

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๔.๓/๓๔ ๐๗๓



สัดด 11044

พค 3/226

16 สค 60

16 สค 60

13.10.4

17.10.4

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๖

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๓/๑๕๐๗ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๐

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๓/๑๕๐๗๑๑ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๐

กระทรวงมหาดไทยขอ นำร่างบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๖ ซึ่งได้ดำเนินการจัดทำร่วมกับฝ่ายกัมพูชาแล้ว เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็น

๑.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแห่งราชอาณาจักรไทย และรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา เห็นชอบกำหนดจัดการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๖ ซึ่งฝ่ายกัมพูชาเป็นเจ้าภาพ ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร ราชอาณาจักรกัมพูชา

๑.๒ การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา เป็นกลไกที่จัดตั้งขึ้นตามผลการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย - กัมพูชา (JC) ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๐ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๐ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบให้มีกลไกความร่วมมือระหว่างผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์และความเข้าใจอันดีระหว่างเจ้าหน้าที่ระดับท้องถิ่นของทั้งสองประเทศ โดยเฉพาะผู้ว่าราชการจังหวัดของทั้งสองฝ่าย โดยมุ่งเน้นในด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม วิชาการ สาธารณสุข การท่องเที่ยว รวมถึงความร่วมมือระหว่างกระทรวงมหาดไทยของทั้งสองประเทศ โดยที่ผ่านมา ได้มีการจัดประชุมผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา แล้ว ๕ ครั้ง ครั้งล่าสุด ฝ่ายไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมอนันตรา สยาม ราชดารี กรุงเทพมหานคร โดยได้นำผลจากบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ไปมอบเป็นนโยบายให้จังหวัดถือปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม

๑.๓ การจัดทำร่างบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๖ นี้ ครอบคลุมสาระสำคัญในด้านความร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดน ด้านเศรษฐกิจ การค้าชายแดน และความร่วมมือทางด้านสังคมและวัฒนธรรม เพื่อให้ประชาชนตามแนวชายแดนอยู่ร่วมกันด้วยความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ และร่วมมือกันพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ดียิ่งขึ้น

๒. ข้อยกกฎหมาย

๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๘ กำหนดเรื่องการทำหนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคง ทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

/๒.๒ พระราชกฤษฎีกา ...

๒.๒ พระราชกฤษฎีกาการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดว่าเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ให้เสนอคณะรัฐมนตรี โดยที่ระยะเวลากระชั้นชิด กระทรวงมหาดไทยจึงขอให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงกลาโหมจัดทำความเห็นเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงด้วยแล้ว

๓. ความเห็นและข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

๓.๑ แนวทางที่กำหนดไว้ในบันทึกการประชุมอยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดที่สามารถปฏิบัติได้ จึงเป็นประโยชน์ที่จะให้ผู้บริหารระดับสูงในพื้นที่ที่มีเขตแดนติดต่อกัน มีแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจน สอดคล้องกับเจตนารมณ์และนโยบายของรัฐบาล และเป็นการสานต่อความร่วมมือด้านต่าง ๆ ที่รัฐบาลทั้งสองฝ่ายได้ทำความตกลงกันไว้แล้ว

๓.๒ การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย – กัมพูชา จะเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้ประเทศไทย และเป็นการยืนยันการดำรงความสัมพันธ์ในระดับท้องถิ่นระหว่างไทย – กัมพูชา ที่มีอยู่อย่างแน่นแฟ้น รวมทั้งเป็นเวทีผลักดันความร่วมมือด้านต่าง ๆ ให้คืบหน้าเป็นรูปธรรม

๓.๓ การประชุมและการจัดทำบันทึกการประชุมข้างต้น เป็นการดำเนินการตามผลการเยือนราชอาณาจักรกัมพูชาอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ – ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา ซึ่งได้พบหารือทวิภาคีเต็มคณะกับสมเด็จพระเจ้าฮมบอดีเดโช ฮุน เซน นายกรัฐมนตรีกัมพูชา โดยทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องที่จะให้มีการประชุมระหว่างผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนของทั้งสองประเทศเป็นระยะ ๆ เพื่อเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์อันใกล้ชิดระหว่างผู้แทนระดับสูง และเจ้าหน้าที่ของจังหวัดชายแดนของทั้งสองประเทศ ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญในการผลักดันการพัฒนาพื้นที่ชายแดนร่วมกันตามนโยบายของรัฐบาลอย่างเป็นรูปธรรม และเป็นการติดตามและทบทวนผลการดำเนินงานจากการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย – กัมพูชา ครั้งที่ ๕ ที่ได้จัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๒๖ – ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมอนันตรา สยาม ราชดารี กรุงเทพมหานคร รวมถึงเป็นการนำเจตนารมณ์นโยบายรัฐบาลและผลการประชุมคณะรัฐมนตรีร่วมไทย – กัมพูชาอย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๒ (The 2nd Joint Cabinet Retreat: JCR) และผลจากการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคี (JC) ไทย – กัมพูชา ครั้งที่ ๑๐ ระหว่างวันที่ ๒๕ – ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมอนันตรา สยาม ราชดารี กรุงเทพมหานคร รวมทั้ง ผลการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป (GBC) ไทย – กัมพูชา ครั้งที่ ๑๒ ระหว่างวันที่ ๒๙ – ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ จ.เสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยเฉพาะประเด็นการติดตามการดำเนินความร่วมมือในเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับบริเวณชายแดนไทย – กัมพูชา จำนวน ๑๕ ประเด็น โดยไม่กล่าวถึงประเด็นอ่อนไหวที่มีผลต่อความมั่นคง การเมือง เศรษฐกิจ และสังคม ที่รัฐบาลทั้งสองยังมิได้เคยทำความตกลงกันไว้ รวมทั้ง ไม่มีการจัดทำความตกลงใด ๆ ในการประชุมครั้งนี้ ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงมีความเห็นว่าแนวทางการจัดทำร่างบันทึกดังกล่าว ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงไม่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภา แต่ต้องนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม ตามพระราชกฤษฎีกาการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ในการนี้ จึงเรียนมาเพื่อกรุณานำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

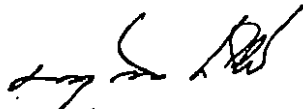
(๑) ให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดทำบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย – กัมพูชา ครั้งที่ ๖ ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงในร่างบันทึกการประชุมที่มีสาระสำคัญและจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้กระทรวงมหาดไทยหารือกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อให้ความเห็นชอบได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอีก

/(๒) ให้ความเห็น ...

(๒) ให้ความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ลงนามในบันทึกการประชุมดังกล่าว และให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อลงนามในบันทึกการประชุมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๗๑๕๘