

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๑๕๐



๗๐๓ ๒/๑๘.๔
๑๘ สค ๖๐
๑๕.๔๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24644
รับที่ : ส11155/60 กก
วันที่ : 18 ส.ค. 60 เวลา : 15:23

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงานและการบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภาคการขนส่งทางบกของภูมิภาคอาเซียน ระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๑๕๐
ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐

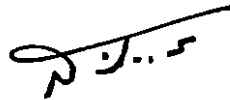
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงานและการบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภาคการขนส่งทางบกของภูมิภาคอาเซียน ระยะที่ ๒ ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงานฯ ระยะที่ ๒ เป็นความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับรัฐบาลแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ซึ่งในการดำเนินโครงการดังกล่าวจะมีการจัดทำร่างหนังสือแลกเปลี่ยนโครงการฯ ระยะที่ ๒ ระหว่างอาเซียนซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศกับรัฐบาลแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี และร่างความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๒ ระหว่างอาเซียนกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี โดยเลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนจะเป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงฯ และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ในนามของอาเซียน ไม่ใช่ในนามของประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศ กรณีจึงไม่ใช่การทำความตกลงระหว่างรัฐกับรัฐ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ส่วนการให้ความเห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ระยะที่ ๒ และร่างความตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๒ รวมทั้งความเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว เป็นเรื่องที่ประเทศไทยในฐานะที่เป็นสมาชิกอาเซียนจะพิจารณาเพื่อแจ้งไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียน ซึ่งเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรี สำนักงานฯ ไม่มีข้อขัดข้อง

อนึ่ง โดยที่กิจกรรมหลักของโครงการฯ ระยะที่ ๒ เป็นกิจกรรมที่จะมีการดำเนินงานในประเทศไทยด้วย ดังนั้น ในการปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ระยะที่ ๒ โดยเฉพาะในข้อกำหนดที่เกี่ยวกับความพยายามของอาเซียนในการยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิกอาเซียนก็ต้องรับมาดำเนินการให้เป็นไปได้ภายใต้กฎหมายกฎและระเบียบของประเทศไทยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต तोตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางโปรดปรานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th