

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/๓๔๐๘



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

จ. 11278

21 ส.ค. ๖๐

กค. 29๖

24 ส.ค. ๖๐

๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๐/๖๑

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี  
๒. สำเนาสรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง  
(นบมส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐  
๓. แนวทางการบริหารจัดการมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๐/๖๑ จำนวน ๑๔ โครงการ  
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร๐๗๑๓/๑๗๖๕๑ ลงวันที่ ๑๑  
สิงหาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องแนวทางการบริหารจัดการตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๐/๖๑  
มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหาร  
ราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

#### ๑. เรื่องเดิม

กระทรวงพาณิชย์ ได้เสนอแนวทางการรักษาเสถียรภาพสินค้าเกษตรและรายได้เกษตรกร  
ในส่วนของสินค้ามันสำปะหลังต่อนายกรัฐมนตรีในการประชุมคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน  
เชิงยุทธศาสตร์ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยมีประเด็นปัญหาและเสนอแนวทางการแก้ไข  
ทั้งทางด้านการผลิตและการตลาด ประกอบด้วย ด้านการผลิต (๑) การให้สินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ  
การเพาะปลูกในระบบน้ำหยด (๒) การปรับเปลี่ยนพื้นที่ให้เกษตรกรปลูกในพื้นที่นาดอน ๑.๐๗ ล้านไร่  
(๓) การสนับสนุนเกษตรกรไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ด้านการตลาด (๑) การให้สินเชื่อเพื่อรวบรวมและสร้าง  
มูลค่าเพิ่ม (๒) การให้สินเชื่อเพื่อยกระดับมาตรฐานการแปรรูปมันสำปะหลัง (๓) การให้สินเชื่อเพื่อชะลอ  
การเก็บเกี่ยวให้เกษตรกร (๔) การให้สินเชื่อเพื่อค่าใช้จ่ายฉุกเฉิน (๕) การสนับสนุนเครื่องสับมันให้สหกรณ์/  
กลุ่มเกษตรกร (๖) การจัดหาเครื่องชั่งน้ำหนักบรรทุกทุกให้ด่านที่มีการนำเข้ามันสำปะหลัง ซึ่งกระทรวงพาณิชย์  
ได้ติดตามความคืบหน้าและมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดโครงการฯ เพื่อนำเสนอ  
คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) พิจารณา

#### ๒. เหตุผลความจำเป็น

เพื่อเตรียมความพร้อมรองรับผลผลิตมันสำปะหลังฤดูการผลิต ๒๕๖๐/๖๑ ซึ่งจะเริ่ม  
ออกสู่ตลาดในเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ และกระจุกตัวในช่วงเดือนมกราคม - เมษายน ๒๕๖๑ โดยการ  
บริหารจัดการการเก็บเกี่ยวให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด และกำกับดูแลการนำเข้า  
มันสำปะหลังจากประเทศเพื่อนบ้านซึ่งมีช่วงเวลาเก็บเกี่ยวผลผลิตช่วงเดียวกับไทยมิให้ส่งผลกระทบต่อ  
ราคามันสำปะหลังในประเทศ ซึ่งจะเป็นการแก้ปัญหาทั้งในระยะสั้นและระยะยาวให้แก่สินค้า  
มันสำปะหลัง โดยมีสถานการณ์มันสำปะหลังโดยสรุป ดังนี้

๒.๑ การผลิตสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ คาดการณ์ ผลผลิต ปี ๒๕๖๐/๖๑ มีประมาณ ๓๐.๖๓ ล้านตัน ลดลงจากปีที่ผ่านมาร้อยละ ๑.๐๕ เนื้อที่เก็บเกี่ยว ๘.๗๒ ล้านไร่ ลดลงร้อยละ ๒.๑๑ เนื่องจากราคาหัวมันสดในปีที่ผ่านมาลดต่ำลงอย่างต่อเนื่อง เกษตรกร บางพื้นที่จึงปรับเปลี่ยนไปปลูกพืชชนิดอื่นที่ให้ผลตอบแทนที่ดีกว่า เช่น ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ อ้อยโรงงาน เป็นต้น

๒.๒ ด้านการตลาด ณ วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ ราคาหัวมันสดฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๙/๖๐ เชื้อแป้ง ๒๕% จ.นครราชสีมา กก.ละ ๑.๗๕ บาท ต่ำกว่าราคาช่วงเดียวกันในปี ๒๕๕๙ ที่มีราคา กก.ละ ๑.๙๕ บาท ราคา F.O.B. มันเส้น กก.ละ ๕.๔๙ - ๕.๖๕ บาท (ตันละ ๑๖๕ - ๑๗๐ เหรียญสหรัฐ) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันในปี ๒๕๕๙ ที่มีราคา กก.ละ ๖.๐๙ - ๖.๔๔ บาท (ตันละ ๑๗๕ - ๑๘๕ เหรียญสหรัฐ) ราคา F.O.B. แป้งมัน กก.ละ ๑๑.๑๔ - ๑๑.๓๑ บาท (ตันละ ๓๓๕ - ๓๔๐ เหรียญสหรัฐ) ต่ำกว่า ช่วงเดียวกันในปี ๒๕๕๙ ที่มีราคา กก.ละ ๑๒.๓๕ - ๑๒.๕๓ บาท (ตันละ ๓๕๕ - ๓๖๐ เหรียญสหรัฐ) ทั้งนี้ ราคามันสำปะหลังที่ลดต่ำลง เนื่องจากผลกระทบจากฝนตกชุกในหลายพื้นที่ทำให้มันสำปะหลัง มีคุณภาพลดลง เปอร์เซ็นต์แป้งต่ำ และลานมันไม่สามารถเปิดรับซื้อได้ ประกอบกับจีนซึ่งเป็นผู้ซื้อ รายใหญ่มีการสั่งซื้อลดลง เป็นผลจากความต้องการในตลาดแอลกอฮอล์/เอทานอลอ่อนตัวลง และราคา ข้าวโพดในจีนปรับตัวลดลงตามกลไกตลาด

### ๓. ประเด็นพิจารณา

คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๐/๖๑ รวม ๑๔ โครงการ จำแนกเป็นโครงการที่ใช้งบประมาณปกติจำนวน ๒ โครงการ โครงการที่ไม่ขอจัดสรรงบประมาณของ ธ.ก.ส. จำนวน ๑ โครงการ และโครงการที่ของบประมาณเพิ่มเติม ๑๑ โครงการ ในวงเงิน ๖๑๖.๒๓๔ ล้านบาท และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียดโครงการฯ ดังนี้

๓.๑ การปรับลดพื้นที่ปลูกมันสำปะหลังในพื้นที่ป่า (ใช้ขบปกติของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

๓.๒ การสนับสนุนเกษตรกรปลูกมันสำปะหลังในพื้นที่ดินดาน (ใช้ขบปกติของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

๓.๓ โครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายฉุกเฉินสำหรับเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง (ธ.ก.ส. ไม่ขอจัดสรรงบประมาณ)

๓.๔ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกมันสำปะหลังในระบบน้ำหยด วงเงิน งบประมาณ ๑๓๘ ล้านบาท (ธ.ก.ส.)

๓.๕ โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมมันสำปะหลังและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร วงเงินงบประมาณ ๔๕ ล้านบาท (ธ.ก.ส.)

๓.๖ โครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับมาตรฐานการผลิตและการแปรรูปมันสำปะหลัง วงเงิน งบประมาณ ๖๐ ล้านบาท (ธ.ก.ส.)

๓.๗ โครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ปลูก มันสำปะหลัง วงเงินงบประมาณ ๓๒๘.๓๔๐ ล้านบาท (กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

๓.๘ โครงการสนับสนุนเครื่องสับมันสำปะหลังให้กับสถาบันเกษตรกรเพื่อเพิ่มมูลค่า วงเงิน งบประมาณ ๖ ล้านบาท (กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

๓.๙ โครงการสนับสนุนเครื่องสับมันสำปะหลังขนาดเล็กให้วิสาหกิจชุมชน วงเงินงบประมาณ ๖.๗๕ ล้านบาท (กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์)

๓.๑๐ โครงการสนับสนุนเครื่องขังน้ำหนักรถบรรทุกให้ด่านที่มีการนำเข้มันสำปะหลัง วงเงินงบประมาณ ๑๒.๘๔ ล้านบาท (กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง)

๓.๑๑ โครงการกำกับดูแลการนำเข้ามันสำปะหลังจากประเทศเพื่อนบ้าน วงเงินงบประมาณ ๕.๘๐๔ ล้านบาท (กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์)

๓.๑๒ โครงการแปรรูปมันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์สู่อุตสาหกรรมอาหารเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม วงเงินงบประมาณ ๑๐ ล้านบาท (กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์)

๓.๑๓ โครงการยกระดับคุณภาพมาตรฐานผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด (มันเส้นสะอาด) วงเงินงบประมาณ ๑.๕ ล้านบาท (กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์)

๓.๑๔ โครงการขยายโอกาสทางการค้าและพัฒนาศักยภาพผู้ส่งออกผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง วงเงินงบประมาณ ๒ ล้านบาท (กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์)

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

#### ๔. ความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

สำนักงานงบประมาณ ได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบในหลักการโครงการตามแนวทางการบริหารจัดการมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๐/๖๑ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องขอรับการจัดสรรงบประมาณ ดังนี้

๔.๑ โครงการของ ธ.ก.ส. ที่เป็นการดำเนินการต่อเนื่องและสอดคล้องกับปีการผลิตที่ผ่านมา จำนวน ๓ โครงการ ประกอบด้วย (๑) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกมันสำปะหลังในระบบน้ำหยด (๒) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมมันสำปะหลังและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร (๓) โครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับมาตรฐานการผลิตและการแปรรูปมันสำปะหลัง ให้ชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา FDR+๑ เท่ากับการดำเนินโครงการในปีที่ผ่านมา ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณ ๑๘๐.๒๒๕ ล้านบาท โดยภาระงบประมาณที่เกิดขึ้นให้ ธ.ก.ส. เสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสม และส่วนต่างจากอัตราร้อยละ ๓ ให้ ธ.ก.ส. เป็นผู้รับภาระ และขอให้ ธ.ก.ส. ประมวลปัญหาอุปสรรคจากการดำเนินการในปีที่ผ่านมา เพื่อนำมาปรับปรุงรายละเอียดการดำเนินโครงการโดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเกษตรกรเป็นลำดับแรก และควรประเมินผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าเมื่อสิ้นสุดโครงการเพื่อประโยชน์ในการจัดทำโครงการปีต่อไป

๔.๒ โครงการใหม่จำนวน ๘ โครงการ นายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้ดำเนินการในกรอบวงเงิน ๓๗๑.๔๓๔ ล้านบาท ซึ่งได้มีการปรับลดงบประมาณในส่วนโครงการสนับสนุนเครื่องสับมันสำปะหลังให้กับสถาบันเกษตรกรเพื่อเพิ่มมูลค่าจาก ๖ ล้านบาท เหลือ ๔.๒ ล้านบาท โดยค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับแผนการใช้งบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปดำเนินการ สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ส่วนราชการจัดทำรายละเอียดแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

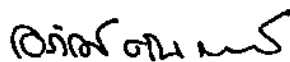
กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปีการผลิต ๒๕๖๐/๖๑ ที่จะเริ่มออกสู่ตลาดในช่วงเดือนตุลาคมนี้ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ดังนี้

๕.๑ โครงการของ ธ.ก.ส. จำนวน ๓ โครงการ ประกอบด้วย (๑) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกมันสำปะหลังในระบบน้ำหยด (๒) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมมันสำปะหลังและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร (๓) โครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับมาตรฐานการผลิตและการแปรรูปมันสำปะหลัง ให้ชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา FDR+๑ เท่ากับการดำเนินโครงการในปีที่ผ่านมา ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณ ๑๘๐.๒๒๕ ล้านบาท โดยภาระงบประมาณที่เกิดขึ้นให้ ธ.ก.ส. เสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมและส่วนต่างจากอัตราร้อยละ ๓ ให้ ธ.ก.ส. เป็นผู้รับภาระ

๕.๒ แนวทางการบริหารจัดการมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๐/๖๑ จำนวน ๘ โครงการ ตามข้อ ๓.๗ - ๓.๑๔ วงเงินงบประมาณ ๓๗๑.๔๓๔ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร/โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๕๐๒