

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๕๐๒/๒๕๐๐



สาร ๒๓๕
วันที่ ๑๑ ส.ค. ๖๐
เวลา ๑๕.๓๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24916 ส.๔ ก.๑๗
วันที่ : ๑๑/๐๘/๖๐ ก.ก.
วันที่ : ๐๙ ส.ค. ๖๐ เวลา : ๑๔:๕๕

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๙ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๕๑๕ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙
๓. สำเนาคำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๑๓๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้ง
ที่ปรึกษาและคณะกรรมการระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง รายงานสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๒
ว่าด้วยการห้ามและการดำเนินการโดยทันทีเพื่อขจัดรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดของการใช้แรงงานเด็ก เมื่อวันที่
๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ เป็นผลให้ประเทศไทยมีพันธะสัญญาที่จะต้องปฏิบัติตามอนุสัญญาดังกล่าว และต้อง
ดำเนินการโดยทันทีเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายให้หมดสิ้นไป ซึ่งมาตรา ๖ ของอนุสัญญา
บัญญัติให้ประเทศสมาชิกต้องกำหนดและปฏิบัติตามแผนงานดำเนินการเพื่อขจัดรูปแบบที่เลวร้ายที่สุด
ของการใช้แรงงานเด็ก โดยถือเป็นภารกิจสำคัญเร่งด่วน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(๑) คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ อนุมัติการแต่งตั้งที่ปรึกษา
และคณะกรรมการระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย เพื่อเป็นกลไกในการดำเนินการ
จัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายบรรลุผลตามอนุสัญญา ฉบับที่ ๑๘๒ และจัดทำนโยบายและแผนระดับชาติ
เพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายเสนอต่อรัฐบาล ตลอดจนให้ความเห็น คำแนะนำ และติดตาม
ประเมินผลการดำเนินงาน เป็นต้น

(๒) กระทรวง...

(๒) กระทรวงแรงงานร่วมกับหน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้องจัดทำนโยบายและแผนระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นแผนฉบับที่ ๒ เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทสำหรับดำเนินการจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย โดยคณะรัฐมนตรีได้รับทราบรายงานสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ และนโยบายและแผนระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๓ แล้ว เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย มีอำนาจหน้าที่ในข้อ ๖ คือ นำเสนอสถานการณ์และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำทุกปี หรือเมื่อมีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบสถานการณ์และแนวทางการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการใช้แรงงานเด็ก ได้ทันเหตุการณ์

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงแรงงานได้แต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะกรรมการระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ เพื่อให้เป็นกลไกในการดำเนินการจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายของประเทศไทยอย่างต่อเนื่องมีอำนาจหน้าที่โดยสรุป คือ กำกับ ดูแลการดำเนินงานให้เป็นไปตามนโยบายและแผนระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย รวมทั้งติดตามและประเมินผล ปรับปรุงนโยบาย แผนและยุทธศาสตร์ให้ทันสถานการณ์ รวมถึงนำเสนอสถานการณ์และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำทุกปี หรือเมื่อมีความจำเป็นเร่งด่วน

๔.๒ คณะกรรมการระดับชาติเพื่อจัดการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ได้เห็นชอบและรับรองรายงานสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๔.๓ สถานการณ์และผลการดำเนินงานของหน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้อง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ พบว่าสถานการณ์แรงงานเด็กทั่วโลกมีจำนวนลดลงอย่างต่อเนื่อง สาเหตุสำคัญมาจากการเปลี่ยนแปลงมุมมองด้านคุณค่าในสังคม การขยายโอกาสทางการศึกษา และการดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจังของหน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้อง ทำให้เด็กเข้าสู่การทำงานน้อยลง และส่งผลให้การใช้แรงงานเด็กในประเทศไทยลดลง สำหรับสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ พบว่า มีจำนวนลดลงอย่างต่อเนื่องเช่นเดียวกัน แต่อย่างไรก็ตามยังพบปัญหาอุปสรรค ในการดำเนินงานอยู่ อาทิเช่น การเข้าถึงเด็กกลุ่มเสี่ยงทำได้ยาก การได้รับงบประมาณจำกัดทำให้ไม่สามารถดำเนินกิจกรรมต่างๆ ได้เต็มรูปแบบ การประชาสัมพันธ์ทำได้ไม่ทั่วถึง รวมถึง ยังขาดข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญในการดำเนินงาน ดังนั้นประเทศไทยจึงยังจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับปัญหาแรงงานเด็กต่อไป อย่างจริงจัง ต่อเนื่อง เพื่อให้ประเทศไทยปลอดจากการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามที่ได้กำหนดไว้

๕. ข้อเสนอ...

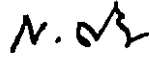
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบรายงาน
สถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

กองคุ้มครองแรงงาน

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๖ ๘๐๐๖

E-mail : wannisa.t@labour.mail.go.th