



๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติการแสดงเจตจำนงที่จะร่วมมือกับ OECD ในการดำเนินโครงการ Country Programme
ในโอกาสที่เลขาธิการ OECD เยือนไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๗/๓๕ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๗/๒๒๐ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๗๐๗/๓๔๓ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๗๐๗/๖๕๖ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๖. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๐๒/๒๗๐๖ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐
๗. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๐๒/๓๗๔๔ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐
๘. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๐๒/๕๗๕๕ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐
๙. ร่างหนังสือแสดงความร่วมมือ (Letter of Cooperation) ระหว่างรัฐบาลไทยกับ OECD
๑๐. รายละเอียดข้อเสนอโครงการ Country Programme จำนวน ๑๖ โครงการ
๑๑. สำเนาหนังสือตอบรับเข้าร่วมโครงการ Country Programme จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
จำนวน ๙ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การแสดงเจตจำนงที่จะร่วมมือกับ OECD ในการดำเนินโครงการ Country Programme ร่วมกับองค์กรเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Cooperation and Development หรือ OECD) มาเพื่อคณะรัฐมนตรี พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเรื่องการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบในหลักการให้ร่วมมือกับ OECD ในการดำเนินโครงการ CP และต่อมา ได้มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) จัดการประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับสาขาความร่วมมือภายใต้โครงการ CP รวมทั้งมอบหมายรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) กำกับติดตามการดำเนินโครงการ CP ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑.๑ OECD เป็นองค์กรความร่วมมือของกลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว ปัจจุบันมีสมาชิก ๓๕ ประเทศ โดยส่วนใหญ่เป็นประเทศในภูมิภาคยุโรป อเมริกา สำหรับเอเชีย มีสมาชิก ๒ ประเทศ ได้แก่ ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยเป็นองค์กรที่ได้รับการยอมรับว่าเป็น Think Tank ที่มีองค์ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และคลังข้อมูลที่มีคุณภาพ

มากที่สุดแห่งหนึ่ง ซึ่งจำเป็นต่อการทำความเข้าใจและช่วยให้รัฐบาลต่าง ๆ กำหนดแนวนโยบายที่ตอบสนองต่อการพัฒนา อีกทั้งยังเป็นผู้กำหนดมาตรฐานสำคัญด้านต่าง ๆ ที่ประเทศพัฒนาแล้วบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน

๑.๒ เมื่อปี ๒๕๕๖ OECD ได้เลือกให้ไทยเป็น ๑ ใน ๔ ประเทศ (อีก ๓ ประเทศ คือ โมร็อกโก เปรู และคาซัคสถาน) ที่ OECD ประสงค์จะพัฒนาความร่วมมือผ่านโครงการ Country Partnership Programme (CPP) ซึ่งต่อมาได้ปรับชื่อโครงการเป็น Country Programme (CP) เพื่อกระชับความร่วมมือกับไทยอย่างบูรณาการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะในการปฏิรูปนโยบายด้านต่าง ๆ ที่ฝ่ายไทยประสงค์ให้เป็นไปตามหลักการสากลมากขึ้น และอาจนำไปสู่การตัดสินใจเข้าเป็นสมาชิก OECD ของไทยในอนาคต หากไทยประสงค์

๑.๓ สืบเนื่องจากเหตุการณ์ทางการเมือง เมื่อปี ๒๕๕๗ ที่ประชุมประเทศสมาชิก OECD ได้ตัดสินใจระงับโครงการ CP กับไทยเป็นการชั่วคราว จนกว่าสถานการณ์การเมืองไทยจะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ ส่งผลให้จนถึงขณะนี้ ประเทศไทยเป็นเพียงประเทศเดียว จากทั้งหมด ๔ ประเทศ ที่ยังไม่ได้เริ่มกระบวนการจัดทำโครงการ CP อย่างไรก็ตาม กระบวนการต่างประเทศได้ชี้แจงผ่านสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงปารีส และในการประชุมหารือกับคณะผู้แทน OECD ในโอกาสต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง ทำให้ประเทศสมาชิก OECD มีความเข้าใจและเชื่อมั่นเกี่ยวกับกระบวนการปฏิรูปของไทย และพัฒนาการทางการเมืองภายในของไทยที่เป็นบวกอย่างชัดเจน ซึ่งทำให้เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการ External Relations Committee (ERC) ของ OECD ได้มีมติอย่างเป็นทางการให้รื้อฟื้นโครงการ CP กับไทย ซึ่งสะท้อนความเชื่อมั่นของประเทศสมาชิก OECD ต่อไทย

๑.๔ กระทรวงการต่างประเทศ สศช. และ OECD ได้หารือร่วมกันเพื่อกำหนดเป้าหมายหลักที่ไทยต้องการร่วมมือกับ OECD ภายใต้โครงการ CP และเห็นพ้องกันว่าการทำงานโครงการ CP จะต้องตอบโจทย์การพัฒนาประเทศตามแผนยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และนโยบายประเทศไทย ๔.๐ รวมทั้งสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ (Sustainable Development Goals หรือ SDGs) อีกทั้งจะต้องให้ความสำคัญของกระบวนการทำงานเชิงบูรณาการอย่างเป็นองค์รวมระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย โดยสาขาความร่วมมือที่จะบรรจุไว้ภายใต้โครงการ CP จะต้องไม่ซ้ำซ้อน แต่ส่งเสริมซึ่งกันและกัน และหน่วยงานหลักของไทยต้องให้ความเห็นชอบและมีความพร้อมที่จะดำเนินการ โดยพิจารณาจากประโยชน์ต่อการปฏิรูปประเทศและความคุ้มค่าด้านงบประมาณ

๑.๕ กระทรวงการต่างประเทศได้กราบเรียนพัฒนาการของการดำเนินโครงการ CP ให้นายกรัฐมนตรีทราบอย่างต่อเนื่อง ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕ ซึ่งนายกรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้ร่วมมือกับ OECD ในการดำเนินโครงการ CP และได้มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ และ สศช. จัดการประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับสาขาความร่วมมือภายใต้โครงการ CP รวมทั้งมอบหมายรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) กำกับติดตามการดำเนินโครงการ CP และพิจารณาประชาสัมพันธ์ความร่วมมือระหว่างไทยกับ OECD ในเรื่องดังกล่าวผ่านสื่อออนไลน์ด้วย ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ - ๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการร่วมมือกับ OECD ในการดำเนินโครงการ CP เนื่องจากเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ โดยที่โครงการ CP มีวัตถุประสงค์เพื่อผลักดันและตอบสนองนโยบายการปฏิรูปของรัฐบาลชุดปัจจุบันอย่างเป็นองค์รวม ดังนั้น จึงเห็นควรผลักดันให้โครงการ CP สามารถเริ่มดำเนินการได้

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓.๒ นาย Ángel Gurría เลขาธิการ OECD มีกำหนดจะเดินทางมายังประเทศไทย เพื่อเข้าร่วมการประชุม OECD Southeast Asia Forum 2017 ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศจะเป็นเจ้าภาพจัดขึ้น ร่วมกับ OECD ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ และในโอกาสดังกล่าว เลขาธิการ OECD มีกำหนดจะเข้าเยี่ยมคารวะนายกรัฐมนตรี จึงเป็นโอกาสอันดีที่ผู้แทนไทยและเลขาธิการ OECD จะลงนามในร่างหนังสือแสดงความร่วมมือ (Letter of Cooperation) ระหว่างรัฐบาลไทย กับ OECD โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นสักขีพยาน เพื่อประกาศเจตนารมณ์ร่วมของทั้งสองฝ่ายในการดำเนินโครงการ CP และสะท้อนความสำคัญและความเชื่อมั่นที่ OECD มีต่อไทย โดยเอกสารฉบับนี้จะยังไม่มีผลผูกพันทางด้านงบประมาณ อนึ่ง เนื้อหาของร่างหนังสือแสดงความร่วมมือฯ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. สาระสำคัญของเรื่องที่จะเสนอ

๔.๑ CP เป็นโครงการความร่วมมือระยะ ๒ - ๓ ปี มีวัตถุประสงค์เพื่อกระชับความร่วมมือระหว่าง OECD กับประเทศไทยอย่างเป็นบูรณาการ และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของไทยในหน่วยงานของ OECD ทำให้ไทยสามารถเข้าถึงองค์ความรู้และแนวปฏิบัติที่ดีของ OECD ซึ่งจะช่วยพัฒนาแนวนโยบายภาครัฐของไทยที่จำเป็นเร่งด่วนต่อการส่งเสริมศักยภาพ พัฒนาขีดความสามารถ และปฏิรูปกฎระเบียบภายในให้ดียิ่งขึ้น ทั้งนี้ จากการหารือกับหน่วยงานไทยที่เกี่ยวข้อง ส่วนใหญ่เห็นถึงประโยชน์ของการร่วมมือกับ OECD ผ่านโครงการ CP โดยเห็นว่านอกจากจะช่วยให้ไทยสามารถเข้าถึงองค์ความรู้ในสาขาต่าง ๆ ของ OECD แล้ว ยังจะช่วยสร้างภาพลักษณ์ที่ดีว่าไทยมีความมุ่งมั่นที่จะปฏิรูปประเทศให้มีความเป็นสากล ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของนักลงทุนต่างชาติอีกด้วย

๔.๒ โครงการ CP มีแนวทางการร่วมมือ ๕ รูปแบบ ได้แก่ (๑) การจัดทำรายงานวิเคราะห์นโยบาย (Policy Reviews) เพื่อศึกษา/ประเมินนโยบายด้านนั้น ๆ ของประเทศไทย (๒) การเพิ่มการมีส่วนร่วมของหน่วยงานไทยในองค์กรของ OECD ไม่ว่าจะเป็นการเข้าเป็นสมาชิกหรือผู้สังเกตการณ์ในคณะกรรมการด้านต่าง ๆ ของ OECD เพื่อร่วมแลกเปลี่ยนประสบการณ์และแนวปฏิบัติที่ดี (๓) การจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ/ ฝึกอบรม แก่หน่วยงานต่าง ๆ ของไทย (๔) การรับรองตราสารทางกฎหมาย (Legal Instrument) ของ OECD เพื่อยกระดับมาตรฐานของไทยให้ทัดเทียมสากล และ (๕) การส่งเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานของไทยไปปฏิบัติงานชั่วคราวที่สำนักเลขาธิการ OECD ณ กรุงปารีส เพื่อพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรภาครัฐของไทย

๔.๓ สาขาความร่วมมือภายใต้โครงการ CP กระทรวงการต่างประเทศ และ สศช. ได้จัดการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ของไทยอย่างต่อเนื่อง จนได้ข้อสรุปเรื่องสาขาความร่วมมือภายใต้โครงการ CP โดยจะแบ่งเป็น ๔ สาขาหลัก ได้แก่ (๑) ธรรมาภิบาลภาครัฐและความโปร่งใส (Governance and Transparency) (๒) สภาพแวดล้อมทางธุรกิจและความสามารถในการแข่งขัน (Business Climate and Competitiveness) (๓) ประเทศไทย ๔.๐ (Thailand 4.0) และ (๔) การเติบโตอย่างทั่วถึง (Inclusive Growth) ทั้งนี้ รูปแบบของสาขาความร่วมมือจะประกอบด้วยทั้งโครงการความร่วมมือที่ต่อยอดจากส่วนที่มีการดำเนินการระหว่าง OECD กับหน่วยงานต่าง ๆ ของไทยอยู่แล้ว และความร่วมมือเพิ่มเติมกับหน่วยงานที่ยังไม่เคยมีความร่วมมือกับ OECD มาก่อน รวมทั้งหมดจำนวน ๑๖ โครงการ ซึ่งล้วนได้รับความเห็นชอบทั้งในด้านสාරัตถะและความคุ้มค่าของงบประมาณจากหน่วยงานหลักและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ซึ่งประกอบด้วย

๔.๓.๑ โครงการ Improving Integrity and Governance in the Public Sector/ Designing Effective Anti-corruption Policies โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อจัดทำการศึกษาและข้อเสนอแนะแนวทางการเสริมสร้างสุจริตธรรมด้านการบริหารงานภาครัฐของประเทศไทย โดยเป็นโครงการที่ร่วมมือกับ OECD ต่อเนื่องเป็นระยะที่ ๒

๔.๓.๒ โครงการ Supporting Open and Connected Governance and Stakeholder Engagement โดย ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อจัดทำการประเมินระบบราชการ เพื่อปรับปรุงให้มีคุณลักษณะเป็นระบบราชการ ๔.๐ ตามรูปแบบที่เป็นที่ยอมรับของสากล

๔.๓.๓ โครงการ Advancing Budget Reform โดยสำนักงบประมาณ เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อศึกษาแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ (Best Practices) ในการบริหารจัดการด้านงบประมาณของประเทศสมาชิก OECD และเสนอแนะแนวทางการปฏิรูประบบงบประมาณของประเทศไทยในปัจจุบัน

๔.๓.๔ โครงการ Improving the Business Climate through an OECD Investment Policy Review โดยกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อวิเคราะห์และให้ข้อเสนอแนะด้านการปรับปรุงกฎระเบียบด้านการลงทุนของไทย โดยเฉพาะประเด็นเรื่องการคุ้มครองการลงทุน

๔.๓.๕ โครงการ Implementing Regulatory Reform and Mainstreaming Good Regulatory Practice โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อศึกษาวิเคราะห์โครงสร้างและกระบวนการออกกฎหมายและกฎระเบียบของไทย เพื่อระบุปัญหาและสาเหตุที่กฎหมายเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ

๔.๓.๖ โครงการ Developing Competition Policy โดยสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า กระทรวงพาณิชย์ เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อพัฒนาการดำเนินงานของสำนักงานฯ ภายใต้กฎหมายฉบับใหม่ให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล

๔.๓.๗ โครงการ Fostering Responsible Business Conduct โดยกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อส่งเสริมการพัฒนาและการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างครอบคลุม ผ่านการสนับสนุนการดำเนินธุรกิจด้วยความรับผิดชอบ

๔.๓.๘ โครงการ Supporting SME Policy: Strengthening Regional Innovation Clusters โดยสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อศึกษารูปแบบและวิธีการสร้างนโยบายและมาตรการส่งเสริมและกระตุ้นให้เกิดการยกระดับคุณภาพและประสิทธิภาพของ SMEs ไทย รวมทั้งการเชื่อมโยงและยกระดับให้ SMEs ไทยสามารถมีส่วนร่วมและเป็นส่วนหนึ่งของห่วงโซ่อุปทานของการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ

๔.๓.๙ โครงการ Supporting SME Policy: The ASEAN SME Policy Index โดย สสว. เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะในการปรับปรุงนโยบายการส่งเสริม SMEs ของไทยให้มีประสิทธิผลมากขึ้น ได้รับการยอมรับจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใน ๓ มิติการพัฒนา ภายใต้ตัวชี้วัดด้านนโยบายการส่งเสริม SMEs ของอาเซียน

๔.๓.๑๐ โครงการ Enhancing Science, Technology and Innovation Policies for Competitiveness โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลสถิติ นโยบายทางการปฏิบัติที่เป็นเลิศ (Best Practices) และกรณีศึกษาของไทยด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อจัดทำรายงาน Thailand STI Country Profile และ STI Outlook รวมทั้งเพื่อศึกษาและวิเคราะห์เชิงเปรียบเทียบศักยภาพและขีดความสามารถของอุตสาหกรรมยุทธศาสตร์ของประเทศ (S-Curve Industries)

๔.๓.๑๑ โครงการ Developing Teaching and Learning โดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอน การวัด และประเมินผลที่มีคุณภาพและมาตรฐานระดับสากล

๔.๓.๑๒ โครงการ Supporting the Digital Economy โดยกระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อศึกษาแนวทางการปฏิบัติที่เป็นเลิศของประเทศสมาชิก OECD

ในการประเมินผลนโยบายการพัฒนาด้านดิจิทัลและศึกษาเปรียบเทียบกับแนวทางการปฏิรูประบบดิจิทัลของประเทศไทยในปัจจุบัน เพื่อทบทวนการดำเนินงานในการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลของไทย

๔.๓.๑๓ โครงการ Modernizing Education and Skills Development

โดยสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อศึกษาติดตามการพัฒนาที่เหมาะสมในการพัฒนาครูและผู้เรียนอาชีวศึกษาให้สอดคล้องกับการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก เพื่อรองรับนโยบายประเทศไทย ๔.๐

๔.๓.๑๔ โครงการจัดทำรายงานการทบทวนสถานการณ์ประเทศไทยเชื่อมโยงหลายมิติ

(Thailand's Multi-Dimensional Country Review) โดย สศช. เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อจัดทำรายงานประเมินสถานการณ์ของเศรษฐกิจไทยในภาพรวม และให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายสำหรับการพัฒนาประเทศอย่างเป็นองค์รวม และมีความหลายหลากมิติที่เชื่อมโยงกัน

๔.๓.๑๕ โครงการ Thailand's Economic Assessment 2019 โดย สศช.

เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อจัดทำรายงานประเมินสถานะทางเศรษฐกิจของประเทศไทย ปี ๒๕๖๒ เพื่อเป็นเครื่องมือวิเคราะห์เศรษฐกิจมหภาคของประเทศ เพื่อเป็นแนวทางในการกำหนดประเด็นขับเคลื่อนการพัฒนาที่สำคัญทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ และยุทธศาสตร์ชาติ

๔.๓.๑๖ โครงการ Strategic Coordination and Monitoring โดยกรมเศรษฐกิจ

ระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อกำกับดูแลภาพรวม ประสานงาน และติดตามความคืบหน้าโครงการ CP ให้เป็นไปอย่างมีองค์รวม มีทิศทางที่สอดคล้องเกื้อกูลซึ่งกันและกัน และไม่ซ้ำซ้อน ทั้งนี้ รายละเอียดโครงการดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๕. คำใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ในขั้นนี้ เอกสารร่างหนังสือแสดงความร่วมมือฯ จะไม่มีผลผูกพันด้านงบประมาณ จนกว่าจะมีการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลไทยกับ OECD เรื่องโครงการ CP โดยกระทรวงการต่างประเทศจะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการ CP และร่างบันทึกความเข้าใจเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนที่จะมีการลงนามในบันทึกความเข้าใจในโอกาสแรกต่อไป

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศ และ สศช. ได้หารือเรื่องการจัดทำโครงการ CP กับหน่วยราชการไทยอย่างต่อเนื่อง โดยได้รับหนังสือยืนยันตอบรับการเข้าร่วมโครงการ CP พร้อมนำเสนอโครงการและประมาณการค่าใช้จ่ายจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๙ แห่ง จำนวน ๑๖ โครงการ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑

๖.๒ ในส่วนของร่างหนังสือแสดงความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับ OECD เพื่อแสดงถึงความมุ่งมั่นของทั้งสองฝ่ายในการร่วมมือในการดำเนินโครงการ CP กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างหนังสือแสดงความร่วมมือฯ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงที่เกี่ยวข้อง

๖.๓ สำหรับประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น โดยที่ร่างหนังสือแสดงความร่วมมือฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างฝ่ายไทยกับ OECD ในการเข้าร่วมโครงการ CP ซึ่งไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี ร่างหนังสือแสดงความร่วมมือฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์

ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันทางนโยบาย กระทรวงการต่างประเทศจึงควรเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

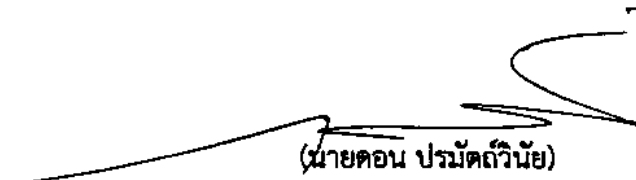
๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๗.๑ พิจารณาให้เห็นชอบร่างหนังสือแสดงความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับ OECD เพื่อสะท้อนเจตนารมณ์ของทั้งสองฝ่ายในการร่วมมือในการดำเนินโครงการ CP และมอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) เป็นผู้ลงนามแทนรัฐบาลไทย โดยให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถปรับแก้คำได้ตามความเหมาะสม หากไม่กระทบกับสาระสำคัญ

๗.๒ พิจารณาอนุมัติให้ สศช. เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินโครงการ CP ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) ตามบัญชาของนายกรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗