

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/ ๔๔๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 11267
วันที่ 29 ธ.ค. 2560

๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐

จัดเข้าวาระ 29 ธ.ค. 2560

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๔๐๗๓
ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
กรณีร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ
ภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมัน
และน้ำมันปาล์ม พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมัน
แห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรการส่งเสริม กำกับดูแล และควบคุมการดำเนินกิจกรรม
ต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม โดยมีสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายปาล์ม
น้ำมันแห่งชาติทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ
และมีการจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มเพื่อส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน
และน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ซึ่งคณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ได้
ตามที่เห็นสมควร

อย่างไรก็ดี สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ ดังนี้

(๑) องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

การกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติมีกรรมการ
โดยตำแหน่งและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ รวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๔๐ คน อาจมีผลทำให้การจัดให้มีการ
ประชุมคณะกรรมการเกิดขึ้นได้ยาก สมควรพิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบาย
ปาล์มน้ำมันแห่งชาติให้มีความเหมาะสม โดยคำนึงถึงหลักเกณฑ์ความจำเป็นที่ต้องมีคณะกรรมการ
ตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้
คณะกรรมการซึ่งทำหน้าที่วางกฎเกณฑ์ต้องไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและพึงมีกรรมการ
โดยตำแหน่งตามความจำเป็น และไม่กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ
เว้นแต่เป็นคณะกรรมการที่กำหนดนโยบายระดับชาติ

(๒) การตั้งสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้มีสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ในสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อันเป็นการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ ซึ่งสมควรดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ที่เห็นชอบการชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ และในการร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับในเรื่องใดก็ตามไม่ควรมิข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งกรมหรือสำนัก/กอง

(๓) การกำหนดบทบัญญัติเพื่อการยกเว้นภาษีอากร

การกำหนดให้เงินที่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันหรือสถาบันเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันซึ่งได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนจากกองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีอากรตามร่างมาตรา ๓๑ นั้น เป็นการกำหนดบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๙ ที่กำหนดแนวทางปฏิบัติในการเสนอร่างกฎหมายไว้ว่า ไม่ให้มีบทบัญญัติยกเว้นภาษีอากรในร่างกฎหมาย

(๔) ความสอดคล้องกับความตกลงระหว่างประเทศ

การกำหนดให้รัฐโดยกองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มสามารถส่งเสริมสนับสนุน หรือให้เงินทุนสงเคราะห์ให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันหรือสถาบันเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ควรพิจารณาให้สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศภายใต้ความตกลงทางการค้าทั้งระดับพหุภาคีและทวิภาคีที่ประเทศไทยมีกับประเทศต่าง ๆ และองค์การระหว่างประเทศ โดยรับฟังความเห็นของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการต่างประเทศ ประกอบการพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว สำนักงานฯ จะได้นำประเด็นข้อสังเกตข้างต้นไปประกอบการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ในรายละเอียดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตีสหัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๓๐๙ (นายณัฐวุฒินา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th