

ด่วนที่สุด
ที่ พส ๑๐๐๖.๔/๑๕๒๒



ภาค 3/198
181260
14.30ข

รับที่	9584 มท
วันที่	18 ก.ค. 2560 เวลา 10.00

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงานและการบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภาคการขนส่งทางบกของภูมิภาคอาเซียน ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๒๐๒/๓๑๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐
 ๓. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงานและการบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภาคการขนส่งทางบกของภูมิภาคอาเซียน ระยะที่ ๒ (Energy Efficiency and Climate Change Mitigation in the Land Transport Sector of the ASEAN Region Phase II)
 ๔. ร่างความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการสำหรับโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงานและการบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภาคการขนส่งทางบกของภูมิภาคอาเซียน ระยะที่ ๒ (Energy Efficiency and Climate Change Mitigation in the Land Transport Sector of the ASEAN Region Phase II)
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการอาเซียน ที่ Ref.:PCPMD/Germany/TCC II/17/III/(001) ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๓๑๕ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงานและการบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภาคการขนส่งทางบกของภูมิภาคอาเซียน ระยะที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ เห็นชอบต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยน (Exchange of Letter) และร่างความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการ (Implementation Agreement) ปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงานและการบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภาคการขนส่งทางบกของภูมิภาคอาเซียนระหว่างอาเซียนกับสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี

(ASEAN ...

(ASEAN - German Project on Energy Efficiency and Climate Change Mitigation in the Land Transport Sector) และเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างฯ ทั้งนี้ โครงการดังกล่าว เป็นโครงการระดับภูมิภาค ประกอบด้วย ๕ ประเทศสมาชิกอาเซียน ได้แก่ ไทย เวียดนาม อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ และมาเลเซีย มีระยะเวลาดำเนินงาน ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘) โดยรัฐบาลไทยและรัฐบาลเยอรมนีได้มีการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนของการดำเนินโครงการดังกล่าวในประเทศไทย ซึ่งมีองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit: GIZ) เป็นหน่วยงานดำเนินโครงการ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานหลักของประเทศไทยในการดำเนินงาน และมีสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เป็นหน่วยงานร่วมดำเนินโครงการ

๑.๒ องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (GIZ) ได้มีหนังสือที่ ๑๒/๒๐๑๕ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ แจ้งต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อขอให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตอบรับเป็นหน่วยงานดำเนินงานของโครงการฯ ระยะที่ ๒ ต่อไป ซึ่งจะดำเนินงานระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๑ โดยขยายกรอบระยะเวลาของความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการฯ ระยะแรก ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ ที่ ๑๐๐๖.๔/๑๒๒๓๔ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ แจ้งต่อ GIZ เพื่อตอบรับเป็นหน่วยดำเนินงานของโครงการฯ ระยะที่ ๒ ทั้งนี้ สำนักงานโครงการประจำภูมิภาคของโครงการฯ ระยะที่ ๒ จะจัดตั้งที่สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

๑.๓ จากการหารือเบื้องต้น กิจกรรมหลักของโครงการฯ ระยะที่ ๒ ที่จะดำเนินงานในประเทศไทย ประกอบด้วย ๑) การปรับปรุงร่างรายงานเพื่อวิเคราะห์และให้ข้อเสนอแนะเพื่อลดช่องว่างทางนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ๒) การจัดทำรายงานการศึกษาเรื่องประสิทธิภาพเชื้อเพลิงสำหรับประเทศไทย เพื่อใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานในการจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อลดการใช้พลังงานของภาคการขนส่ง ๓) การพัฒนาระบบตรวจวัด รายงาน และทวนสอบของภาคการขนส่ง ๔) การสนับสนุนการเตรียมการปรับปรุงข้อเสนอ Nationally Determined Contributions (NDC) สำหรับภาคขนส่ง ๕) ร่วมมือกับโครงการ Green Freight เพื่อดำเนินมาตรการในการลดการใช้พลังงานและการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคการขนส่งสินค้า และ ๖) การพัฒนาข้อเสนอโครงการการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศไทย (Nationally Appropriate Mitigation Actions: NAMAs)

๑.๔ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือแจ้งต่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมถึงการที่สำนักเลขาธิการอาเซียนขอให้ประเทศไทยให้ความเห็น และ/หรือ ให้การรับรองต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนโครงการฯ ระยะที่ ๒ และร่างความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๒ โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ในการขออนุมัติการลงนามของเลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนโครงการฯ ระยะที่ ๒ และร่างความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๒ ตามกระบวนการทางกฎหมายภายในประเทศ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

/ต. ...



๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสำนักเลขาธิการอาเซียนได้กำหนดกรอบเวลาให้ประเทศสมาชิกให้ความเห็นและ/หรือให้การรับรองต่อร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการ ภายในวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนขอขยายระยะเวลาที่ประเทศไทยจะให้ความเห็นชอบถึงภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนโครงการฯ ระยะที่ ๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานและการบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภาคการขนส่งทางบกของภูมิภาคอาเซียน โดยรัฐบาลเยอรมนีจะให้การสนับสนุนด้านบุคลากร ข้อมูลต่าง ๆ รวมถึงการสนับสนุนทางการเงิน มีมูลค่ารวมแล้วเป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๕๐๐,๐๐๐ ยูโร โดยมี GIZ เป็นผู้ดำเนินงานโครงการ และอาเซียนเป็นหน่วยงานร่วมดำเนินงานและบริหารโครงการ ซึ่งมีคณะทำงานอาเซียนว่าด้วยการขนส่งทางบก (ASEAN Land Transport Working Group: LTWG) รับผิดชอบด้านการประสานงานในการดำเนินโครงการ สำหรับข้อตกลงที่จะร่างขึ้นร่วมกันให้เป็นไปตามกฎหมายและข้อบังคับที่มีผลบังคับใช้ในสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ทั้งนี้ อาเซียนจะพยายามจัดการให้มีการคืนภาษีศุลกากรและภาษีอื่น ๆ สำหรับวัสดุอุปกรณ์ ยานพาหนะ สินค้า ครุภัณฑ์และชิ้นส่วนอะไหล่ ที่รัฐบาลเยอรมนีจัดหาเพื่อใช้ในโครงการ และอาเซียนจะพยายามจัดการให้มีการคืนภาษีทางตรงทุกประเภทที่เรียกเก็บในภูมิภาคอาเซียนให้แก่ GIZ ในการดำเนินโครงการ รวมถึงภาษีมูลค่าเพิ่มหรือภาษีทางอ้อมที่คล้ายคลึงกัน และภาษีเพื่อการบริโภคเฉพาะ (specific consumption tax) อื่น ๆ ที่จ่ายไปเพื่อการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการในการดำเนินโครงการ ตามการร้องขอของหน่วยงานดำเนินงานของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (German implementing organization) รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ ร่างความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงสภาพต่าง ๆ สำหรับการดำเนินมาตรการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานและลดการปล่อยมลพิษจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศจากภาคการขนส่งทางบกในภูมิภาคอาเซียนทั้งในระดับภูมิภาคและระดับชาติ โดยรัฐบาลเยอรมนีจะให้การสนับสนุนมีมูลค่ารวมแล้วเป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๕๐๐,๐๐๐ ยูโร ผ่าน GIZ และอาเซียนจะมอบหมายให้กองงานการขนส่ง (Transport Division) ของสำนักเลขาธิการอาเซียนสนับสนุนให้มีการดำเนินกิจกรรมของโครงการตลอดช่วงระยะเวลาดำเนินโครงการ ทั้งนี้ จะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการของโครงการ (Project Steering Committee) ขึ้นเพื่อให้แนวทางด้านนโยบายและการประสานงานระหว่าง LTWG และ GIZ ในการวางแผนและดำเนินการกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับโครงการ และประเทศไทยจะยังคงเป็นประเทศที่ตั้งของสำนักงานโครงการประจำภูมิภาค ทั้งนี้ ความตกลงจะสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ สำนักเลขาธิการอาเซียนแจ้งว่า ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของโครงการฯ ระยะที่ ๒ ซึ่งรัฐบาลเยอรมนีเสนอมา มีข้อความเพิ่มขึ้นจากหนังสือแลกเปลี่ยนของโครงการฯ ระยะแรก ซึ่งปรากฏในย่อหน้าที่ ๙ - ๑๑ ของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของโครงการฯ ระยะที่ ๒ โดยเป็นการระบุข้อความเกี่ยวกับเอกสิทธิ์ทางภาษี ซึ่งสำนักเลขาธิการอาเซียนได้เจรจากับรัฐบาลเยอรมนีในหลายวาระต่อประเด็นดังกล่าวว่าเอกสิทธิ์ทางภาษีเป็นเรื่องของแต่ละประเทศสมาชิกที่จะดำเนินการ ขึ้นกับข้อกฎหมายของแต่ละประเทศ สำนักเลขาธิการอาเซียนไม่สามารถตัดสินใจในประเด็นดังกล่าวแทนประเทศสมาชิกได้ ซึ่งรัฐบาลเยอรมนีได้แจ้งว่าการระบุ

ข้อความ ...



ข้อความในย่อหน้าที่ ๙ - ๑๑ ดังกล่าว เป็นการดำเนินการตามนโยบายและกฎระเบียบใหม่ของรัฐบาลเยอรมนี ในการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศ ซึ่งไม่สามารถละเว้นหรือเปลี่ยนแปลงสาระดังกล่าวได้ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการอาเซียนให้ความเห็นว่า อาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศไม่มีกฎหมาย สนธิสัญญา หรือข้อตกลง ในการยกเว้นภาษี หรืออำนวยความสะดวกให้แก่คู่เจรจาหรือคู่ภาคีภายนอก การดำเนินการ เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องของแต่ละประเทศภาคีสมาชิกตามข้อกำหนดของประเศนั้น ๆ ในการนี้ สำนักเลขาธิการอาเซียนมีความเห็นว่า ต้องมีการปรึกษากับประเทศภาคีสมาชิกถึงแนวทางที่ต้องดำเนินการ สำหรับข้อความในย่อหน้าดังกล่าวต่อไป รายละเอียดดังสิ่งส่งมาด้วย ๕

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนโครงการฯ ระยะที่ ๒ และร่างความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๒ ประเทศไทยไม่ใช่คู่สัญญาของร่างเอกสาร ทั้งสองฉบับดังกล่าว และไม่เข้าข่ายการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งสำหรับร่างหนังสือแลกเปลี่ยน ส่วนราชการเจ้าของเรื่องควรพิจารณาว่า ประเทศไทยในฐานะ ประเทศสมาชิกอาเซียนสามารถปฏิบัติตามร่างหนังสือแลกเปลี่ยนโครงการฯ ระยะที่ ๒ ได้หรือไม่ ภายใต้กฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยเฉพาะในประเด็นที่ระบุให้อาเซียนจะต้องพยายามยกเว้นภาษีศุลกากร และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรี พิจารณา หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบจึงสามารถแจ้งกระทรวงการต่างประเทศและสำนักเลขาธิการอาเซียน เพื่อดำเนินการต่อไป รายละเอียดดังสิ่งส่งมาด้วย ๖

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายอาเซียน และร่างความตกลงว่าด้วยการดำเนิน โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงานและการบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศใน ภาคการขนส่งทางบกของภูมิภาคอาเซียน ระยะที่ ๒ (Energy Efficiency and Climate Change Mitigation in the Land Transport Sector of the ASEAN Region Phase II)

๖.๒ เห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือ ทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๒

