

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๙/๑๕๙



กวด. 316.1
วันที่ ๒๙ ส.ค. ๖๐
เวลา ๑๒.๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 11720
วันที่ 29 ส.ค. 2560

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ จัดเข้าวาระ 29 ส.ค. 2560

เรื่อง ขอบความเห็นชอบร่างสัญญา ๒.๒ ที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง (Construction Supervision Consultant Services Agreement) โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูง เพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๒**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๐๓๐
ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีการขอความเห็นชอบร่างสัญญา ๒.๒ ที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง (Construction Supervision Consultant Services Agreement) โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูง เพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

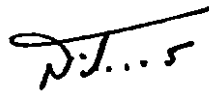
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของ คำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖ - ๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างสัญญา ๒.๒ จัดทำขึ้นระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทย กับ China Railway International Co., Ltd. และ China Railway Design Corporation ซึ่งเป็นการดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมือระหว่าง รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยการกระชับ ความร่วมมือในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟภายใต้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดขอบเขต ของงาน สิทธิหน้าที่ของผู้รับจ้างในการเป็นที่ปรึกษา งบประมาณ ค่าจ้าง หลักประกันการจ้าง ความรับผิดชอบ ของคู่สัญญา และการระงับข้อพิพาท เป็นต้น โดยในร่างข้อ ๑.๔.๑ ของ Part II Particular condition ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของร่างสัญญา ๒.๒ ได้กำหนดให้ร่างสัญญานี้อยู่ภายใต้บังคับของ กฎหมายไทย กรณีจึงมิได้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือ สัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ส่วนรายละเอียดของร่างสัญญา ๒.๒ ซึ่งสำนักงานอัยการ สูงสุดได้ตรวจพิจารณาและมีข้อสังเกตมาแล้วนั้น สำนักงานฯ เห็นว่า การรถไฟแห่งประเทศไทย สมควรที่จะพิจารณาและดำเนินการให้เป็นไปตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดต่อไป

สำหรับข้อเสนอของการรถไฟแห่งประเทศไทยในการขอปรับกรอบวงเงินสัญญา ๒.๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ จากเดิมจำนวน ๑,๖๔๙.๐๘ ล้านบาท เป็นวงเงินใหม่จำนวน ๓,๕๐๐ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗) โดยนำวงเงินมาจาก (๑) การเกลี่ยจากค่าใช้จ่ายด้านความปลอดภัยในการก่อสร้าง จำนวน ๑,๒๔๙.๘๐ ล้านบาท ซึ่งในประมาณการเดิมที่เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีได้แยกรายการค่าใช้จ่ายนี้ออกจากเนื้อหา สัญญา ๒.๒ แต่ในทางปฏิบัติรายการดังกล่าวจะต้องรวมอยู่ในสัญญา ๒.๒ เนื่องจากเป็น ความรับผิดชอบของที่ปรึกษาควบคุมงานการก่อสร้าง (๒) วงเงินเหลือจากสัญญา ๒.๑ จำนวน ๑๑๘.๐๖ ล้านบาท และ (๓) วงเงินค่าบริหารจัดการการก่อสร้างของฝ่ายไทย จำนวน ๔๘๓.๐๖ ล้านบาท เนื่องจากขอบเขตงานในสัญญา ๒.๓ ซึ่งมีลักษณะเป็นการจ้างฝ่ายจีนแบบ Engineering Procurement and Construction โดยฝ่ายจีนจะเป็นผู้ออกแบบ จัดหา และก่อสร้างเอง ทำให้สามารถลดค่าใช้จ่าย ในรายการนี้บางส่วนได้นั้น สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า หากการเกลี่ยวงเงินข้างต้นไม่กระทบ ต่อการดำเนินโครงการความร่วมมือฯ และวงเงินที่เพิ่มขึ้นมีความสอดคล้องกับเนื้อหาที่กำหนดใน สัญญา ๒.๒ ตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยชี้แจงแล้ว กรณีเป็นเรื่องในทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีมี อำนาจพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง โดยที่ข้อ ๒ วรรคหนึ่ง ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๐/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการเร่งรัดและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการโครงการรถไฟความเร็วสูง ช่วงกรุงเทพ - นครราชสีมา กำหนดให้การรถไฟแห่งประเทศไทยทำสัญญาจ้างรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นตัวแทนแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนที่มีประสบการณ์ตรงด้านการพัฒนารถไฟความเร็วสูง ที่ได้รับการรับรองคุณภาพและประสิทธิภาพจาก National Development and Reform Commission แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อดำเนินการโครงการฯ ซึ่งในร่างสัญญา ๒.๒ ได้ระบุให้ China Railway International Co. Ltd. และ China Railway Design Corporation เป็นผู้ดำเนินโครงการฯ ดังนั้น ก่อนการลงนามในสัญญา ๒.๒ การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องดำเนินการเพื่อให้มีการรับรอง ดังกล่าวจาก National Development and Reform Commission เพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายเทคโนโลยีและการคมนาคม

ฝ่ายกฎหมายคมนาคม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๗๘ (นางสาวพรทิพย์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๖๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th