้รับประโยชน์คือบริษัทผู้จ่ายค่าจ้าง รวมทั้งต้องพิจารณาความเหมาะสมโดยคำนึงถึงสิทธิประโยชน์ทางภาษีที่คนไทยได้รับด้วย

(๒) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สกท. มท. รง. ตม. กต. กค. รับแนวทางการดำเนินงานของ สบนร. ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๓) มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ร่วมกับ สกท. มท. รง. ตม. กต. สกก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับผิดชอบพิจารณาแนวทางที่เหมาะสมในการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับการดำเนินการในเรื่อง SMART Visa ต่อไป

(๔) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จเพื่อให้สามารถประกาศใช้ SMART Visa ได้ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และให้ความเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบด้วย ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ จะได้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป



(นายอำพน กิตติอำพน)

ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี

เลขานุการคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์

ทราบ / เสนอ ครม.

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

๒๕ ส.ค. ๖๐

การรับเรื่องเพื่อโปรดพิจารณา
พล.อ.
สน.
๒๕ ส.ค. ๖๐

แนวทางการตรวจลงตราสำหรับผู้ประกอบการ นักลงทุน และบุคลากรจากต่างชาติ
(SMART Visa)

๑. ผู้มีสิทธิขอ SMART Visa ประกอบด้วยบุคคล ๓ กลุ่มหมาย ได้แก่ พนักงานทักษะสูง/ผู้บริหารระดับสูงและผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิค นักลงทุน และ Startup/Digital Nomad ที่สามารถสนับสนุนการพัฒนาของ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย (10 S-curve) ได้ โดยมีคุณสมบัติเบื้องต้นสำหรับการยื่นขอ SMART Visa ดังนี้

ประเภทของสิทธิที่ได้รับ	คุณสมบัติเบื้องต้น
SMART Visa	
๑. พนักงานทักษะสูง/ผู้บริหารระดับสูง และผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิค (หมายถึง พนักงานหรือลูกจ้างขององค์กรหรือบริษัทที่เกี่ยวข้องกับ 10 S-curve ที่มีทักษะสูงในวิชาชีพต่าง ๆ เช่น วิศวกร นักวิจัย อาจารย์ แพทย์)	๑) การศึกษา : ตั้งแต่ระดับปริญญาโทขึ้นไป ๒) ระดับเงินเดือน/รายได้ต่อปี : ไม่ต่ำกว่า ... ๓) ประวัติการทำงาน : ๔) รางวัลในด้านต่างๆ : เคยได้รับรางวัลในเวทีระดับนานาชาติ ๕) มีบริษัทที่ลงทุนใน ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย (S-curve) ให้การรับรอง ๖) ในกรณีเป็นผู้มาปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ ให้หน่วยงานของรัฐเป็นผู้รับรอง
๒. นักลงทุน (นักลงทุนที่มีความต้องการจัดตั้งบริษัทที่เกี่ยวข้องกับ 10 S-curve ในประเทศไทย)	๑) จำนวนเงินลงทุน : ไม่ต่ำกว่า ... บาท ๒) มีแผนการลงทุนที่ภาครัฐ หรือ องค์กรที่ภาครัฐมอบหมายให้การรับรอง ๓) มีแผนการถ่ายทอดองค์ความรู้ให้แก่ลูกจ้างชาวไทย โดยแผนดังกล่าวได้รับการรับรองจากภาครัฐ หรือองค์กรที่ภาครัฐมอบหมาย
๓. กลุ่ม Startup หรือ Digital Nomad (ผู้เริ่มต้นธุรกิจใหม่ หรือ ผู้ทำงานอิสระด้านดิจิทัลที่เกี่ยวข้องกับ 10 S-curve)	๑) เป็นบริษัทจดทะเบียน (หรือตั้งใจจะจดทะเบียน) กับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ๒) มีอายุของบริษัทต่ำกว่า ๖ เดือนนับจากวันที่ขอรับการรับรอง ๓) มีทุนจดทะเบียนตามที่กำหนด ๔) มีทรัพย์สินทางปัญญา (Intellectual Property, including ideation and business model) ๕) มีความร่วมมือกับสถาบันวิจัยหรือมหาวิทยาลัยภายในประเทศ ๖) เป็นธุรกิจที่ได้รับการสนับสนุนจากศูนย์บ่มเพาะ (Incubator) หรือ ได้รับการรับรองจากศูนย์บ่มเพาะ ที่ลงทะเบียนกับหน่วยงานภาครัฐ ๗) มีแผนการลงทุนที่ภาครัฐ หรือ องค์กรที่ภาครัฐมอบหมายให้การรับรอง (รวมถึงแผนการจ้างงานคนไทยในการดำเนินธุรกิจ) ๘) มีแผนการถ่ายทอดองค์ความรู้ให้แก่ลูกจ้างชาวไทย โดยแผนดังกล่าวได้รับการรับรองจากภาครัฐหรือองค์กรที่ภาครัฐมอบหมาย

๒. สิทธิประโยชน์ที่ผู้รับ SMART Visa จะได้รับจะเพิ่มเติมจากสิทธิประโยชน์ที่ชาวต่างชาติที่ทำงานในประเทศไทยได้รับอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งสามารถเปรียบเทียบโดยสรุปได้ ดังนี้

หัวข้อ	สิทธิประโยชน์ในปัจจุบัน	สิทธิประโยชน์จาก SMART Visa
ผู้ได้รับสิทธิประโยชน์	บริษัทผู้ได้รับการสนับสนุนการลงทุนตามเงื่อนไขของ สกท. หรือ กนอ.	ตัวบุคคลและครอบครัวของบุคคลตามกลุ่มเป้าหมาย ๔ กลุ่ม โดยผู้ได้รับ SMART Visa และผู้ติดตามจะได้รับสิทธิให้พำนักในประเทศไทยตามระยะเวลาที่กำหนด ดังต่อไปนี้ - พนักงานทักษะสูง/ผู้บริหาร ผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิค และนักลงทุนให้มีสิทธิอยู่ในราชอาณาจักรและทำงานได้เป็นเวลาสูงสุดไม่เกิน ๔ ปี - กลุ่ม Startup/Digital Nomad ให้มีสิทธิอยู่ในราชอาณาจักรและทำงานได้เป็นเวลาสูงสุดไม่เกิน ๒ ปี
ใบอนุญาตทำงาน	ต้องดำเนินการขอใบอนุญาตทำงาน (work permit) จาก รง. ก่อนจึงจะสามารถทำงานในประเทศไทยได้	ไม่ต้องขอ work permit เนื่องจากการให้ SMART Visa ถือเป็นการให้ work permit โดยปริยายเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่กลุ่มเป้าหมายในการเข้ามาทำงานในประเทศไทย
สิทธิของผู้ติดตาม	- ผู้ติดตาม (คู่สมรส และบุตร) สามารถติดตามเข้ามาพำนักในไทยได้ แต่ไม่สามารถทำงานได้ - หากต้องการทำงานจะต้องขอ work permit ตามขั้นตอน - บุตรที่อายุเกิน ๒๐ ปี ต้องขอ visa แยกต่างหาก	- ผู้ติดตาม (คู่สมรสและบุตร) สามารถทำงานในประเทศไทยได้ โดยไม่ต้องขอ work permit - บุตรได้รับ visa ให้พำนักในประเทศไทยเท่ากับระยะเวลาที่ผู้ได้รับ SMART Visa ได้รับ โดยไม่มีข้อจำกัดเรื่องอายุเกิน ๒๐ ปี
เงื่อนไขในการพำนักในประเทศไทย	ต้องรายงานตัวทุก ๙๐ วัน ตาม พ.ร.ก. การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว	ได้รับการขยายระยะเวลาจากรายงานตัวจากทุก ๙๐ วัน เป็น ทุก ๑ ปี หรือเมื่อมีการย้ายสถานที่พำนัก

ทั้งนี้ สำหรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีและไม่ใช้ภาษี (เช่น การถือเงินตราต่างประเทศ การลดหย่อนภาษี) เห็นควรมอบหมายให้ กค. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น BOI และ ธปท. รับผิดชอบพิจารณาความเหมาะสมอีกครั้ง เนื่องจากกรมสรรพากรแจ้งว่าปัจจุบันมีการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอยู่แล้ว นอกจากนี้ การยกเว้นภาษีให้แก่ผู้ถือ SMART Visa ให้อาจไม่ได้เป็นการดึงดูดบุคคลให้เข้ามาทำงานอย่างแท้จริง เนื่องจากผู้ได้รับประโยชน์คือบริษัทผู้จ่ายค่าจ้าง รวมทั้งต้องพิจารณาความเหมาะสมโดยคำนึงถึงสิทธิประโยชน์ทางภาษีที่คนไทยได้รับด้วย

๓. ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ ดังนี้

หน่วยงานรับผิดชอบ	ประเด็นที่ต้องดำเนินการ
สกท.	การกำหนดคุณสมบัติผู้ได้รับสิทธิประโยชน์ ๑. เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการคัดกรองและรับรองบุคลากร เช่น ดศ. วช. สวทช. อก. วท. กำหนดหลักเกณฑ์คุณสมบัติของบุคลากรในแต่ละประเภทให้มีความชัดเจนต่อไป ทั้งนี้ ต้องมีการคัดกรองด้านความมั่นคงโดยเฉพาะในกลุ่มประเทศที่มีความเสี่ยงตามประกาศของ กต. ด้วย ๒. เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์ และคุณสมบัติของกลุ่ม Start up ให้เกิดความชัดเจน และกำหนดหน่วยงานที่ทำหน้าที่ลงทะเบียน รับรอง และกำกับดูแลองค์กรเพาะบ่ม (Incubator) เพื่อทำหน้าที่แทนหน่วยงานของรัฐในการคัดกรองและรับรองบุคลากรประเภท Startup/Digital Nomad รวมทั้งพิจารณากำหนดความเหมาะสมของสัดส่วนจำนวนลูกจ้างชาวต่างชาติต่อชาวไทยด้วย โดยในระยะแรกอาจพิจารณาให้สิทธิได้รับ SMART Visa เฉพาะชาติดิจิทัลและเทคโนโลยีเท่านั้น และในระยะต่อไป ให้ สกท. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณากำหนดสาขาอื่นที่สมควรมีการเพิ่มเติมได้ ทั้งนี้ ต้องมีการคัดกรองด้านความมั่นคงโดยเฉพาะในกลุ่มประเทศที่มีความเสี่ยงตามประกาศของ กต. ๓. ดำเนินการแก้ไข/เพิ่มเติมประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน โดยขยายรายชื่อบริษัท/กลุ่มบุคคลให้ครอบคลุมกลุ่มบุคคลเป้าหมาย ๔ ประเภท เพื่ออนุญาตให้คนต่างด้าวในสาขาที่ต้องการให้เข้ามาพำนักรและทำงานในประเทศไทยเป็นเวลาสูงสุดไม่เกิน ๔ ปี หรือ ๒ ปี ตามความเหมาะสม โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๔ ของ พ.ร.บ. ส่งเสริมการลงทุนฯ และ ม.๓๕ (๖) ของ พ.ร.บ.คนเข้าเมืองฯ เพื่อกำหนดอายุใบอนุญาตทำงาน การอำนวยความสะดวก/ขั้นตอนต่างๆ ๑. พิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดรายละเอียดและขั้นตอนต่างๆ ในการที่ชาวต่างชาติที่อยู่ในประเทศไทยและต้องการเปลี่ยนประเภทของ Visa เป็น SMART Visa ๒. พัฒนาค่ายบริการของ STC ให้ครอบคลุมถึงการขยายกลุ่มบุคคลเป้าหมายทั้ง ๔ กลุ่ม โดยจะต้องขยายเครือข่ายของ STC ให้รวมถึงหน่วยงานที่กำหนดสาขาเป้าหมาย และหน่วยงานรับรองกิจกรรมของกลุ่มบุคคลเป้าหมาย เช่น สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก กค. (คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นแห่งชาติ) วท. (Start up Thailand) คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน สถาบันการศึกษา และสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นต้น ๓. ให้กำหนดระยะเวลาการดำเนินการให้บริการ (Timeline) การอนุมัติ SMART Visa ของส่วนราชการต่าง ๆ ให้มีความชัดเจน ๔. ให้ดำเนินการปรับปรุงประสิทธิภาพในกระบวนการยื่นคำขอเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ยื่นคำขอ โดยในระยะแรก ให้ สกท. รับไปพิจารณาแนวทางการดำเนินการแบบ

หน่วยงานรับผิดชอบ	ประเด็นที่ต้องดำเนินการ
	Manual ควบคู่ไปกับ STC สำหรับระยะต่อไป ให้ สกท. พัฒนาระบบ Single Window ให้เป็นแบบอัตโนมัติ <u>การประชาสัมพันธ์และการประเมินผล</u> ๑. ร่วมกับ กต. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนและดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรับรู้ให้แก่ชาวต่างชาติที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย และสร้างความเข้าใจแก่สังคมเกี่ยวกับประโยชน์ที่จะได้รับการดำเนินการในเรื่องนี้ ๒. ประเมินผลการดำเนินการในภาพรวมเพื่อปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
มท.	๑. ดำเนินการกำหนดวีซ่าประเภทใหม่ คือ SMART Visa โดยให้ผู้ถือ SMART Visa อยู่ในราชอาณาจักรได้ตามเวลาที่กำหนด (แก้ไขกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้นและการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ. ๒๕๕๕ ออกตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมืองฯ) ๒. ดำเนินการเพื่อให้คนต่างด้าวสามารถขยายการรายงานตัวเป็น ๑ ปี จากเดิมที่ต้องรายงานเมื่อครบระยะเก้าสิบวัน หรือเมื่อมีการย้ายสถานที่พำนัก (ใช้อำนาจตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๗) ๓. พิจารณาความเหมาะสมเกี่ยวกับแนวทางการกำหนดจำนวนคนต่างด้าวที่มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทยตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔๐ ให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับการดำเนินการในเรื่องนี้
รง.	พิจารณาดำเนินการเพื่อให้ผู้ได้รับ SMART Visa และผู้ติดตามสามารถทำงานได้ โดยไม่ต้องขอใบอนุญาตทำงาน (work permit) โดยอาจใช้อำนาจตาม ม.๔๔ ของรัฐธรรมนูญฯ
ตม.	๑. เพิ่มเติมประเภทของการตรวจลงตราเพื่อรองรับ SMART Visa (แก้ไขระเบียบสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการตรวจลงตราและเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ. ๒๕๕๗) ๒. ให้ดำเนินการขยายระยะเวลาการรายงานตัวต่อ ตม. เท่ากับกลุ่มเป้าหมาย (แก้ไขคำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๓๒๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗) ๓. แก้ไขคำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๓๒๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับสัดส่วนจำนวนลูกจ้างชาวต่างชาติต่อชาวไทย ให้เป็นไปตามที่ สกท. พิจารณากำหนด
กค.	เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สกท. ธปท. พิจารณาความเหมาะสมการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีและไม่ใช่อีกครั้ง โดยคำนึงถึงมาตรการทางภาษีที่มีอยู่แล้ว รวมทั้งการถือครองเงินตราต่างประเทศและการเปิดบัญชีเงินฝากในประเทศ
กต.	สั่งการให้สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่นำหลักเกณฑ์และวิธีการที่เปลี่ยนแปลงไปปฏิบัติ