

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/๕๕๑



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๙๖๔
ร.น. ๕ ส.ก. ๒๕๖๐ ๑๗

๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ (ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดและการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. ร่างประกาศคณะกรรมการ นโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง การประกาศรายชื่อนายงานอื่นของรัฐ และร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน)

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ

(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เห็นชอบ/อนุมัติ)

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว (ล) ๒๕๕๒๐ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ (ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดและการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. ร่างประกาศคณะกรรมการ นโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง การประกาศรายชื่อนายงานอื่นของรัฐ และร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบต่อเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้มีความเห็นเพิ่มเติมต่อร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดและการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. ดังนี้

๑. มาตรา ๓ ควรพิจารณาเพิ่มนิยาม ดังนี้

๑.๑ “ภาระผูกพันของทุนหมุนเวียน” หมายถึง ทุนหมุนเวียนที่หน่วยงานของรัฐผูกพันไว้ตามนิติกรรมและสัญญาที่ทำไว้กับบุคคลหรือหน่วยงานภายนอก รวมถึงค่าใช้จ่ายประจำ เช่น เงินเดือนบุคลากร สวัสดิการ ค่าสาธารณูปโภค เป็นต้น

๑.๒ “เงินสำรองของทุนหมุนเวียน” หมายถึง ทุนหมุนเวียนที่หน่วยงานของรัฐสำรองไว้ในกรณีเร่งด่วน

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐบรรลุวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น และเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๕ ที่เพิ่มหลักเกณฑ์ในการคำนวณการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดเนื่องจากภาระผูกพันของทุนหมุนเวียนและเงินสำรองของทุนหมุนเวียน เป็นส่วนหนึ่งของประมาณการรายจ่ายหรือแผนรายจ่ายหรือแผนการใช้จ่ายเงินซึ่งเป็นภาระหนี้สินที่หน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียนจำเป็นต้องจ่าย

๒. เนื่องจากในการปฏิบัติงานเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ หน่วยงานมีความจำเป็นต้องสำรองเงินกองทุนไว้เพื่อใช้จ่ายตามภาระผูกพันตามสัญญาและข้อตกลงต่าง ๆ ที่ผูกพันไว้กับบุคคลหรือหน่วยงานภายนอก ค่าใช้จ่ายประจำและค่าใช้จ่ายกรณีเร่งด่วน หากไม่สามารถชำระเงินได้ตามกำหนดระยะเวลาที่ผูกพัน

/ตามสัญญา...

ตามสัญญาและข้อตกลงต่าง ๆ ที่ผูกพันไว้จะส่งผลให้คู่สัญญาขาดสภาพคล่องในการดำเนินธุรกิจ และไม่สามารถดำเนินงานเพื่อส่งมอบงานให้แก่หน่วยงานได้ ซึ่งจะส่งผลเสียหายทำให้การดำเนินงานไม่บรรลุวัตถุประสงค์ตามพันธกิจขององค์กร และควรพิจารณาแก้ไขระยะเวลาการคำนวณจาก ๓ รอบปีบัญชี เป็น ๕ รอบปีบัญชี เพื่อให้การกำหนดเงินสะสมสูงสุดมีค่าใกล้เคียงกับรายรับรายจ่ายจริงมากที่สุด ทั้งนี้ พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๔) กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจเสนอให้มีหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดสำหรับทุนหมุนเวียนต่าง ๆ ตามความเหมาะสมต่อ คณะรัฐมนตรี โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ดังนั้น จึงไม่ควรให้อำนาจคณะกรรมการ กำหนดหลักเกณฑ์อีกเพราะทำให้เกิดความไม่ชัดเจนและขัดต่อพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ให้ออกเป็นพระราชกฤษฎีกา ดังนั้น ควรพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕ ตามที่ขีดเส้นใต้ ดังนี้

มาตรา ๕ การกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุด ให้คำนวณโดยนำประมาณการรายจ่าย หรือแผนรายจ่ายหรือแผนการใช้จ่ายเงินที่ทุนหมุนเวียน และภาระผูกพันของทุนหมุนเวียนและเงินสำรองของ ทุนหมุนเวียนที่ตั้งไว้ตามแผนการปฏิบัติงาน สำหรับการดำเนินงานในปีปัจจุบันและปีบัญชีถัดไป รวมกันไม่เกิน ๕ รอบปีบัญชี คูณด้วยร้อยละของความสามารถในการจ่ายเงินไม่เกิน ๕ รอบปีบัญชีที่ล่วงมาแล้ว ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

๓. มาตรา ๗ ควรพิจารณาเพิ่มหลักเกณฑ์การพิจารณาของคณะกรรมการในการนำทุนหรือ ผลกำไรส่วนเกินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินให้ครอบคลุมถึงผลการดำเนินงาน ตามที่ขีดเส้นใต้ ดังนี้

มาตรา ๗ “เมื่อได้ผลลัพธ์จากการคำนวณตามหลักเกณฑ์การนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกิน ของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามมาตรา ๖ แล้ว ในการพิจารณาของคณะกรรมการเพื่อ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินนั้น ให้คณะกรรมการพิจารณาโดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ การกิจของทุนหมุนเวียน ผลงานเชิงคุณภาพ และ การดำเนินงานของหน่วยงานซึ่งต้องรับผิดชอบต่อผลสัมฤทธิ์ของหน่วยงานตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายจัดตั้ง หน่วยงานนั้นด้วย” เนื่องจากหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเฉพาะเพื่อให้บริการสาธารณะ โดยได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบางส่วน ซึ่งต้องหารายได้เพื่อดำเนินงานตามพันธกิจขององค์กร หากต้องนำเงินส่ง คลังจะส่งผลกระทบต่อการทำงาน กิจกรรมบางประเภทต้องอาศัยทุนจำนวนมากอย่างต่อเนื่อง

๔. สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัด กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะ และมีคณะกรรมการ บริหารทุนหมุนเวียนทำหน้าที่กำกับดูแลและมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อการดำเนินงานของสำนักงาน และการบริหารทุนหมุนเวียน โดยสำนักงานต้องขออนุมัติแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี และมีการรายงาน ผลการใช้จ่ายงบประมาณ ภาระผูกพัน จำนวนเงินสะสมของทุนหมุนเวียนเป็นรายได้ไตรมาสให้ คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนทราบ โดยการบริหารงานของคณะกรรมการจะบริหารงานภายใต้ระบบ ธรรมชาติบาล ซึ่งหากคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนไม่มีบทบาทหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อ การดำเนินงานของสำนักงานและการบริหารทุนหมุนเวียนย่อมส่งผลโดยตรงต่อการขับเคลื่อนพันธกิจของ สำนักงานตามวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติจัดตั้ง อีกทั้ง คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนจะมีความ รับผิดชอบต่อผลสัมฤทธิ์ของสำนักงาน ดังนั้น จึงควรพิจารณาให้อำนาจคณะกรรมการบริหารของแต่ละทุน หมุนเวียนเป็นผู้ให้ความเห็นชอบการกำหนดทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้ แผ่นดิน ดังนั้น จึงควรพิจารณาเพิ่มมาตรา ๗ วรรคสอง ดังนี้

มาตรา ๗ วรรคสอง “การพิจารณานำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินของทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะ ให้เสนอต่อคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนนั้น เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. ๐ ๒๓๓๓ ๓๔๖๗

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๔๓๘

E-mail phenphan.m@most.go.th