



ที่ มท ๐๓๐๘.๔/๑๒๓๒๒ ๔

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรประจำปี พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ  
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง จำนวน ๑๐๐ ชุด  
๓. สำเนาร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. .... จำนวน ๑๐๐ ชุด  
๔. เหตุผลความจำเป็นในการเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด  
๕. สถิติการยื่นคำขอและการอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยจะเสนอเรื่องร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรประจำปี พ.ศ. .... เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทย ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เรื่อง การร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรเป็นรายปี เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยเห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ที่มีความเห็นว่า การพิจารณา กำหนดจำนวนคนต่างด้าวที่จะเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรเป็นรายปี เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง มิใช่เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยให้ทำเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยและให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๒ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ออกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมผู้รักษาการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๑.๓ คณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง ได้ประชุมเพื่อพิจารณาร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยมีมติเห็นชอบกับร่างประกาศดังกล่าว และให้นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการต่อไป

/๒. เหตุผลความจำเป็น...

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในปัจจุบันการเข้ามาอยู่ในประเทศไทยของชาวต่างชาตินับได้ว่ามีความสำคัญต่อสังคมไทย โดยมีเหตุผลที่ต้องการเข้ามามีถิ่นที่อยู่ถาวรในประเทศไทยหลายประการ เช่น เข้ามาเพื่อทำงาน เพื่อการลงทุน เพื่ออยู่กับครอบครัว คู่สมรส หรือบุตรที่อยู่ในประเทศไทย การสนับสนุนชาวต่างชาติที่มีความรู้ความสามารถ เข้ามาดำเนินธุรกิจหรือลงทุนในประเทศไทย เป็นการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจให้กับประเทศไทยได้ประการหนึ่ง ทำให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ เนื่องจากเศรษฐกิจไทยยังต้องการการลงทุนจากต่างประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการดึงดูดการลงทุนเข้าสู่ประเทศไทย และสร้างความเชื่อมั่นให้กับชาวต่างชาติที่ต้องการเข้ามาลงทุน อีกทั้งเพื่อเป็นการส่งเสริมให้ครอบครัวมีความมั่นคงและอบอุ่น การให้ถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรแก่คนต่างด้าว จึงเป็นปัจจัยหนึ่งที่จะสร้างความเชื่อมั่นให้กับชาวต่างชาติที่ต้องการเข้ามาอยู่ในประเทศไทยได้อย่างปลอดภัย และสะดวกสบาย กระทรวงมหาดไทยจึงเห็นควรประกาศกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๖๐ ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนามในประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และได้นำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จะจัดทำประกาศให้คนต่างด้าวไปยื่นคำร้องขอมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ภายในเดือนธันวาคมของปีนั้น ๆ

## ๔. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ในการกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยฯ ได้กำหนดจำนวนคนต่างด้าว คือ คนต่างด้าวที่มีสัญชาติของแต่ละประเทศซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ มีจำนวนประเทศละไม่เกินหนึ่งร้อยคน บรรดาอาณานิคมของประเทศหนึ่งรวมกันหรือแต่ละอาณานิคมซึ่งมีการปกครองของตนเอง ให้ถือเป็นประเทศหนึ่ง และคนต่างด้าวไร้สัญชาติซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ มีจำนวนไม่เกินห้าสิบคน

๔.๒ ขั้นตอนของกฎหมายในการจัดทำร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรประจำปี พ.ศ. .... มีดังนี้

(๑) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จัดทำร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยฯ เสนอที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาคนเข้าเมืองเพื่อเสนอความเห็นเบื้องต้น และนำผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง (ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานฯ) เพื่อขอรับความเห็นชอบร่างประกาศฯ

(๒) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ส่งร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยฯ ที่คณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมืองเห็นชอบพร้อมเอกสาร นำเรียนปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ

(๓) กรมการปกครอง จัดทำคำชี้แจงและประมวลเรื่องเสนอประธานคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง (ปลัดกระทรวงมหาดไทย) ผ่านสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนามในหนังสือถึงรองนายกรัฐมนตรีพิจารณาในเบื้องต้น ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

(๔) รองนายกรัฐมนตรี ลงนามในหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยฯ เข้าพิจารณาในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติในหลักการ

(๕) เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการแล้ว คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีจะตรวจพิจารณาร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยฯ โดยแจ้งสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและกระทรวงมหาดไทยร่วมชี้แจงรายละเอียดและยืนยันในร่างประกาศฯ

(๖) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จะส่งร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยฯ ที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายฯ แล้ว ให้กระทรวงมหาดไทยฯ เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและนายกรัฐมนตรีลงนาม ตลอดจน วัน เดือน ปี ในประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยฯ และส่งไปสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๗) เมื่อประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยฯ ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง จะแจ้งสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจัดทำประกาศเพื่อให้คนต่างด้าวยื่นคำขอมิถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรต่อไป

๔.๓ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔๐ บัญญัติให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดจำนวนคนต่างด้าว ซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรเป็นรายปี แต่มิให้เกินประเทศละหนึ่งร้อยคนต่อปี สำหรับคนไร้สัญชาติมิให้เกินห้าสิบคนต่อปี และมาตรา ๔๑ บัญญัติให้คนต่างด้าวจะเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการและด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี ทั้งนี้ ภายในจำนวนที่รัฐมนตรีประกาศตามมาตรา ๔๐ และได้รับใบสำคัญถิ่นที่อยู่ตามมาตรา ๔๗ แล้ว

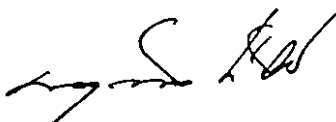
#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการของร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยฯ ที่ได้เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักกิจการความมั่นคงภายใน

โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๖๗๔๐