

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๔/๒๑๙๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๑๖ ๒๕
วันที่ ๒๙ ส.ค. ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๕๕

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างสัญญา ๒.๒ ที่ปรึกษาควบคุมงานการก่อสร้าง (Construction Supervision Consultant Services Agreement) โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๐๒๙ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างสัญญา ๒.๒ ที่ปรึกษาควบคุมงานการก่อสร้าง (Construction Supervision Consultant Services Agreement) โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) และขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อคิดเห็น ดังนี้

๑. โดยที่โครงการดังกล่าวเป็นโครงการขนาดใหญ่ มีมูลค่าโครงการสูง และเป็นโครงการความร่วมมือในระดับรัฐบาลต่อรัฐบาล ขอให้กระทรวงคมนาคม การรถไฟแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ความละเอียดรอบคอบในระดับที่สูงที่สุดในการดำเนินการในทุกขั้นตอนโดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศเป็นที่ตั้ง และต้องเป็นไปตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๐/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ผลการเจรจาต่อรองของคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย และผลการประชุมของคณะกรรมการร่วมเพื่อความร่วมมือด้านรถไฟระหว่างไทยกับจีน

๒. ในส่วนของร่างสัญญา ๒.๒ ที่ปรึกษาควบคุมงานการก่อสร้าง (Construction Supervision Consultant Services Agreement)

๒.๑ ขอให้กระทรวงคมนาคม การรถไฟแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาอย่างถี่ถ้วน โดยเฉพาะในประเด็นการบริหารสัญญา การใช้งบประมาณอย่างสอดคล้องกับเนื้อหาและคำนึงถึงมาตรฐานด้านความปลอดภัยให้มากที่สุด การจัดการงบประมาณที่จะไม่ทำให้ภาครัฐเกิดความเสียหาย และการรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถปฏิบัติตามที่สัญญาระบุไว้ได้จริง ตลอดจนมีการกำหนดรายละเอียดในสัญญาที่ชัดเจนและครบถ้วนสมบูรณ์ตรงตามวัตถุประสงค์และความจำเป็นในการดำเนินโครงการ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาทั้งในการดำเนินโครงการและในความสัมพันธ์ระหว่างทั้งสองประเทศในภายหลัง นอกจากนี้ ควรคำนึงถึงศักดิ์ศรีและความน่าเชื่อถือของประเทศไทยด้วย

๒.๒ ร่างสัญญา ๒.๒ เป็นสัญญาจัดจ้างโดยหน่วยงานของรัฐ จึงเป็น “สัญญา” ภายใต้บังคับกฎหมายภายใน มิใช่ “สนธิสัญญา” ภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศและมี “หนังสือสัญญา” ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นเกี่ยวข้องที่ต้องดำเนินการตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๘

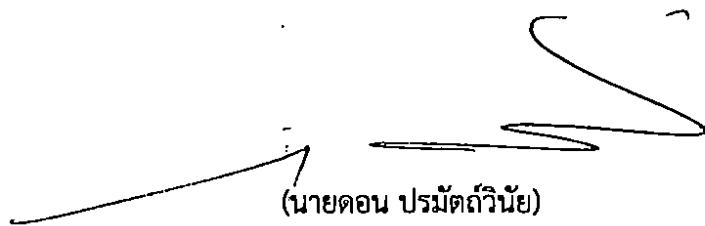
/๓. โดยที่กระทรวง ...

๓. โดยที่กระทรวงคมนาคมจะขอปรับวงเงินร่างสัญญา ๒.๒ จากที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม ๑,๖๔๙.๐๘ ล้านบาท เป็นจำนวน ๓,๕๐๐ ล้านบาท รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ โดยวิธีการปรับเปลี่ยนจากค่าใช้จ่ายในส่วนอื่นเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อวงเงินรวมของโครงการฯ ๑๗๙,๔๑๒.๒๑ ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ การดำเนินการจึงต้องพิจารณาความสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ข้อ ๔.๑ ที่ระบุว่าหากการดำเนินงานภายใต้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ มีผลผูกพันต่อบประมาณหรือการกู้เงินอย่างมีนัยสำคัญ ให้กระทรวงคมนาคมเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพันต่อไป

๔. นอกจากนี้ โดยที่โครงการดังกล่าวอยู่ในความสนใจของประชาชนอย่างกว้างขวาง จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่จำเป็นให้ประชาชนทั่วไปรับทราบและเข้าถึงข้อมูลได้อย่างสม่ำเสมอ นอกเหนือไปจากการให้สัมภาษณ์สื่อมวลชนในโอกาสต่าง ๆ เพื่อแสดงให้เห็นว่า รัฐบาลดำเนินโครงการด้วยความโปร่งใส เหมาะสม และคุ้มค่า เพื่อประโยชน์ของประเทศและประชาชนเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๓

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๐๖

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๕