

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๓๕๖๐



กวก. ๒๙๕
วันที่ ๒๖ ธ.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๑๒.๒๕
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส25087
รับที่ : ส11442/80
วันที่ : 23 ส.ค. 60 เวลา: 14:22

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การร่วมรับรองเอกสารในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๔๙ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒) เอกสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานภายในอาเซียน จำนวน ๙ ฉบับ พร้อมคำแปลโดย
สรุปอย่างไม่เป็นทางการ
๓) เอกสารที่จะรับรองร่วมกับประเทศคู่เจรจาของอาเซียน จำนวน ๕ ฉบับ พร้อมคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการร่วมรับรองเอกสารด้านเศรษฐกิจในการประชุม
รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๔๙ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ที่จะมีการรับรองในระหว่างการ
ประชุมดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับ
บริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN
Economic Minister: AEM) ครั้งที่ ๔๙ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๖-๑๑ กันยายน ๒๕๖๐
ณ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยในระหว่างการประชุมดังกล่าว รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนซึ่งในส่วนของไทยคือ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จะมีการรับรองเอกสารด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๑๔ ฉบับ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุม เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจ
ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราช
กฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องเกี่ยวกับ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจจะมีการรับรองเอกสารต่างๆ ในช่วงระหว่างวันที่ ๖-๑๑
กันยายน ๒๕๖๐ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อเอกสารที่จะรับรองในการ
ประชุมดังกล่าวโดยด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเอกสารความร่วมมือทางเศรษฐกิจ จำนวน ๑๔ ฉบับ ที่จะมี
การรับรองโดย AEM ทั้งนี้ สาระของเอกสารดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่าง
ประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งจะไม่มีการลงนามเอกสารดังกล่าว ดังนี้

๔.๑ เอกสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานภายในอาเซียน จำนวน ๙ ฉบับ ได้แก่

๔.๑.๑ AEC 2025 Trade Facilitation Strategic Action Plan เป็นแผนปฏิบัติการเชิงยุทธศาสตร์ด้านการอำนวยความสะดวกทางการค้าของอาเซียน จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการด้านอำนวยความสะดวกทางการค้าของอาเซียนในช่วงระยะปี ๒๕๖๐-๒๕๖๘ ในการบรรลุเป้าหมายคือ ลดต้นทุนธุรกรรมทางการค้าภายในภูมิภาคลงร้อยละ ๑๐ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ เพิ่มการค้าภายในภูมิภาคเป็น ๒ เท่าภายในปี ๒๕๖๘ และผลการจัดอันดับความสามารถในระดับโลกดีขึ้น

๔.๑.๒ ASEAN Seamless Trade Facilitation Indicators เป็นตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ของการอำนวยความสะดวกทางการค้าในอาเซียน มีวัตถุประสงค์เพื่อวัดผลการดำเนินการตามมาตรการที่เกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกทางการค้าภายในอาเซียน แบ่งออกเป็น ๗ องค์ประกอบ ได้แก่ ความโปร่งใสและข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมาย กฎระเบียบ และกระบวนการ การติดต่อสื่อสารและการปฏิสัมพันธ์กับภาคเอกชน พิธีการตรวจปล่อยและการตรวจผ่านทางศุลกากร พิธีการนำเข้าและส่งออก การประสานงานข้ามพรมแดนและการอำนวยความสะดวกในการผ่านแดน การอำนวยความสะดวกด้านการขนส่ง และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์

๔.๑.๓ ASEAN High-Level Principles on Consumer Protection เป็นกรอบการคุ้มครองผู้บริโภคในระดับสูง มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประเทศสมาชิกอาเซียนพัฒนาการคุ้มครองผู้บริโภคด้านการบังคับใช้กฎหมาย การจัดตั้งสถาบัน และด้านอื่นๆ โดยกำหนดกรอบการทำงานเพื่อให้ประเทศสมาชิกสามารถบรรลุเป้าหมายของแผนยุทธศาสตร์เชิงปฏิบัติการของอาเซียนด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

๔.๑.๔ Regional Capacity Building Roadmap 2017-2020 แผนงานการเสริมสร้างสมรรถนะด้านนโยบายและกฎหมายแข่งขันในภูมิภาคของอาเซียน ในช่วงระยะปี ๒๕๖๐-๒๕๖๓ มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างให้องค์กรที่กำกับดูแลเรื่องการแข่งขันของอาเซียนบังคับใช้กฎหมายแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๑.๕ ASEAN Self-Assessment Toolkit on Competition Enforcement and Advocacy เป็นคู่มือในการประเมินตนเองด้านความมีประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายแข่งขันของประเทศสมาชิกอาเซียน ประกอบด้วยประเด็นสำคัญ คือ กฎหมายและการบังคับใช้ โครงสร้างและการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรกำกับการแข่งขัน การส่งเสริมการเผยแพร่ความรู้ด้านการแข่งขัน และทรัพยากรและการพัฒนาสมรรถนะ

๔.๑.๖ ASEAN Work Programme on Electronic Commerce 2017-2025 เป็นเอกสารกำหนดแนวทางการดำเนินการด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียน สำหรับช่วงระยะปี ๒๕๖๐-๒๕๖๓ ประกอบด้วย ๔ ด้าน ได้แก่ โครงสร้างพื้นฐาน สมรรถนะด้านการศึกษาและเทคโนโลยี การคุ้มครองผู้บริโภค การมีกฎระเบียบที่ทันสมัย ความปลอดภัยของธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ ระบบการชำระเงิน การอำนวยความสะดวกทางการค้า การแข่งขัน โลจิสติกส์ โดยจะลงนามความตกลงว่าด้วยพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ของอาเซียนในปี ๒๕๖๑

๔.๑.๗ ASEAN Regional Principles for Good Business Registration Practices เป็นเอกสารที่เสนอกรอบการดำเนินงานเพื่อให้แต่ละประเทศอาเซียนสามารถพัฒนากฎระเบียบและกระบวนการในการจดทะเบียนให้ง่ายขึ้น เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถดำเนินการได้โดยสะดวก ซึ่งเป็นการส่งเสริมและสร้างภาพลักษณ์ของอาเซียนว่ามีความโปร่งใสและส่งเสริมการประกอบธุรกิจในอาเซียน

๔.๑.๘ Terms of Reference for Placement of Economic Officials to the Permanent Missions of ASEAN Member States to ASEAN เป็นเอกสารกำหนดขอบเขตการดำเนินการสำหรับการส่งเจ้าหน้าที่ด้านเศรษฐกิจไปประจำการที่คณะผู้แทนถาวรประจำอาเซียนของประเทศสมาชิกอาเซียน

๔.๑.๙ ASEAN Inclusive Business Framework เป็นแนวคิดธุรกิจแบบมีส่วนร่วมของอาเซียนหรือการสร้างการมีส่วนร่วมและสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจของกลุ่มธุรกิจรายย่อยที่เป็นฐานรากของเศรษฐกิจ ในห่วงโซ่มูลค่าและเครือข่ายการผลิต ในฐานะผู้จัดจำหน่าย ผู้กระจายสินค้า ผู้ค้าปลีก และลูกค้า มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างสภาพแวดล้อมทางนโยบายภายในประเทศสมาชิกอาเซียนและนโยบายของอาเซียนให้เอื้อต่อการสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจและการพัฒนา MSMEs และสนับสนุนความร่วมมือภายในภูมิภาคผ่านการแบ่งปันข้อมูล สร้างขีดความสามารถและความร่วมมือในการใช้ประโยชน์จากการมีส่วนร่วมในเวทีระหว่างประเทศ

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ เอกสารที่ AEM จะรับรองร่วมกับประเทศคู่เจรจาของอาเซียน จำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่

๔.๒.๑ Joint Statement between China and ASEAN on Further Deepening the Cooperation of Infrastructure Connectivity เป็นร่างแถลงการณ์ร่วมระหว่างอาเซียนกับสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือในการเชื่อมโยงสาธารณูปโภคพื้นฐาน โดยเน้นย้ำความมุ่งมั่นในการกระชับและขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่จะเป็นประโยชน์ร่วมกัน ตลอดจนสนับสนุนความร่วมมือในระยะยาว อาทิ ปรับปรุงยุทธศาสตร์การสื่อสารและการเชื่อมโยงระหว่างกัน ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนข้อมูลและการดำเนินการผ่านการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ จัดทำแผนพัฒนาความร่วมมือด้านความเชื่อมโยงสาธารณูปโภคพื้นฐาน และการสนับสนุนการเชื่อมโยงสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของอาเซียนและการพัฒนาทรัพยากรบุคคล รวมทั้งความร่วมมือในการฝึกอบรม

๔.๒.๒ 2017-2018 ASEAN-U.S. Trade and Investment Framework Arrangement (TIFA) and Expanded Economic Engagement (E3) Workplan เป็นแผนกิจกรรมความร่วมมือภายใต้กรอบความตกลงด้านการค้าและการลงทุนระหว่างอาเซียนกับสหรัฐฯ ซึ่งช่วยสนับสนุนข้อริเริ่มด้านความเชื่อมโยงระหว่างอาเซียนกับสหรัฐฯ โดยแผนงานดังกล่าวจะดำเนินงานต่อเนื่องในระยะปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ ประกอบด้วยความร่วมมือในสาขาต่างๆ อาทิ การลงทุน โตรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ความโปร่งใสและแนวปฏิบัติที่ดีในการออกกฎระเบียบ กิจกรรมโรดโชว์ของอาเซียน ณ สหรัฐอเมริกา การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๔.๒.๓ ASEAN-Plus Three Economic Cooperation Work Plan 2017-2018 เป็นแผนความร่วมมือเพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียนกับประเทศบวกสาม (สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี) ในช่วงระยะปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ ประกอบด้วยความร่วมมือในระดับต่างๆ ได้แก่ การประชุมประจำปีระดับรัฐมนตรี การประชุมประจำปีระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจ การมีส่วนร่วมกับภาคเอกชน การหารือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และการสนับสนุนการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๔.๒.๔ ASEAN-Russia Trade and Investment Cooperation Roadmap เป็นแผนงานความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนระหว่างอาเซียนกับรัสเซีย มีเป้าหมายเพื่อพัฒนาสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการส่งเสริมการค้าและการลงทุนระหว่างอาเซียนและรัสเซีย ส่งเสริมความร่วมมือในสาขาที่มีความสนใจร่วมกันในด้านการค้าสินค้า การค้าบริการและการลงทุน

๔.๒.๕ Post-2017 ASEAN-Russia Trade and Investment Work Programme เป็นแผนการดำเนินงานด้านการค้าและการลงทุนอาเซียน-รัสเซีย หลังปี ๒๕๖๐ ภายใต้แผนงานความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนระหว่างอาเซียนกับรัสเซีย โดยกำหนดกิจกรรมและการดำเนินงานพร้อมกรอบระยะเวลา

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ การประกาศความสำเร็จของการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-ฮ่องกง และความตกลงด้านการลงทุนอาเซียน-ฮ่องกง ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและฮ่องกง (AEM-Hong Kong, China Consultations) รัฐมนตรีจะร่วมกันประกาศความสำเร็จในการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-ฮ่องกง และความตกลงด้านการลงทุนอาเซียน-ฮ่องกง ที่ได้เริ่มการเจรจามาตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗ โดยมีแผนที่จะลงนามระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน (ASEAN Summit) ครั้งที่ ๓๑ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์จะเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในโอกาสต่อไป

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในการจัดทำเอกสารดังกล่าวข้างต้น กระทรวงพาณิชย์ในฐานะหน่วยงานประสานงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้มีการประสานและหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาโดยตลอดโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อเอกสารดังกล่าว นอกจากนี้ ในส่วนของเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานภายในอาเซียน หน่วยงานที่รับผิดชอบเป็นผู้เจรจาร่วมกับประเทศอาเซียนเอง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและพิจารณา ดังต่อไปนี้

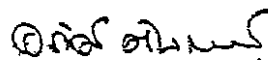
๖.๑ รับทราบการประกาศความสำเร็จของการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-ฮ่องกง และความตกลงด้านการลงทุนอาเซียน-ฮ่องกง ตามข้อ ๔.๓

๖.๒ ให้ความเห็นชอบต่อเอกสารในข้อ ๔.๑ - ๔.๒ และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าว ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๖.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารตามข้อ ๔.๑ - ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ดันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๑๔

โทรสาร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔