

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๑๐.๓/๒๖๐๙



สวค. ๑๕๘
วันที่ ๑๕ ก.ค. ๖๐
เวลา ๑๖:๕๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส25109 กวต.
รับที่ : ๕11608/60
วันที่ : 28 ส.ค. 60 เวลา : 13:28

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนในการพัฒนาความปลอดภัยและอาชีวอนามัย
เพื่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ในการพัฒนาความปลอดภัยและอาชีวอนามัย
เพื่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน
ในการพัฒนาความปลอดภัยและอาชีวอนามัยเพื่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับ
การบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกำลังคนแห่งสิงคโปร์ได้มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
แรงงานเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ASEAN Labour Ministers Meeting : ALMM)
ในประเด็นเรื่องความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ซึ่งจะจัดขึ้นในงานประชุมวิชาการโลกด้านความปลอดภัย
และอาชีวอนามัย (World Congress on Safety and Health at Work 2017) ในวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๐
ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ โดยในการประชุมครั้งนี้จะมีการลงนามในร่างถ้อยแถลงร่วมกันของรัฐมนตรีแรงงาน
อาเซียนในการพัฒนาความปลอดภัยและอาชีวอนามัยเพื่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างถ้อยแถลงของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนฉบับนี้เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของ
ประเทศสมาชิกอาเซียน ในการส่งเสริมให้ความสำคัญเกี่ยวกับความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงาน
และดำเนินงานตามหลักมาตรฐานสากลเพื่อพัฒนาความเข้มแข็งของการดำเนินงานและสร้างภาพลักษณ์ที่ดี
ของภูมิภาคอาเซียน เพื่อนำไปสู่การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน โดยร่างถ้อยแถลงนี้ไม่ถือเป็นหนังสือสัญญา
ระหว่างประเทศ และไม่มีผลหรือภาระผูกพันในการปฏิบัติของประเทศหนึ่งประเทศใด แต่เนื่องจากเป็นถ้อยแถลง
ในนามประเทศ จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมและลงนามถ้อยแถลงของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนครั้งนี้ จะดำเนินการในวันที่ ๓
กันยายน ๒๕๖๐ โดยไม่สามารถดำเนินการลงนามภายหลังการประชุมฯ ได้ กระทรวงแรงงานจึงขอความอนุเคราะห์
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนจะมี
การลงนามในถ้อยแถลงดังกล่าว

๔. สำระสำคัญ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างถ้อยแถลงฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ประเทศสมาชิกอาเซียนในการส่งเสริมให้ตระหนักถึงความสำคัญด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และดำเนินงานตามหลักมาตรฐานสากล เพื่อพัฒนาความเข้มแข็งของการดำเนินงานและสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของภูมิภาค

๔.๒ ร่างถ้อยแถลงฯ มีสาระสำคัญประกอบด้วย

๔.๒.๑ การยึดถือกับการบรรลุความก้าวหน้าในการดำเนินงานภายใต้ความร่วมมือระดับนานาชาติ ระดับภูมิภาค และระดับชาติ รวมถึงการริเริ่มโครงการต่างๆ เพื่อปรับปรุงความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงานของอาเซียน

๔.๒.๒ การส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินงานเครือข่ายความปลอดภัยและอาชีวอนามัยของอาเซียน (ASEAN Occupational Safety and Health Network : ASEAN - OSHNET) อย่างต่อเนื่อง เพื่อปรับปรุงยกระดับงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในภูมิภาค

๔.๒.๓ การตระหนักถึงความมุ่งมั่นของแต่ละประเทศในการส่งเสริมการเติบโตที่ยั่งยืน การจ้างงานและงานที่มีคุณค่าสำหรับทุกคน ตามที่กำหนดไว้ในกรอบวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนขององค์การสหประชาชาติ ค.ศ. ๒๐๓๐ และสอดคล้องกับวิสัยทัศน์เสาหลักและวัฒนธรรม ค.ศ. ๒๐๒๕ ของประชาคมอาเซียน ซึ่งมีส่วนร่วมและเป็นประโยชน์ต่อประชาชน อีกทั้งมีความยั่งยืน ความยืดหยุ่น และมีพลวัตในการขับเคลื่อน

๔.๒.๔ การตระหนักว่าการรอบการดำเนินความปลอดภัยและอาชีวอนามัยที่เข้มแข็งจะเป็นรากฐานที่สร้างพลังในการสนับสนุนเป้าหมายของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในการรวมตัวทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค

๔.๒.๕ การระลึกถึงว่าคนทำงานทุกคนมีสิทธิที่จะมีสภาพแวดล้อมในการทำงานที่ปลอดภัยและดีต่อสุขภาพอนามัย

๔.๒.๖ การยืนยันความมุ่งมั่นของอาเซียนในการเร่งรัดพัฒนาด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ยกย่องมาตรฐาน ศักยภาพ และความสามารถในการดำเนินงานด้านดังกล่าวของอาเซียน

๔.๒.๗ การตระหนักว่าความปลอดภัยและอาชีวอนามัยเป็นองค์ประกอบสำคัญในการพัฒนาประเทศและสนับสนุนการดำเนินงานที่มุ่งเน้นในแนวการปฏิบัติมากยิ่งขึ้น เพื่อยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยและอาชีวอนามัยของภูมิภาค

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

ร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียดังกล่าวมีความสอดคล้องกับหลักการพื้นฐานของการบริหารจัดการ/ดำเนินงานความปลอดภัยและอาชีวอนามัยตามมาตรฐานระหว่างประเทศ และตามแนวทางของเครือข่ายความปลอดภัยและอาชีวอนามัยของอาเซียน (ASEAN - OSHNET) โดยสอดคล้องกับหลักการ/แนวทางการดำเนินงานของประเทศไทย ภายใต้ระเบียบวาระแห่งชาติ “แรงงานปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี” ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) รวมถึงแผนแม่บทความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๖. ผลกระทบ

ร่างถ้อยแถลงฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์และการมีส่วนร่วมในการปรับปรุงพัฒนางานความปลอดภัยและอาชีวอนามัยเพื่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน และสร้างภาพลักษณ์ที่ดีในการดำเนินงานด้านดังกล่าวของภูมิภาค โดยในส่วนของประเทศไทยยังเป็นการแสดงออกถึงความมุ่งมั่นให้ความสำคัญในเรื่องความปลอดภัยในการทำงาน สอดคล้องตามอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๗ ว่าด้วยกรอบส่งเสริมการดำเนินงานความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ค.ศ. ๒๐๐๖ ซึ่งประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเป็นที่เรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙

๗. ค่าใช้จ่าย...

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เรื่องนี้จะดำเนินงานภายใต้แผนงานและงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามปกติ โดยไม่มีการขอจัดตั้งงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อการนี้

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างถ้อยแถลงฯ เป็นเพียงการแสดงออกร่วมกันในเชิงสัญลักษณ์ของประเทศในกลุ่มอาเซียน โดยไม่มีผลหรือภาระผูกพันในการปฏิบัติของประเทศ จึงไม่ถือเป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๙.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนในการพัฒนาความปลอดภัยและอาชีวอนามัยเพื่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

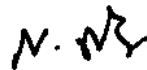
๙.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างถ้อยแถลงฯ ในส่วนที่ไม่เป็นสาระสำคัญหรือไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๙.๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองและลงนามในร่างถ้อยแถลงดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๔๔๘ ๘๓๓๘ ต่อ ๖๐๐

โทรสาร ๐ ๒๔๔๘ ๙๑๔๑