

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๑๐๓/๘๖๖



สว. ๕40
วันที่ 11 ส.ค. 60
เวลา 14.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24945 ร.ร. กสอ
วันที่ : ๑10812/60 กกท ✓
วันที่ : 11 ส.ค. 60 เวลา : 13:31

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง เอกสาร Busan Declaration ที่จะรับรองในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศของกรอบเวทีความร่วมมือระหว่างเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับลาตินอเมริกา ครั้งที่ ๘ ที่สาธารณรัฐเกาหลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกถือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างเอกสาร Busan Declaration ที่จะรับรองในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศของกรอบเวทีความร่วมมือระหว่างเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับลาตินอเมริกา ครั้งที่ ๘ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างเอกสาร New FEALAC Action Plan พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างเอกสาร FEALAC Troika - Operational Modalities พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง เอกสาร Busan Declaration ที่จะรับรองในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศของกรอบเวทีความร่วมมือระหว่างเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับลาตินอเมริกา ครั้งที่ ๘ (8th Foreign Ministers' Meeting of the Forum for East Asia – Latin America Cooperation : FEALAC FMM8) ที่นครปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี ในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รักษาการแทนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ เวทีความร่วมมือระหว่างเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับลาตินอเมริกา (FEALAC) ก่อตั้งเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๔๒ มีชื่อเดิมว่า เวทีหารือระหว่างเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับลาตินอเมริกา (East Asia – Latin America Forum : EALAF) ปัจจุบันมีประเทศสมาชิก ๓๖ ประเทศ (ฝ่ายเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ๑๖ ประเทศ ได้แก่ ประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ และมองโกเลีย และฝ่ายลาตินอเมริกา ๒๐ ประเทศ ได้แก่ อาร์เจนตินา บราซิล โบลิเวีย โคลอมเบีย ชิลี คอสตาริกา คิวบา สาธารณรัฐโดมินิกัน เอกวาดอร์ เอลซัลวาดอร์ กัวเตมาลา ฮอนดูรัส เม็กซิโก นิการากัว ปานามา ปารากวัย เปรู ซูรินามе อุรุกวัย และเวเนซุเอลา)

๑.๑.๒ FEALAC จัดตั้งขึ้นเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับลาตินอเมริกาในทุกด้าน ได้แก่ การเมือง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม วิชาการ ฯลฯ โดยประเทศสมาชิกเสนอโครงการความร่วมมือในสาขาที่มีความพร้อม และเปิดโอกาสให้สมาชิกผู้สนใจสมัครเข้าร่วมได้

๑.๑.๓ FEALAC ดำเนินการผ่านประเทศผู้ประสานงานของแต่ละภูมิภาค โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๒ ปี ซึ่งปัจจุบันคือ สาธารณรัฐเกาหลีและสาธารณรัฐกัวเตมาลา (๒๕๕๘ - ๒๕๖๐) ประเทศผู้ประสานงานมีภารกิจที่จะต้องเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Officials' Meeting : SOM) ซึ่งจัดขึ้นทุกปี โดยสาธารณรัฐกัวเตมาลาได้จัดการประชุม FEALAC SOM ครั้งที่ ๑๗ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘ และการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ (Foreign Ministers' Meeting : FMM) ซึ่งจัดขึ้นทุก ๒ ปี โดยสลับภูมิภาค ล่าสุด สาธารณรัฐคอสตาริกาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม FMM ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงซันโฮเซ

๑.๑.๔ สาธารณรัฐเกาหลี ในฐานะประเทศผู้ประสานงานภูมิภาคเอเชีย ตะวันออก วาระปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๘ การประชุม FEALAC SOM ครั้งที่ ๑๘ และการประชุมคณะทำงาน ระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ นครปูซาน โดยได้เชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเข้าร่วมการประชุม ซึ่งที่ประชุมฯ จะรับรองเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๘ คือ Busan Declaration ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งมีภาคผนวก ๒ ฉบับ ได้แก่ New FEALAC Action Plan ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ FEALAC Troika - Operational Modalities ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่สาระของร่างเอกสารที่จะรับรองในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศของกรอบเวทีความร่วมมือระหว่างเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับลาตินอเมริกา ครั้งที่ ๘ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในทางนโยบาย ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๘ จะจัดขึ้นในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ นครปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ หรือ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างเอกสาร Busan Declaration และภาคผนวก ซึ่งเป็นร่างแรกที่สาธารณรัฐเกาหลีเจ้าภาพจัดการประชุมฯ ได้เวียนให้ประเทศสมาชิกพิจารณา มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑.๑ ร่าง Busan Declaration สะท้อนเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิก FEALAC ในการแสวงหาความร่วมมือระหว่างเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับลาตินอเมริกา เพื่อรับมือกับความท้าทายระดับโลกที่สำคัญ รวมถึงยึดกับข้อริเริ่มต่าง ๆ ภายใต้กรอบ FEALAC อาทิ New FEALAC Action Plan การริเริ่มระบบ Troika ซึ่งเป็นการหารือระหว่างประเทศผู้ประสานงานภูมิภาคในอดีต ปัจจุบัน และอนาคต และการจัดตั้งกองทุน FEALAC เพื่อเป็นกองทุนสำหรับโครงการระดับภูมิภาค โดยใช้เกณฑ์การบริจาคเงินตามความสมัครใจ

๔.๑.๒ ร่าง New FEALAC Action Plan เป็นแผนปฏิบัติงานเพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพในการทำงานของ FEALAC ซึ่งประกอบด้วย ๓ เสาหลัก ได้แก่ (๑) การเสริมสร้างกรอบการบริหารเชิงสถาบันของ FEALAC (๒) การส่งเสริมประสิทธิผลของคณะทำงานและโครงการ และ (๓) การขยายความเป็นหุ้นส่วนกับองค์การระดับภูมิภาคและองค์การระหว่างประเทศ

๔.๑.๓ ร่าง FEALAC Troika – Operational Modalities เป็นเอกสารที่กำหนดโครงสร้างของ Troika โดยกำหนดให้ Troika ประกอบด้วย (๑) ประเทศผู้ประสานงานก่อนหน้าปัจจุบัน (๒) ประเทศผู้ประสานงานปัจจุบัน และ (๓) ประเทศผู้ประสานงานในอนาคต

๔.๒ โดยที่ (๑) ร่าง Busan Declaration เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองเพื่อเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างประเทศสมาชิก FEALAC และเพิ่มพูนความร่วมมือในสาขาต่าง ๆ ระหว่างกัน (๒) ร่าง New FEALAC Action Plan เป็นการจัดทำแผนเพื่อดำเนินความร่วมมือตาม San José Declaration ซึ่งที่ประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๗ ได้รับรองไปแล้ว และ (๓) ร่าง FEALAC Troika – Operational Modalities เป็นข้อเสนอของสาธารณรัฐเกาหลีเพื่อกำหนดรูปแบบการปฏิบัติของ FEALAC Troika ซึ่งเอกสารทั้ง ๓ ฉบับไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

ร่างเอกสาร Busan Declaration และภาคผนวกที่จะรับรองในที่ประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๘ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศสมาชิก FEALAC ในการร่วมมือกันในด้านต่าง ๆ ในหลักการ ไทยจึงควรมีส่วนร่วมในการรับรองเอกสารอย่างสร้างสรรค์ ในฐานะที่ไทยมีบทบาทสำคัญในการผลักดันให้มีการปรับปรุงกระบวนการทำงานของ FEALAC ให้มีประสิทธิภาพและมีผลในรูปธรรมมากขึ้น

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

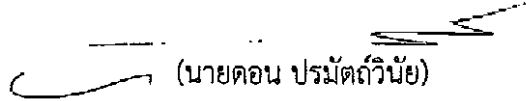
๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างเอกสาร Busan Declaration ที่จะรับรองในที่ประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๘ ซึ่งมีภาคผนวกคือ New FEALAC Action Plan และ FEALAC Troika – Operational Modalities และหากมีความจำเป็นจะต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม FEALAC FMM ครั้งที่ ๘ และร่วมรับรองเอกสารดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมัตถวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองลาตินอเมริกา

โทรศัพท์ ๐ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๔๔ (ทสพล)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๑๔