

ด่วนที่สุด

ที่ สทช ๑๐๐๔ / ๒๕๖๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส19571

รับที่ : ธ11358/60 กนร

สำนักงาน กสทช. วันที่ : 22 ส.ค. 60 เวลา : 15:48

๘๗ พหลโยธิน สามเสนใน

พญาไท กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๒๘ (ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดและการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. ... ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่องการประกาศรายชื่อนายงานอื่นของรัฐ และร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน)

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ

(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๕๒๐ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม

เห็นชอบ/อนุมัติ)

๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน กสทช. ด่วนที่สุด ที่ สทช ๕๐๑๑/๒๐๐๖๗ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่าตามที่กระทรวงการคลังได้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดและการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. ... ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่องการประกาศรายชื่อนายงานอื่นของรัฐ และร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว นั้น กระทรวงการคลังได้เสนอขอถอนร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างประกาศรวม ๓ ฉบับ ดังกล่าวที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดและการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. ... ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง การประกาศรายชื่อนายงานอื่นของรัฐ และร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน ที่ได้ปรับปรุงแล้วมาเพื่อดำเนินการ จึงขอให้สำนักงาน กสทช. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายใน วันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน กสทช. พิจารณาแล้ว ขอเสนอความเห็นในประเด็นร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเรื่อง การประกาศรายชื่อนายงานอื่นของรัฐ ดังนี้

๑. การกำหนดให้สำนักงาน กสทช. เป็นหน่วยงานที่มีทุนหมุนเวียน ตาม ข้อ ข. (๑๐) ตามร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง รายชื่อนายงานอื่นของรัฐ โดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังกล่าว ย่อมมีผลให้การบริหารจัดการกองทุนต้องอยู่ภายใต้การควบคุมตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ อันเป็นการขัดต่อหลักการของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ

/กิจการ ...

กิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่บัญญัติให้ กสทช. เป็นองค์กรของรัฐที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้ กสทช. ทำหน้าที่ในการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้มีการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม คຸ່ມครองผู้บริโภคและจัดให้มีบริการกระจายเสียง โทรทัศน์ และโทรคมนาคมขั้นพื้นฐานโดยทั่วถึง โดยสถานะของ กสทช. ย่อมมีความเป็นอิสระในการตัดสินใจในการใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ปราศจากการแทรกแซงจากผู้ประกอบกิจการ ผู้บริโภค ฝ่ายการเมือง และเป็นอิสระจากรัฐบาล แต่ กสทช. มีความเชื่อมโยงกับรัฐบาลในการดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๒. กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ (กทปส.) จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ กทปส. จึงเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการทำหน้าที่ของ กสทช. ในการจัดให้มีบริการกระจายเสียง โทรทัศน์ และโทรคมนาคมขั้นพื้นฐานโดยทั่วถึง รวมทั้งส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาในกิจการกระจายเสียง โทรทัศน์ และโทรคมนาคม และคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนที่เกี่ยวข้อง อันเป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินการที่มีพันธกรณีต่อสาธารณะในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลตามที่มีกฎหมายบัญญัติในการใช้อำนาจหน้าที่เป็นการเฉพาะ

๓. ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดหลักเกณฑ์การได้มาซึ่งกองทุนที่มีกรอบหลักการให้ต้องมีแผนดำเนินงานที่ชัดเจนแล้วจึงเรียกเก็บจากแหล่งเงินทุนเพียงจำนวนที่ต้องดำเนินการตามแผนเท่านั้น ซึ่งการบริหารกองทุนย่อมเป็นไปตามแผนการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ของ กสทช. ซึ่งมีองค์กรตรวจสอบตามกฎหมายติดตามตรวจสอบการดำเนินงาน

โดยที่ยังมีประเด็นปัญหาการตีความกฎหมายที่แตกต่างกัน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปโดยเรียบร้อย สำนักงาน กสทช. จึงได้หารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) ในประเด็น ดังนี้

๑) กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ มีสถานะเป็น “ทุนหมุนเวียน” ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ หรือไม่

๒) รัฐมนตรีกระทรวงการคลัง อาศัยอำนาจตามข้อ ๓ แห่งข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยการให้องค์การของรัฐบาลที่ใช้ทุนหรือทุนหมุนเวียน นำทุนหรือผลกำไรเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ออกตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ กำหนดให้สำนักงาน กสทช. นำเงินสภาพคล่องส่วนที่เกินความจำเป็นของ กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินได้หรือไม่

๓) กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ มีสถานะเป็น “ทุนหมุนเวียน” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่

๔) คณะกรรมการนโยบายการบริหารเงินทุนหมุนเวียน มีอำนาจออกประกาศกำหนดให้สำนักงาน กสทช. เป็น “หน่วยงานของรัฐ” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้หรือไม่

ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายฐากร ตัณฑสิทธิ์)

เลขาธิการ กสทช.

สำนักงานกองทุนวิจัยและพัฒนา

โทร ๐ ๒๕๕๔ ๘๑๓๖

โทรสาร ๐ ๒๕๕๔ ๕๑๔๔