

ด่วนที่สุด
ที่ คค (ปดว) ๐๒๐๕ / ๒๗๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24835 ล ๑ ก ๐๑
พ.ศ. ๒๕๖๑
รับที่ : ส10367/60 กค
วันที่ : ๐2 ส.ค. 60 เวลา : 15:54
เวลา ๑๖.๑๐

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติกรอบวงเงินเพิ่มเติมสำหรับงานเวนคืนที่ดินและก่อสร้างหาริมทรัพย์ โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทาง
รถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๘๒๐ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ รฟ๑/๒๕๕๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ กส.๒๑/๑๐๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐
๔. สำเนารายงานการประชุมร่วมระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๐
๕. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ รฟ๑/๗๗๗/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๖. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ รฟ๑/๑๐๖๙/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๗/๖๒๙๘ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๓๗๖๙ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐
๙. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติกรอบวงเงินเพิ่มเติม สำหรับงานเวนคืนที่ดินและ
อสังหาริมทรัพย์ โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-
แก่งคอย ของการรถไฟแห่งประเทศไทยให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)
เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่อง
ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ ดังนี้

/๑.๑ เห็นชอบ ...

๑.๑ เห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย พร้อมทางคู่เลี้ยงเมือง (Chord Lines) จำนวน ๓ แห่ง วงเงินโครงการรวม ๑๑,๓๔๘.๓๕ ล้านบาท (ประกอบด้วย ค่าก่อสร้าง/ติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณ ๑๐,๘๐๕.๒๘ ล้านบาท ค่าชดเชยที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ๑๒๘.๘๒ ล้านบาท ค่าจ้างที่ปรึกษาประกวดราคาหาผู้รับจ้างและควบคุมงานก่อสร้าง ๔๑๔.๒๔ ล้านบาท)

๑.๒ เห็นชอบให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้และคำประกันเงินกู้ภายในประเทศให้การรถไฟแห่งประเทศไทยในการดำเนินโครงการทั้งในส่วนของค่าเวนคืนที่ดินและรื้อย้ายสิ่งปลูกสร้าง ค่าดำเนินการประกวดราคา ค่าก่อสร้าง และค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง วงเงินรวม ๑๑,๓๔๘.๓๕ ล้านบาท และให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้กระทรวงการคลังเพื่อขอใช้เงินต้นพร้อมดอกเบี้ยตามความเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ หากการดำเนินโครงการมีภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจากต้นทุนค่าวัสดุอุปกรณ์การก่อสร้างที่เพิ่มสูงขึ้น ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยโดยกระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามความจำเป็นต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่อง

การรถไฟแห่งประเทศไทยโดยคณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นของอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนได้ดำเนินการพิจารณาประเมินราคาและกำหนดค่าทดแทนที่ดิน อาคาร โรงเรือน สิ่งปลูกสร้าง และไม้ยืนต้นเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๗๒.๔๕ ล้านบาท ซึ่งมีจำนวนสูงกว่ากรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ เป็นเงิน ๒๔๓.๖๓ ล้านบาท (คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบวงเงินค่าชดเชยที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ๑๒๘.๘๒ ล้านบาท) จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เนื่องจากมีพื้นที่บางส่วนที่ต้องเร่งรัดดำเนินการก่อสร้าง คือ ช่วงสถานีฉะเชิงเทรา-สถานีคลองสิบเก้า และช่วงสถานีบุใหญ่-สถานีแก่งคอย ระยะทางรวมประมาณ ๔๓ กิโลเมตร มีกำหนดแล้วเสร็จในเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถส่งมอบพื้นที่การก่อสร้างบริเวณดังกล่าวให้กับผู้รับจ้างได้ตามแผนงานต่อไป

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกรอบวงเงินเพิ่มเติมสำหรับงานเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย ให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีมติเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ ผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ลงนามว่าจ้างบริษัท ซีโน-ไทย เอ็นจิเนียริง แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด (มหาชน) เป็นผู้รับจ้างโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก

ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย สัญญาที่ ๑ (งานก่อสร้างทางรถไฟทางคู่ ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-วิหารแดง และช่วงบึงใหญ่-แก่งคอย พร้อมทางคู่เลี้ยงเมือง (Chord Lines) จำนวน ๓ แห่ง) เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ ในวงเงิน ๙,๘๒๕.๘๑ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ระยะเวลาก่อสร้าง ๓๖ เดือน และว่าจ้างบริษัท ไรท์ ทันเนลลิง จำกัด เป็นผู้รับจ้างในสัญญาที่ ๒ (งานก่อสร้างทางรถไฟทางคู่ ช่วงวิหารแดง-บึงใหญ่ พร้อมอุโมงค์รถไฟ) เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ วงเงิน ๔๐๗.๐๔ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) โดยผู้รับจ้างทั้ง ๒ สัญญา ได้เริ่มงานตั้งแต่วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๓.๒ การดำเนินการเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์

๓.๒.๑ การดำเนินโครงการ จำเป็นต้องเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ เพื่อก่อสร้างทางคู่ เลี้ยงเมือง (Chord Lines) จำนวน ๓ แห่ง คือ บริเวณสถานีชุมทางแก่งคอย สถานีชุมทางบ้านภาชี และสถานี ชุมทางฉะเชิงเทรา เพื่อส่งมอบพื้นที่ให้กับผู้รับจ้าง โดยได้มี พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะ เวนคืน พ.ศ. ๒๕๕๖ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๖) กำหนดเขตเวนคืนในท้องที่

(๑) ตำบลตาลเดี่ยว อำเภอแก่งคอย และตำบลลี้ชัน อำเภอเมือง จังหวัดสระบุรี

(๒) ตำบลไผ่ล้อม ตำบลดอนหญ้านาง และตำบลหนองน้ำใส อำเภอภาชี

จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

(๓) ตำบลท่าไข่ และตำบลหน้าเมือง อำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา

๓.๒.๒ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้รับอนุมัติวงเงินงบประมาณตามข้อ ๑ โดยเป็นส่วน ของค่าชดเชยที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๑๒๘.๘๒ ล้านบาท ซึ่งผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย ในฐานะ เจ้าหน้าที่เวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามพระราชกฤษฎีกา ได้อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืน อสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มอบหมายให้หัวหน้ากองจัดการที่ดิน ศูนย์โครงการก่อสร้าง ฝ่ายโครงการพิเศษและ ก่อสร้าง เป็นผู้มีอำนาจตามบทบัญญัติของกฎหมาย

๓.๒.๓ กระทรวงคมนาคมได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่กำหนดราคาเบื้องต้น ของอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนและเงินค่าทดแทนในการจัดการกรรมสิทธิ์ เพื่อสร้างทางรถไฟทางคู่เลี้ยงเมือง ที่ สถานีชุมทางฉะเชิงเทรา ชุมทางแก่งคอย และชุมทางบ้านภาชี ซึ่งได้ประมาณราคาเบื้องต้นของอสังหาริมทรัพย์และ มีมติกำหนดค่าทดแทนที่ดิน อาคาร โรงเรือนสิ่งปลูกสร้าง และไม้ยืนต้น เพื่อสร้างทางรถไฟทางคู่เลี้ยงเมืองทั้ง ๓ แห่ง สรุปได้ ดังนี้

(๑) ค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ (สถานีชุมทางฉะเชิงเทรา) ๒๒๑.๗๑ ล้านบาท

(๒) ค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ (สถานีชุมทางแก่งคอย) ๑๐๙.๙๑ ล้านบาท

(๓) ค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ (สถานีชุมทางบ้านภาชี) ๖.๙๗ ล้านบาท

(๔) วงเงินเผื่อเหลือเผื่อขาด ร้อยละ ๑๐ ๓๓.๘๖ ล้านบาท

รวมเป็นเงิน ๓๗๒.๔๕ ล้านบาท

๓.๒.๔ ค่าทดแทนที่ดิน อาคาร โรงเรือนสิ่งปลูกสร้าง และไม้ยืนต้นที่คณะกรรมการฯ กำหนดในข้อ ๓.๒.๓ มีจำนวนสูงกว่ากรอบวงเงินที่ ครม. มีมติในข้อ ๑ คิดเป็นเงิน ๒๔๓.๖๓ ล้านบาท (วงเงินตามมติคณะรัฐมนตรี ๑๒๘.๘๒ ล้านบาท วงเงินตามมติคณะกรรมการ ๓๗๒.๔๕ ล้านบาท) ดังนั้น เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินการเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ได้ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาเพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบกับปัจจุบันผู้รับจ้าง ได้ดำเนินการก่อสร้างมาเป็นระยะเวลา ๑๐ เดือน และมีพื้นที่บางส่วนที่ต้องเร่งรัดดำเนินการก่อสร้างเพื่อให้สามารถเปิดบริการได้ตามแผนงาน คือ ช่วงสถานีฉะเชิงเทรา-สถานีคลองสิบเก้า และช่วงสถานีบุใหญ่-สถานีแก่งคอย ระยะทางรวมประมาณ ๔๓ กิโลเมตร มีกำหนดแล้วเสร็จเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ จึงมีความจำเป็นต้องเร่งรัดงานเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ เพื่อให้สามารถส่งมอบพื้นที่การก่อสร้างบริเวณดังกล่าว ให้กับผู้รับจ้าง ต่อไป

๓.๓ การประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีข้อมูลที่ครบถ้วนประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กระทรวงคมนาคมได้จัดให้มีการประชุมร่วม ระหว่างกระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง และการรถไฟแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมได้มอบหมายให้การรถไฟแห่งประเทศไทย จัดทำรายละเอียดการเปรียบเทียบรายการของที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง และต้นไม้ ระหว่างการประเมินราคาเบื้องต้นตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑ (ใช้ราคาประเมินปี ๒๕๕๑) และปีที่คณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่กำหนดราคาเบื้องต้นของอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนและเงินค่าทดแทนในการจัดการกรรมสิทธิ์ กำหนดกรอบวงเงิน (ใช้ราคาประเมินปี ๒๕๕๙) เบื้องต้น พร้อมแสดงวิธีการคำนวณ และยืนยันข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๓.๔ การจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมตามผลการประชุมในข้อ ๓.๓

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้จัดทำข้อมูลการเปรียบเทียบราคาเพิ่มเติม รวมทั้งได้ยืนยันข้อมูล สรุปได้ ดังนี้

ตารางบัญชีสรุปการประมาณการเงินค่าทดแทน

โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา - คลองสิบเก้า - แก่งคอย

การรถไฟแห่งประเทศไทย
กองจัดการที่ดิน

ตอนที่	ระวางที่	ในท้องที่		ข้อมูลบริษัทที่ปรึกษา จัดทำเมื่อ พ.ศ. 2551 (ราคาประเมิน)								ข้อมูลคณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้น เมื่อ 1 มีนาคม 2559 (สำรวจจริง)								ผลต่างระหว่างบริษัทฯ	
		อำเภอ	จังหวัด	ที่ดิน		สิ่งปลูกสร้าง		ต้นไม้		รวมทั้งสิ้น		ที่ดิน		สิ่งปลูกสร้าง		ต้นไม้		รวมทั้งสิ้น		กับการรถไฟ(+)	
				ราย	เป็นเงิน	ราย	เป็นเงิน	ราย	เป็นเงิน	ราย	เป็นเงิน	ราย	เป็นเงิน	ราย	เป็นเงิน	ราย	เป็นเงิน	ราย	เป็นเงิน	ราย	เป็นเงิน
1	5236 2214 -5237 2414-12	เมือง	ฉะเชิงเทรา	77	25,821,984.00	38	27,194,200.64	-	430,373.76	115	53,446,558.40	73	97,263,525.00	60	123,775,056.55	973	665,258.00	1,106	221,703,839.55	991	168,257,281.15
2	5138 1208 - 5138 1210	แก่งคอย	สระบุรี	22	40,080,623.58	6	6,441,377.80		668,010.20	28	47,190,011.58	29	77,752,012.50	16	32,145,466.76	25	16,231.00	70	109,913,710.26	42	62,723,698.68
3	5137 IV 8698 - 5137 IV 8698	ภาชี	พระนครศรีอยุธยา	28	17,374,655.40	14	10,521,824.96		289,576.64	42	28,186,057.00	10	6,888,092.68	0	-	35	85,715.00	45	6,973,807.68	3	-21,212,249.32
	รวม			127	83,277,262.98	58	44,157,403.40		1,387,960.60	185	128,822,626.98	112	181,903,630.18	76	155,920,523.31	1,033	767,204.00	1221	338,591,357.49	1,036	209,768,730.51
								ประมาณร้อยละ 1.67 ของ													
								ราคาที่ดิน (ราคาคงคทะเบียน													
								ปี 2547-2550)													

วงเงินตามมติคณะกรรมการฯ รวมเงินเพื่อเหลือเผื่อขาดร้อยละ 10 372,450,493.24
วงเงินตามมติคณะรัฐมนตรี 10 ก.ค. 2555 128,822,626.98
วงเงินขอเพิ่มเติม 243,627,866.26
(243.63 ล้านบาท)

๓.๕ ข้อกฎหมาย

๓.๕.๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐

มาตรา ๒๑ และ กำหนดไว้ว่า “เงินค่าทดแทนที่จะให้แก่ผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนตามมาตรา ๑๘ นั้น ถ้ามีได้บัญญัติไว้เป็นพิเศษในพระราชบัญญัติเวนคืนฉบับใดโดยเฉพาะแล้วให้กำหนดโดยคำนึงถึง (๓) ราคาประเมินทุนทรัพย์เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม

(๔) สภาพและที่ตั้งของอสังหาริมทรัพย์นั้น”

๓.๕.๒ พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔

มาตรา ๓๙ (๔) กำหนดไว้ว่า “การรถไฟแห่งประเทศไทย ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินมีจำนวนเกินกว่าคราวละห้าล้านบาทได้”

๓.๖ ข้อเสนอของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๓.๖.๑ อนุมัติกรอบวงเงินสำหรับการเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ ในโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย พร้อมทางคู่เลี้ยงเมือง (Chord Line) จำนวน ๓ แห่ง โดยเพิ่มเติมอีกเป็นจำนวนเงิน ๒๔๓.๖๓ ล้านบาท

๓.๖.๒ ให้รัฐบาลรับภาระค่าใช้จ่ายดังกล่าวทั้งสิ้น โดยให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้และค้ำประกันเงินกู้ภายในประเทศให้การรถไฟแห่งประเทศไทยในการดำเนินการเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ และให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้กระทรวงการคลังเพื่อชดใช้เงินต้นพร้อมดอกเบี้ย ตามความเหมาะสม ตามแนวทางเดิมของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และเห็นควรอนุญาตให้การรถไฟแห่งประเทศไทย กู้เงินตามมาตรา ๓๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ ต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๖

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

มีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติม จำนวน ๒๔๓.๖๓ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสมและค้ำประกันเงินกู้ให้การรถไฟแห่งประเทศไทย และสำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณประจำปีให้การรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อชำระต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

๕. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับขั้นตอนการเสนอขออนุมัติโครงการของรัฐวิสาหกิจที่ต้องใช้งบประมาณหรือใช้เงินกู้ของรัฐ โดยได้ขอความเห็นจาก สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว โดยมีหน่วยงานเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

/๕.๑ ความเห็น ...

๕.๑ ความเห็นกระทรวงการคลัง

๕.๑.๑ เห็นควรปรับปรุงเพิ่มกรอบวงเงินค่าเวนคืนที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย จากเดิมจำนวน ๑๒๘.๘๒ ล้านบาท เป็นจำนวน ๓๗๕.๔๕ ล้านบาท โดยเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๒๔๓.๖๓ ล้านบาท ทำให้กรอบวงเงินโครงการเพิ่มขึ้นเป็น ๑๑,๕๕๑.๘๘ ล้านบาท (กรอบวงเงินตามมติคณะรัฐมนตรี + วงเงินเพิ่มค่าทดแทนที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง) เพื่อให้สะท้อนมูลค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่แท้จริง สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๑ (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และการรถไฟแห่งประเทศไทย สามารถก่อสร้างโครงการได้อย่างต่อเนื่อง

๕.๑.๒ เห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมในการจัดหาแหล่งเงินทุนสำหรับค่าเวนคืนที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เพิ่มขึ้น จำนวน ๒๔๓.๖๓ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสมและให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้ต่อ และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นงบชำระหนี้ให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อใช้ชำระหนี้คืนแก่แหล่งเงินโดยตรงทั้งในวงเงินต้นดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังจะได้ตกลงกับการรถไฟแห่งประเทศไทยต่อไป ทั้งนี้ เนื่องจากสอดคล้องกับการจัดหาแหล่งเงินทุนสำหรับค่าเวนคืนที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ในการนี้ จึงขอให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอความต้องการกู้เงินให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุในแผนบริหารหนี้สาธารณะประจำปีต่อไป

๕.๒ ความเห็นสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕.๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบการปรับปรุงเพิ่มกรอบวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและค่าร้อยละของโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย จำนวน ๒๔๓.๖๓ ล้านบาท เพื่อให้เป็นไปตามปริมาณที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง รวมทั้งราคาที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่สะท้อนข้อเท็จจริงจากการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยเห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการภายใต้กรอบวงเงินดำเนินโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑ ทั้งนี้ การใช้จ่ายเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว ต้องเป็นไปตามที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด

๕.๒.๒ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม เร่งพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน สิ่งปลูกสร้างและค่าร้อยละให้แก่ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการโครงการลงทุนพัฒนาระบบรางภายใต้ความรับผิดชอบของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อให้การจ่ายค่าชดเชยให้แก่ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการฯ อยู่บนหลักเกณฑ์เดียวกัน ซึ่งจะช่วยลดปัญหาการส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างและทำให้การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินโครงการต่างๆ ได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ต่อไปรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ - ๘

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

๖.๑ กรอบวงเงินค่าทดแทนที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจำนวน ๑๒๘.๘๒ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรี ในข้อ ๑ เป็นประมาณราคาค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ ตามราคาประเมินทุนทรัพย์เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมในขณะนั้น (ราคาประเมินทุนทรัพย์ฯ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔) และปรับเพิ่มอีก ร้อยละ ๒๐ ต่อมา เมื่อพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนฯ ประกาศใช้บังคับ (๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๖) คณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้น ได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ วางหลักเกณฑ์การกำหนดราคาค่าทดแทน โดยนำราคาประเมินในขณะที่ยกหนดราคา (ราคาประเมินทุนทรัพย์ฯ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๒) มาพิจารณา แล้วคูณด้วย ๑.๕ เท่า (โดยเทียบเคียงกับการประเมินราคาเพื่อการจำนองของธนาคารพาณิชย์) เพื่อเป็นฐานในการกำหนดราคาที่ดิน แล้วปรับเพิ่มตามสภาพทำเล โดยหากเป็นที่ดินที่พัฒนาแล้ว คูณ ๒ เท่า จากฐานที่ปรับราคา หากเป็นที่ดินที่ยังไม่พัฒนา คูณ ๑.๕ เท่า จากฐานที่ปรับราคา ทำให้ราคาค่าทดแทนที่ดินเพิ่มขึ้นตามข้อ ๓.๒.๓ ซึ่งเป็นการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ในข้อ ๓.๕.๑ และทำให้ผู้ได้รับผลกระทบได้รับค่าทดแทนที่เป็นธรรมและสอดคล้องกับมูลค่าการประเมินที่เป็นปัจจุบัน นอกจากนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้เพิ่มเติมรายละเอียดและยืนยันข้อมูลดังกล่าว ตามผลการประชุมร่วม ในข้อ ๓.๓ แล้ว ซึ่งเมื่อพิจารณาตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในข้อ ๕.๒ กระทรวงคมนาคมจึงได้ประสานข้อมูลกับการรถไฟแห่งประเทศไทย ทราบว่าวงเงินจริง ตามที่ได้ลงนามในสัญญาแล้ว บวกกับวงเงินค่าทดแทนที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพิ่มเติมที่เสนอในครั้งนี้ อยู่ในกรอบวงเงินรวมตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	กรอบวงเงิน ตามมติ ครม. (๑)	กรอบวงเงินใหม่ (กรอบวงเงินตามสัญญา + ค่าทดแทนเพิ่มเติมฯ) (๒)	ส่วนต่าง (๒)-(๑)
ค่าก่อสร้าง/ติดตั้งระบบอาณัติสัญญาณ	๑๐,๘๐๕.๒๘	๑๐,๒๓๒.๘๕	(๕๗๒.๔๓)
ค่าทดแทนที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง	๑๒๘.๘๒	๓๗๒.๔๕	๒๔๓.๖๓
ค่าจ้างที่ปรึกษาประกวดราคาหาผู้รับจ้าง และควบคุมงานก่อสร้าง	๔๑๔.๒๔	๓๒๐.๓๕	(๙๓.๘๙)
รวม	๑๑,๓๔๘.๓๕	๑๐,๙๒๕.๖๕	(๔๒๒.๗๐)

๖.๒ กระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการรถไฟแห่งประเทศไทย พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน สิ่งปลูกสร้างและค่าร้อยละให้แก่ประชาชน ผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการในความรับผิดชอบของการรถไฟแห่งประเทศไทยตามข้อเสนอแนะของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว ซึ่งจะ使得ทุกโครงการของการรถไฟแห่งประเทศไทย จะมีการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ มีหลักเกณฑ์การพิจารณาที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ต่อไป

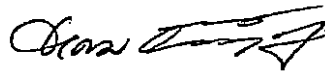
/๗. ข้อเสนอ ...

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติกรอบวงเงินสำหรับงานเวนคืนที่ดินและก่อสร้างทางรถไฟในโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย พร้อมทางคู่เลี้ยงเมือง (Chord Line) จำนวน ๓ แห่ง เพิ่มเติม จำนวน ๒๔๓.๖๓ ล้านบาท (เดิมมีค่าทดแทนที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๑๒๘.๘๒ ล้านบาท เปลี่ยนแปลงเป็น ๓๗๒.๔๕ ล้านบาท) ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบวงเงินตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยรัฐบาลเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น และให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ภายในประเทศหรือแหล่งเงินที่เหมาะสม รวมทั้งคำประกันเงินกู้ให้การรถไฟแห่งประเทศไทย และให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณประจำปีให้การรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการเพิ่มเติมกรอบวงเงินโดยใช้เงินกู้ตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอ เห็นสมควรให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินได้ตามมาตรา ๓๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ ไปพร้อมกันด้วย ทั้งนี้ ได้จัดส่ง Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีมาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๑๓ (จุฬาลักษณ์ฯ)

โทรสาร ๐๒ ๒๘๑ ๔๐๘๑