

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๕๗๖

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๔๐๗๓

ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. และการจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ มีหน้าที่เสนอนโยบาย ยุทธศาสตร์ ระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว และแผนการบริหารจัดการอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มที่ยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ กำกับ ดูแล การบริหารจัดการ หรือการดำเนินงานของหน่วยงาน องค์กร ภาครัฐ ภาคเอกชน ให้เป็นไปตามนโยบายและยุทธศาสตร์ และพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบให้มีเสถียรภาพและเกิดความยั่งยืน โดยกำหนดให้มีกองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ที่จัดตั้งขึ้นในสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ตลอดห่วงโซ่อุปทานให้มีเสถียรภาพ เกิดความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นแหล่งสนับสนุนด้านการเงินสำหรับการศึกษา วิจัย และพัฒนา ด้านการผลิต การแปรรูป การตลาด การใช้ประโยชน์ปาล์มน้ำมัน น้ำมันปาล์ม และผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมัน รวมถึงการส่งเสริม สนับสนุน การสร้างความเข้มแข็งในการรวมกลุ่มเกษตรกรในลักษณะของสถาบันเกษตรกร ชาวสวนปาล์มน้ำมัน นอกจากนี้ยังกำหนดหน้าที่ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ตั้งแต่เกษตรกรถึงผู้ประกอบการต้องปฏิบัติและกำหนดบทลงโทษ กรณีที่มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามที่กำหนด ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวผ่านเว็บไซต์ ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว ดังนั้น เพื่อเป็นการพัฒนาปาล์มน้ำมัน

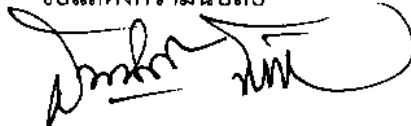
/และน้ำมันปาล์ม...

และน้ำมันปาล์มของประเทศให้มีศักยภาพการผลิต และการแข่งขันภายใต้กรอบการค้าเสรี รวมทั้งรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบของห่วงโซ่อุปทาน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตว่า ตามร่างมาตรา ๑๖ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม และกำหนดให้กองทุนได้รับเงินประเดิมจากรัฐบาล รวมทั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี กรณีดังกล่าวขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร พิจารณาจัดทำแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับภารกิจ โดยเห็นควรให้ใช้จ่ายจากเงินสมทบที่จัดเก็บจากผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มเป็นลำดับแรกก่อน หากไม่เพียงพอจึงขอรับการสนับสนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินการของกองทุนฯ จะต้อง มีลักษณะที่ไม่เป็นการดำเนินการในลักษณะเดียวกับภารกิจปกติของหน่วยงานของรัฐที่ขอจัดตั้ง และไม่ซ้ำซ้อนกับหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐอื่น หรือทุนหมุนเวียนที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว รวมทั้งไม่เป็นการประกอบกิจการแข่งขันกับภาคเอกชน รัฐวิสาหกิจ หรือกิจกรรมที่เอกชนหรือรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐