

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๐/๕๖๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1717
วันที่ 22 ส.ค. 2560

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๕

๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๐

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

จัดเข้าวาระ 22 ส.ค. 2560

เรื่อง ขออนุมัติโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายบางปะอิน - นครราชสีมา และสายบางใหญ่ - กายจนบุรี ในส่วนของการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงาน และบำรุงรักษาของกรมทางหลวง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๓๕๐

ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเสนอขออนุมัติดำเนินโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายบางปะอิน - นครราชสีมา (โครงการ M๖) และสายบางใหญ่ - กายจนบุรี (โครงการ M๘๑) ในส่วนของการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติให้ดำเนินโครงการ M๖ (O&M) และโครงการ M๘๑ (O&M) โดยเอกชนเป็นผู้ออกแบบและลงทุนค่าก่อสร้างงานระบบและองค์ประกอบอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยรัฐเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ทรัพย์สินที่เอกชนลงทุนก่อสร้างรวมถึงรายได้ทั้งหมดจากค่าธรรมเนียมผ่านทาง และให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance) โครงการทั้งหมด ทั้งในส่วนของงานโยธาที่รัฐเป็นผู้ลงทุนและงานส่วนที่เอกชนเป็นผู้ลงทุน ตลอดจนเป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทาง โดยเอกชนได้รับค่าตอบแทนเป็นเงินค่าก่อสร้างงานระบบและองค์ประกอบอื่นที่เกี่ยวข้อง ค่าบำรุงรักษา และค่าบริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียม รวมทั้งงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ตามขอบเขตงานและเงื่อนไขที่กำหนด และมีระยะเวลาร่วมลงทุนไม่เกิน ๓๐ ปี นับแต่เปิดให้บริการ ทั้งนี้ สำหรับกรอบวงเงินโครงการ M๖ (O&M) และโครงการ M๘๑ (O&M) ให้กรมทางหลวงรับข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายฯ ไปดำเนินการให้เป็นไปตามขอบเขตและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องต่อไป

/๒. มอบหมาย...

๒. มอบหมายให้กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของโครงการ M๖ (O&M) และโครงการ M๘๑ (O&M) รับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และคณะกรรมการนโยบายฯ ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

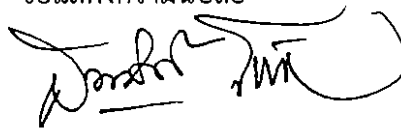
๑. โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายบางปะอิน - นครราชสีมา และสายบางใหญ่ - กาญจนบุรี ในส่วนของการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) เป็นโครงการพัฒนาถนนที่มีการเก็บค่าผ่านทางระหว่างเมืองที่ภาครัฐสมควรให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ และได้รับการบรรจุไว้ในมาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track) ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐได้มีมติเห็นชอบในหลักการในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ แล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติในหลักการให้กรมทางหลวงดำเนินโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายบางปะอิน - นครราชสีมา และสายบางใหญ่ - กาญจนบุรี ในส่วนของการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โดยให้เอกชนเป็นผู้ออกแบบและลงทุนค่าก่อสร้างงานระบบและองค์ประกอบอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยรัฐเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ทรัพย์สินที่เอกชนลงทุนก่อสร้าง รวมถึงรายได้ทั้งหมดจากค่าธรรมเนียมผ่านทาง และให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance) โครงการทั้งหมด ทั้งในส่วนของงานโยธาที่รัฐเป็นผู้ลงทุนและงานส่วนที่เอกชนเป็นผู้ลงทุน ตลอดจนเป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทาง โดยเอกชนได้รับค่าตอบแทนเป็นเงินค่าก่อสร้างงานระบบและองค์ประกอบอื่นที่เกี่ยวข้อง ค่าบำรุงรักษา และค่าบริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียม รวมทั้งงานอื่นที่เกี่ยวข้องตามขอบเขตงานและเงื่อนไขที่กำหนด โดยมีระยะเวลาร่วมลงทุนไม่เกิน ๓๐ ปี นับแต่เปิดให้บริการ ตามที่คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเสนอ

๒. เห็นสมควรให้กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ รับความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในส่วนที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการอย่างเคร่งครัด รวมทั้งมีการจัดทำแผนการปฏิบัติงานในภาพรวมของโครงการ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกันของงานโยธา (Civil Work) การดำเนินงานและบำรุงรักษา (O&M) และการก่อสร้างจุดพักรถ (Rest Area) เพื่อให้โครงการสามารถเปิดให้บริการได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้

ทั้งนี้ กรมทางหลวงควรจัดทำแผนการบริหารจัดการเงินกองทุนค่าธรรมเนียมนำทางให้เพียงพอต่อการจ่ายค่าตอบแทนให้กับเอกชนตลอดอายุของสัญญาภายใต้ขอบเขตของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นการรองรับการดำเนินโครงการการบำรุงรักษา สำหรับนำมาใช้พัฒนาโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองในอนาคต อันเป็นการลดภาระงบประมาณในภาครัฐต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๗๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๔๕