

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๒/๓๖๖๕๐



๗๐๔ ๖/๒๕๖
๑๗๖๐
๑๑.๑๐.๖๐

ส.ร. ๕๐๖
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๐๖/๖๐
วันที่ ๑๑.๑๐.๖๐

คณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งและการขอยุบเลิกทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๑๐๗๓ ลงวันที่
๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ที่ กค ๐๘๐๑.๒/๖๕๙๗
ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้ง
และการขอยุบเลิกทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๒) กำหนดให้
คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่พิจารณาก่อนการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน
ต่อคณะรัฐมนตรี โดยมาตรา ๑๔ วรรคแรก กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ไม่มี
สถานะเป็นนิติบุคคลเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาเสนอความเห็น
ต่อคณะรัฐมนตรี โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ได้เสนอเรื่องขอจัดตั้ง “กองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม”

๑.๒ พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๕) กำหนดให้
คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการรวมหรือยุบเลิก
ทุนหมุนเวียน โดยมาตรา ๔๐ (๑) กำหนดให้ยุบเลิกทุนหมุนเวียนได้กรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการ
ตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนนั้นแล้ว โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้เสนอเรื่อง
การขอยุบเลิก “กองทุนสำหรับพนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ”

๑.๓ ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบให้จัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม และให้ยุบเลิกกองทุน
สำหรับพนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๑ (๒) มาตรา ๑๔ วรรคแรก และมาตรา ๑๑ (๕) มาตรา ๔๐ (๑)
แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีนำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกอบการพิจารณาในการขอจัดตั้งและการขอยุบเลิกทุนหมุนเวียนดังกล่าวข้างต้น

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ได้พิจารณาเรื่องการขอจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม และการขอยุบเลิกกองทุนสำหรับพนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

๔.๑ การขอจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม

๔.๑.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

ด้วยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร แจ้งว่า คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ได้มีคำสั่งที่ ๓/๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. โดยปาล์มน้ำมันเป็นพืชเศรษฐกิจที่มีความสำคัญด้านความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน จึงมีความจำเป็นต้องพัฒนาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มของประเทศให้มีศักยภาพการผลิตและการแข่งขันภายใต้กรอบการค้าเสรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ต่อมาได้แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ เพื่อพิจารณาจัดทำกรอบแนวทางปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ โดยได้นำร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ไปพิจารณาประกอบการจัดทำยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ซึ่งปรากฏอยู่ในยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการ และคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ ได้เห็นชอบยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันฯ และเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ที่จะส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มตลอดห่วงโซ่อุปทาน ควรที่จะจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม เพื่อให้การสนับสนุนการผลิต การแปรรูป และการวิจัยพัฒนาให้อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มมีศักยภาพในการแข่งขัน สร้างความมั่นคง และเกิดความยั่งยืน สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรจึงได้ขอจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ตามร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ.

๔.๑.๒ ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบในหลักการจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ตามร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตว่า กองทุนฯ ต้องไม่มีการกีดกันในเรื่องการรักษาเสถียรภาพด้านราคาของปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม และเมื่อมีการจัดตั้งกองทุนฯ แล้ว ต้องไม่มีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานของรัฐใด ๆ ในส่วนของการใช้เงินงบประมาณในเรื่องของการวิจัยและพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม

๔.๒ การขอยุบเลิกกองทุนสำหรับพนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

๔.๒.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๔๒ ให้จัดตั้งกองทุนสำหรับพนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สำนักงานรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐกรมบัญชีกลางเดิม) โดยได้รับจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นปีแรก มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การดำเนินการตามแผนแม่บทการแปรรูปรัฐวิสาหกิจเป็นไปอย่างมีระบบและเกิดประโยชน์สูงสุด และเพื่อเป็นการช่วยเหลือรัฐวิสาหกิจในภาพรวม โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในกลุ่มต้องแปรรูปจนพ้นสภาพจากการเป็นรัฐวิสาหกิจ และไม่มีเงินเพียงพอที่จะจ่ายให้กับพนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการแปรรูป อันเป็น

การช่วย ...

การช่วยลดภาระของรัฐในการจัดสรรเงินงบประมาณในการใช้จ่ายเงินบำเหน็จและเงินชดเชยตามกฎหมายสำหรับรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถรับภาระดังกล่าวได้และเพื่อเป็นการสร้างความมั่นใจให้กับพนักงานรัฐวิสาหกิจทุกแห่งว่าจะได้รับเงินชดเชยครบถ้วนตามกฎหมายกำหนดจากภาครัฐซึ่งเป็นมาตรการรองรับผลกระทบทางสังคมที่เกิดขึ้น ที่ผ่านมากองทุนฯ ไม่มีการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง และปัจจุบันรัฐบาลยังไม่มียุทธศาสตร์ในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ โดยการให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินงานในรัฐวิสาหกิจแห่งใดแห่งหนึ่ง โดยวิธีการขายกิจการของรัฐวิสาหกิจ วิธีการยุบเลิกกิจการของรัฐวิสาหกิจ วิธีการขายหุ้นให้แก่ภาคเอกชน หรือวิธีการอื่นใดที่มีผลทำให้พ้นสภาพจากการเป็นรัฐวิสาหกิจ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยกองทุนสำหรับพนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๔ แต่อย่างใด และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กองทุนฯ ได้นำเงินสภาพคล่องทั้งหมด จำนวน ๖๐๐,๕๗๓,๗๓๗.๔๗ บาท ส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทำให้ปัจจุบันกองทุนฯ มีทรัพย์สินเป็นเพียงเงินฝากธนาคารคงเหลือ จำนวน ๘๓๒.๒๙ บาท และไม่มีแผนดำเนินงานด้านการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ จึงมีความประสงค์ขอยุบเลิกกองทุนฯ ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๔.๒.๒ ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

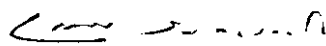
ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบให้ยุบเลิกกองทุนสำหรับพนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากปัจจุบันรัฐบาลยังไม่มีนโยบายในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ โดยการให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินงานในรัฐวิสาหกิจแห่งใดแห่งหนึ่ง กองทุนสำหรับพนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ จึงหมดความจำเป็นที่จะให้ความช่วยเหลือพนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ตามมาตรา ๔๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาการจัดตั้งกองทุนน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ตามข้อ ๔.๑ และการขอยุบเลิกกองทุนสำหรับพนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ตามข้อ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๐๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕