

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๕๖



วคด 1/298
16 ธค 60
12.30น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 11045 ทท
วันที่ 6 ธ.ค. 2560 เวลา 17.00

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี ของกรมทางหลวง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๐๓ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๑๔ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๘๗๒๒ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๕๒๖๒ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๑๓๘.๕/๖๑๓๐ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินงานโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี ของกรมทางหลวง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) รักษาการแทน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) ดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง จำนวน ๒ โครงการ ประกอบด้วย

๑) โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน – สระบุรี – นครราชสีมา วงเงินลงทุนรวม ๘๔,๖๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย การดำเนินโครงการก่อสร้างฯ ด้วยวิธีการประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้าง วงเงินค่าก่อสร้าง ๗๗,๙๗๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการระดมทุนจากแหล่งเงินทุนภายในประเทศที่เหมาะสมเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการ และค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน วงเงิน ๖,๖๓๐ ล้านบาท ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ในการดำเนินโครงการระยะที่ ๑ ให้กำหนดระยะเวลาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๐ ส่วนการดำเนินโครงการในส่วนที่เหลือให้กำหนดเป็นระยะที่ ๒ ต่อไป

๒) โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี วงเงินลงทุนรวม ๕๕,๖๒๐ ล้านบาท ประกอบด้วย การดำเนินโครงการก่อสร้างฯ ด้วยวิธีการประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้าง วงเงินค่าก่อสร้าง ๕๐,๒๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการระดมทุนจากแหล่งเงินทุนภายในประเทศที่เหมาะสมเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการ และค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน วงเงิน ๕,๔๒๐ ล้านบาท ให้เป็นไปตามความเห็น
/ของสำนักงบประมาณ...

ของสำนักงานงบประมาณ ทั้งนี้ ในการดำเนินโครงการระยะที่ ๑ ให้กำหนดระยะเวลาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๐ ส่วนการดำเนินโครงการในส่วนที่เหลือให้กำหนดเป็นระยะที่ ๒ ต่อไป

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบการปรับแผนการดำเนินงานโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา และสายบางใหญ่ - กาญจนบุรี จากเดิมที่ให้ใช้แหล่งเงินกู้ เป็นให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ [อนุมัติให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายฯ วงเงินโครงการรวมทั้งสิ้น ๑๒๕,๗๒๐ ล้านบาท (โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา วงเงิน ๗๖,๖๐๐ ล้านบาท จำแนกเป็น ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ๖,๖๓๐ ล้านบาท และค่าก่อสร้าง ๖๙,๙๗๐ ล้านบาท และโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่-กาญจนบุรี วงเงิน ๔๙,๑๒๐ ล้านบาท จำแนกเป็น ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ๕,๔๒๐ ล้านบาท และค่าก่อสร้าง ๔๓,๗๐๐ ล้านบาท) ประกอบด้วย ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน วงเงิน ๑๒,๐๕๐ ล้านบาท ซึ่งจะตั้งงบประมาณเป็นปี ๆ ไป และค่าก่อสร้าง วงเงิน ๑๑๓,๖๗๐ ล้านบาท ในลักษณะของการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๗,๕๑๐ ล้านบาท]

๑.๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ อนุมัติการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๘๑๒.๕๑ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๔

๒.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี เป็นโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมขนส่งขนาดใหญ่ ภายใต้กรอบมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศที่รัฐบาลมีนโยบายเร่งรัดการดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และสามารถเปิดให้บริการภายในปี พ.ศ.๒๕๖๓ ประกอบกับเป็นโครงการที่อยู่ในความสนใจของสาธารณชน ดังนั้น กระทรวงคมนาคมขอรายงานผลการดำเนินงานโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง

๒.๑.๑ สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา วงเงินรวม ๖๖,๐๔๑ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน วงเงิน ๖,๖๓๐ ล้านบาท และค่าก่อสร้าง วงเงิน ๕๙,๔๑๑ ล้านบาท (กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ จำนวน ๖๙,๙๗๐ ล้านบาท ต่ำกว่ากรอบวงเงิน/ประหยัดงบประมาณ จำนวน ๑๐,๕๕๙ ล้านบาท)

๑) กรมทางหลวงได้แบ่งการดำเนินการก่อสร้างออกเป็น ๔๐ สัญญา เพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จและเปิดให้บริการภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ระยะทางรวมทั้งสิ้น ๑๙๖ กิโลเมตร

๒) ผลการดำเนินงาน

-ลงนามในสัญญา จำนวน ๔๐ สัญญา

-ผลงานก่อสร้างร้อยละ ๑๑.๕๙ เร็วกว่าแผนร้อยละ ๐.๓๒ (ตามแผนงาน

ร้อยละ ๑๑.๒๗)

๒.๑.๒ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี วงเงินรวม ๔๔,๐๕๓ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน วงเงิน ๕,๔๒๐ ล้านบาท และค่าก่อสร้าง วงเงิน ๓๘,๖๓๓ ล้านบาท (กรอบวงเงินที่ได้รับ อนุมัติ จำนวน ๔๓,๗๐๐ ล้านบาท ต่ำกว่ากรอบวงเงิน/ประหยัดงบประมาณ จำนวน ๕,๐๖๗ ล้านบาท)

๑) กรมทางหลวงได้แบ่งการดำเนินการก่อสร้างออกเป็น ๒๕ สัญญา เพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จและเปิดให้บริการภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ระยะทางรวมทั้งสิ้น ๙๖ กิโลเมตร

๒) ผลการดำเนินงาน

-ลงนามในสัญญา จำนวน ๒๑ สัญญา และอยู่ระหว่างรอลงนามในสัญญา จำนวน ๔ สัญญา (สัญญาที่ ๑ , ๓ , ๑๑ และ ๑๘)

-ผลงานก่อสร้างร้อยละ ๒.๕๔ ล้ำกว่าแผนร้อยละ ๖.๕๖ (ตามแผนงาน ร้อยละ ๙.๐๐) เนื่องจากการทยอยเบิกจ่ายค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและปรับรูปแบบการก่อสร้างให้สอดคล้องกับ ข้อเท็จจริงในพื้นที่

๒.๑.๓ กระทรวงคมนาคมได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขอรับการจัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕,๑๑๒ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษ ระหว่างเมือง สายบางใหญ่-กาญจนบุรี จำนวน ๑,๘๔๒ ล้านบาท และค่าก่อสร้างงานโยธาโครงการก่อสร้างทางหลวง พิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่-กาญจนบุรี จำนวน ๒,๗๗๐ ล้านบาท แล้ว เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ สำหรับกรอบวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่-กาญจนบุรี ที่มีการเปลี่ยนแปลงจากเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๕,๔๒๐ ล้านบาท เป็น จำนวน ๑๙,๗๓๗ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น จำนวน ๑๔,๓๑๗ ล้านบาท) ซึ่งพระราชกฤษฎีกากำหนด เขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน เพื่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่-กาญจนบุรี พ.ศ. ๒๕๕๖ จะหมดอายุในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๐ และขณะนี้อยู่ระหว่างรอพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินฉบับใหม่ ประกาศใช้บังคับ นั้น กระทรวงคมนาคมจะได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายหลังจากพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตที่ดินฉบับใหม่ประกาศใช้บังคับต่อไป

๒.๒ การบริหารจัดการและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance) โครงการ ก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยเอกชนเป็นผู้ออกแบบและลงทุนค่าก่อสร้างงานระบบและองค์ประกอบอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรัฐเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ ทรัพย์สินที่เอกชนลงทุนก่อสร้าง รวมถึงรายได้ทั้งหมดจากค่าธรรมเนียมผ่านทาง และให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินงาน และบำรุงรักษา (Operation and Maintenance) โครงการทั้งหมด ทั้งในส่วนของงานโยธาที่รัฐเป็นผู้ลงทุน และงานส่วนที่เอกชนเป็นผู้ลงทุน ตลอดจนเป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทาง โดยเอกชนได้รับ

ค่าตอบแทนเป็นเงินค่าก่อสร้างงานระบบ ค่าบำรุงรักษา ค่าบริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียม และงานอื่นที่เกี่ยวข้องตามขอบเขตงานและเงื่อนไขที่กำหนด โดยมีระยะเวลาร่วมลงทุนไม่เกิน ๓๐ ปีนับแต่วันเปิดให้บริการ ซึ่งขณะนี้ อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม