



ว.ก. 316
วันที่ 1 มี.ค. 60
เวลา 10-40 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส24825 กวค.
รับที่ : ธ10342/60 ส.3 62
วันที่ : 02 ส.ค. 60 เวลา : 10:19

ที่ นร ๑๒๐๐/ ๗๑

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักนายกรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรีเรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ
ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงาน
คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักนายกรัฐมนตรี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔(๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการ
สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีหนังสือที่ นร ๑๓๒๐/๐๐๐๐๒๑
ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ขอปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานคณะกรรมการ
ส่งเสริมการลงทุน สำนักนายกรัฐมนตรี โดยขอปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ ดังต่อไปนี้

๑) จัดตั้งหน่วยงานใหม่ จำนวน ๕ หน่วยงาน (ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
กองบริหารการลงทุน ๕ กองพัฒนาและเชื่อมโยงการลงทุน ศูนย์เศรษฐกิจการลงทุนภาคที่ ๗ และ
ขอเปิดสำนักงานเศรษฐกิจการลงทุนในต่างประเทศ ๓ แห่ง : สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐ
สังคมนิยมเวียดนาม และสาธารณรัฐอินโดนีเซีย)

๒) ขอปรับอำนาจหน้าที่และเปลี่ยนชื่อ จำนวน ๔ หน่วยงาน

๓) ขอปรับอำนาจหน้าที่ จำนวน ๒ หน่วยงาน

๑.๒ คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการทบทวนและปรับปรุงโครงสร้าง
ส่วนราชการด้านเศรษฐกิจ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐ และการประชุม
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาคำขอการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ
ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแล้ว และให้ความเห็นชอบการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ
ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักนายกรัฐมนตรีแล้ว สำหรับการขอจัดตั้ง “ศูนย์เศรษฐกิจ
การลงทุนภาคที่ ๗” นั้น เป็นการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐
เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค จึงเห็นควรให้นำเสนอ ก.พ.ร. และคณะรัฐมนตรี
เพื่อขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

๑.๓ ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ ได้พิจารณาคำขอ การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแล้ว และให้ความเห็นชอบ กับการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานนายกรัฐมนตรี สำหรับการจัดตั้ง “ศูนย์เศรษฐกิจการลงทุนภาคที่ ๗” ซึ่งเป็นการจัดตั้งราชการส่วนกลางในภูมิภาค ต้องดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาคที่กำหนดว่า ส่วนราชการใดที่ขอจัดตั้งหน่วยงานของราชการส่วนกลางในภูมิภาคต้องไม่มีหน่วยงานที่เป็นราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนกลางในภูมิภาคอยู่แล้ว ยกเว้นกรณีการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อรับผิดชอบงานตามนโยบายสำคัญ เร่งด่วนของรัฐบาลให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๗๑/๑๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้ ก.พ.ร. มีอำนาจหน้าที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการจัดตั้ง การรวม การโอน การยุบเลิก การกำหนดชื่อ การเปลี่ยนชื่อ การกำหนดอำนาจหน้าที่ และการแบ่งส่วนราชการภายในของส่วนราชการที่เป็น กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการอื่น ทั้งนี้ เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็น อำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องดังกล่าวมีความเร่งด่วนในระดับปกติเพื่อให้มีการจัดตั้ง “ศูนย์เศรษฐกิจการลงทุนภาคที่ ๗” เป็นราชการส่วนกลางในภูมิภาค ซึ่งมีความสอดคล้องและเป็นไปตามมาตรา ๗๑/๑๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สรุปสาระสำคัญของการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานคณะกรรมการ ส่งเสริมการลงทุน สำนักงานนายกรัฐมนตรี ได้ดังนี้

๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานนายกรัฐมนตรี โดยขอจัดตั้งศูนย์เศรษฐกิจการลงทุน ภาคที่ ๗ ขึ้นที่จังหวัดพิษณุโลกเพื่อรับผิดชอบดูแลการลงทุนในเขตภาคเหนือตอนล่าง ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดตาก พิษณุโลก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์ กำแพงเพชร นครสวรรค์ พิจิตร และอุทัยธานี

๔.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบกับการปรับปรุง แนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาคตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ซึ่งแนวทางดังกล่าว จะประกอบด้วย (๑) แนวทางการจัดตั้งหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาค และ (๒) แนวทางการจัดตั้งส่วนราชการ ส่วนภูมิภาคของกระทรวง ทบวง กรม โดยแต่ละแนวทางจะมีข้อกำหนดเกี่ยวกับหลักการ แนวทางการพิจารณา รูปแบบการจัดส่วนราชการ และการดำเนินการเพื่อขอจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาค สำหรับแนวทางการจัดตั้ง หน่วยงานของราชการส่วนกลางในภูมิภาค ได้กำหนดหลักการพิจารณาการจัดตั้งหน่วยงานของราชการส่วนกลาง ในภูมิภาค ซึ่งมีองค์ประกอบในการพิจารณาดังนี้

๑) ภารกิจ ...

๑) การกิจที่จะจัดตั้งเป็นหน่วยงานของราชการส่วนกลางในภูมิภาค ต้องมิใช่ภารกิจของราชการบริหารส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น โดยมีลักษณะภารกิจที่เกี่ยวข้องกับ

๑.๑) งานวิจัย พัฒนา งานวิชาการ และงานบริการวิชาการ หรือ

๑.๒) งานที่ต้องใช้เทคนิคขั้นสูง หรือวิชาชีพเฉพาะทางที่มุ่งการบริการและให้ประโยชน์ต่อส่วนราชการหรือส่วนรวมของประเทศ

และ

๒) พื้นที่ปฏิบัติการของภารกิจจะครอบคลุมพื้นที่มากกว่า ๑ จังหวัด โดยมีขอบเขตความรับผิดชอบเป็นภาค กลุ่มป่า ลุ่มน้ำ กลุ่มจังหวัด หรือ ฯลฯ ตามลักษณะของการปฏิบัติงานที่เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

และ

๓) ต้องไม่มีหน่วยงานของกรมที่เป็นราชการส่วนภูมิภาคหรือราชการส่วนกลางในภูมิภาค

ทั้งนี้ ได้กำหนดเงื่อนไขของแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิกำหนดไว้ดังนี้ จะไม่กระทบกับ

๑) กรณีการจัดส่วนราชการในภูมิภาคที่กำหนดไว้เดิมแล้ว

๒) กรณีการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อรับผิดชอบงานตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้สั่งการให้ดำเนินการและส่วนราชการจะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้แต่ละเรื่องด้วย

๔.๓ กรณีการจัดตั้ง “ศูนย์เศรษฐกิจการลงทุนภาคที่ ๗” เพื่อทำหน้าที่อำนวยความสะดวกให้แก่การลงทุนทั้งไทยและต่างประเทศ เชื่อมโยงและชักจูงนักลงทุนในพื้นที่ และสร้างเครือข่ายการลงทุนรวมทั้งเชื่อมโยงอุตสาหกรรมของในประเทศและต่างประเทศแล้ว ยังรับผิดชอบเกี่ยวกับการขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจโดยส่งเสริมให้เกิดการลงทุนในพื้นที่ รวมถึงการพัฒนาธุรกิจ SMEs ในท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็งผ่านมาตรการส่งเสริมการลงทุนโดยเฉพาะใน ๑๓ กลุ่มกิจการเป้าหมายและอีก ๑๐ กิจการเป้าหมาย ซึ่งจะช่วยสร้างงาน สร้างรายได้ให้กับคนในพื้นที่ เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจทางอ้อม และเป็นการขับเคลื่อนงานตามนโยบายรัฐบาลเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ประกอบกับเมื่อพิจารณาปริมาณงานแล้ว มีปริมาณงานที่ใกล้เคียงกับศูนย์เศรษฐกิจการลงทุนภาคที่ ๓ จังหวัดขอนแก่น จึงมีความเหมาะสมเพียงพอที่จะจัดตั้งเป็นส่วนราชการได้ แต่เมื่อพิจารณาจากหลักเกณฑ์การจัดตั้งหน่วยงานของราชการส่วนกลางในภูมิภาคหรือราชการส่วนกลางในภูมิภาคแล้วเห็นว่า ไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ดังกล่าวในประเด็น “ต้องไม่มีหน่วยงานของกรมที่เป็นราชการส่วนภูมิภาคหรือราชการส่วนกลางในภูมิภาค” เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีศูนย์เศรษฐกิจการลงทุนภาคที่ ๑-๖ ซึ่งเป็นราชการส่วนกลางในภูมิภาคอยู่แล้ว จึงไม่สามารถจัดตั้งศูนย์เศรษฐกิจการลงทุนภาคที่ ๗ เพิ่มขึ้นได้ อย่างไรก็ดีเพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลในเรื่องเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบังเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม จึงเห็นควรให้ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค เพื่อให้มีหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแม่สอดและรับผิดชอบดูแลการลงทุนในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๔ จังหวัด โดยให้จัดตั้ง “ศูนย์เศรษฐกิจการลงทุนภาคที่ ๗” ขึ้นในจังหวัดพิษณุโลกเพื่อรับผิดชอบภารกิจดังกล่าวข้างต้น

๕. ข้อเสนอส่วนราชการ

สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค เพื่อให้สามารถจัดตั้ง “ศูนย์เศรษฐกิจการลงทุนภาคที่ ๗” ขึ้นมารับผิดชอบภารกิจการส่งเสริมการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ แม่สอดและรับผิดชอบดูแลการลงทุนของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๙ จังหวัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระบบราชการ ๑

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๓๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๔๘