



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสนี้ : ส25054 ร.ร. กสอ
วันที่ : 22 ธ.ค. 60
เวลา : 15.30
รับที่ : ส11355/60 กก. ✓
วันที่ : 22 ส.ค. 60 เวลา : 15:30

ที่ กษ ๒๓๐๓/๖๓๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อตกลงการยอมรับร่วมรายสาขาว่าด้วยระบบการตรวจสอบและการให้การรับรองด้านสุขลักษณะอาหารสำหรับผลิตภัณฑ์อาหารสำเร็จรูปของอาเซียน (ASEAN Sectoral Mutual Recognition Arrangement for Inspection and Certification Systems on Food Hygiene for Prepared Foodstuff Products)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๕๗๐๙ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกข้อความรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. เอกสารข้อตกลงการยอมรับร่วมรายสาขาว่าด้วยระบบการตรวจสอบและการให้การรับรองด้านสุขลักษณะอาหารสำหรับผลิตภัณฑ์อาหารสำเร็จรูปของอาเซียน (ASEAN Sectoral Mutual Recognition Arrangement for Inspection and Certification Systems on Food Hygiene for Prepared Foodstuff Products) พร้อมฉบับแปลภาษาไทย จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. หนังสือขอความเห็นของกรมสนธิสัญญาและกฎหมายต่อประเด็นเรื่องมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับพุทธศักราช ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. หนังสือขอความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างข้อตกลงการยอมรับร่วม (MRA) สาขาผลิตภัณฑ์อาหารสำเร็จรูปของอาเซียน จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ข้อตกลงการยอมรับร่วมรายสาขาว่าด้วยระบบการตรวจสอบและการให้การรับรองด้านสุขลักษณะอาหารสำหรับผลิตภัณฑ์อาหารสำเร็จรูปของอาเซียน หรือ ASEAN Sectoral Mutual Recognition Arrangement (MRA) for Inspection and Certification Systems on Food Hygiene for Prepared Foodstuff Products มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านมาตรฐานและคุณภาพของอาเซียน (ASEAN Consultative Committee on Standard and Quality; ACCSQ) ภายใต้การประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ได้เริ่มจัดทำร่างข้อตกลงสำหรับผลิตภัณฑ์ด้านอาหารตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งประเทศไทยได้ร่วมเจรจาจัดทำร่างข้อตกลงฯ โดยรัฐสภาในคราวประชุมครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ ได้มีมติให้ความเห็นชอบการจัดทำหนังสือสัญญาสาขาผลิตภัณฑ์อาหารแปรรูป ตามกรอบการเจรจาความตกลงด้านมาตรฐานและ

การตรวจสอบรับรอง...

การตรวจสอบรับรองภายใต้คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านมาตรฐานและคุณภาพของอาเซียน และกรอบการเจรจาความตกลงด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองรายสาขา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.) เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาร่างข้อตกลงการยอมรับร่วมรายสาขาว่าด้วยระบบการตรวจสอบและการให้การรับรองด้านสุขลักษณะอาหารสำหรับผลิตภัณฑ์อาหารสำเร็จรูปของอาเซียน มาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยให้ความเห็นต่อร่างข้อตกลงฯ ผ่านคณะกรรมการพิจารณาการดำเนินงานของคณะทำงานด้านผลิตภัณฑ์อาหารสำเร็จรูปของอาเซียน ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อการจัดทำร่างข้อตกลงฯ ดังกล่าวนี้อย่างสม่ำเสมอจำนวน ๓ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๗ วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ และวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อรับฟังความเห็นไปใช้ประกอบการจัดทำและแก้ไขร่างข้อตกลงฯ ฉบับดังกล่าวจนได้ร่างข้อตกลงฯ ฉบับสุดท้าย

๑.๓.๒ ร่างข้อตกลงฯ ฉบับนี้ผ่านความเห็นชอบของที่ประชุมคณะเจ้าหน้าที่อาวุโสเศรษฐกิจอาเซียนเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ แล้ว ทั้งนี้ฝ่ายเลขานุการอาเซียนได้แจ้งให้ประเทศสมาชิกอาเซียนดำเนินกระบวนการภายในประเทศมอบหมายผู้ลงนามในข้อตกลงฯ ให้ทันกำหนดเสนอรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนลงนามร่วมกันในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๔๙ ซึ่งกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๔-๑๐ กันยายน ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งตามที่กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นว่าร่างข้อตกลงฯ ฉบับนี้ เป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียนรวมทั้งไทย ซึ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเห็นควรเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบก่อนการลงนามในร่างข้อตกลงฯ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ทันกำหนดเสนอรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ลงนามร่วมกันในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๔๙ ระหว่างวันที่ ๔-๑๐ กันยายน ๒๕๖๐

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของร่างข้อตกลงการยอมรับร่วมรายสาขาว่าด้วยระบบการตรวจสอบและการให้การรับรองด้านสุขลักษณะอาหารสำหรับผลิตภัณฑ์อาหารสำเร็จรูปของอาเซียน ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยมีสาระสำคัญหลัก ดังนี้

(๑) เป็นข้อตกลง...

(๑) เป็นข้อตกลงที่กำหนดกรอบของประเทศสมาชิกอาเซียนในการยอมรับร่วมกัน และกันในระบบการตรวจสอบและการให้การรับรองด้านสุขลักษณะอาหารในอาเซียน เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าในอาเซียนและคุ้มครองสุขภาพของผู้บริโภคโดยผลของระบบการตรวจสอบและการให้การรับรองด้านสุขลักษณะอาหารของประเทศสมาชิกอาเซียนที่ผ่านการประเมินแล้วตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่อาเซียนกำหนดจะถูกยอมรับจากประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นโดยไม่ต้องมีการตรวจสอบซ้ำ

(๒) ขอบเขตของสินค้าภายใต้ข้อตกลงนี้จะควบคุมสินค้าอาหารภายใต้พิกัดอัตราภาษีศุลกากร ตอนที่ (Harmonized System Chapter) ๑๖-๒๒

(๓) หลังจากการลงนามข้อตกลงนี้แล้วจะมีการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมรายสาขา (Joint Sectoral Committee) เพื่อจัดทำข้อกำหนดกฎวิธีปฏิบัติในการดำเนินงานเพื่อให้เกิดการยอมรับร่วมกันและกันในระบบของประเทศสมาชิกอาเซียนต่อไป

๔.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กษ ๒๓๐๓/๑๗๖๙ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ หรือกรมสนธิสัญญาและกฎหมายถึงร่างข้อตกลงฯ ดังกล่าวว่าจะเข้าเกณฑ์ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ในมาตรา ๑๗๘ หรือไม่ ซึ่งกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๔/๓๙๖ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ แจ้งตอบว่าร่างข้อตกลงฯ ฉบับนี้เป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดตั้งกลไกดำเนินงานและประสานงานด้านระบบการตรวจสอบและการให้การรับรองสำหรับผลิตภัณฑ์อาหาร โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา และไม่ใช้หนังสือสัญญาที่อาจกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม การค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ดังนั้นร่างข้อตกลงฯ ฉบับนี้ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ

๔.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศแล้ว เห็นควรจัดข้อตกลงฯ ดังกล่าวเข้าข่ายสนธิสัญญาที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๕.รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

การทำข้อตกลงการยอมรับร่วมรายสาขาว่าด้วยระบบการตรวจสอบและการให้การรับรองด้านสุขลักษณะอาหารสำหรับผลิตภัณฑ์อาหารสำเร็จรูปของอาเซียน เป็นการยอมรับผลการตรวจสอบด้านสุขลักษณะอาหารของสินค้านำเข้าและส่งออก เป็นการอำนวยความสะดวกทางการค้าและเพิ่มการคุ้มครองผู้บริโภคในภูมิภาคอาเซียนให้มีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้น ซึ่งข้อตกลงดังกล่าวจะเป็นแนวทางของประเทศในการพัฒนากฎหมายและมาตรการต่างๆ ทั้งนี้จากการหารือผู้ประกอบการของไทยมีความพร้อมที่จะดำเนินการและเห็นว่าเป็นประโยชน์ทางการค้า

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ขอทราบความเห็นเกี่ยวกับร่างข้อตกลงฯ ดังกล่าวนี จากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวข้างต้นไม่ขัดข้องและให้ความเห็นชอบต่อร่างตกลงฯ ดังกล่าว เพราะเห็นว่ามีประโยชน์ต่อประเทศ

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๙.๑ เห็นชอบและอนุมัติการลงนามข้อตกลงการยอมรับร่วมรายสาขาว่าด้วยระบบการตรวจสอบและการให้การรับรองด้านสุขลักษณะอาหารสำหรับผลิตภัณฑ์อาหารสำเร็จรูปของอาเซียน (ASEAN Mutual Recognition Arrangement for Inspection and Certification Systems on Food Hygiene for Prepared Foodstuff Products)

๙.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในข้อตกลงฯ ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ระหว่างวันที่ ๔-๑๐ กันยายน ๒๕๖๐ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำที่มีใช้สาระสำคัญในข้อตกลงฯ มอบหมายให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจพิจารณาตามความเหมาะสมที่จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๙.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายอื่นเป็นผู้ลงนามข้อตกลงฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๕๖๑๒๒๗๗ ต่อ ๑๔๓๐

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑๓๓๗๓, ๐ ๒๕๖๑๓๓๕๗