

ด่วนที่สุด
ที่ กก ๐๒๐๙/ ๕๕๗



วท. ๒๒๔
วันที่ ๑ ส.ค. ๖๐
เวลา ๑๕.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส24812 ราช.
รับที่ : ธ10301/60
วันที่ : ๐๑ ส.ค. ๖๐ เวลา : ๑๔:๔๐

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการกีฬาระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงสาธารณสุขและการกีฬาแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านกีฬาระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงสาธารณสุขและการกีฬาแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพ
เมียนมา และคำแปล จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๑๓๐๓/๑๑๑๐ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน
๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอเสนอเรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือ
ด้านการกีฬาระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงสาธารณสุขและการกีฬา
แห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือ
ด้านการกีฬาระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงสาธารณสุขและการกีฬา
แห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา เพื่อเป็นการยกระดับความร่วมมือด้านการกีฬาของทั้งสองประเทศ
โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ ๑) ส่งเสริม กระชับ และพัฒนาความร่วมมือด้านกีฬา ๒) แลกเปลี่ยนโครงการสำหรับเจ้าหน้าที่
และผู้ฝึกสอน ตลอดจนสนับสนุนการกีฬาของทั้งสองประเทศ เช่น อุปกรณ์กีฬา การฝึกสอนกีฬา การพัฒนาเทคโนโลยี
และวิทยาศาสตร์การกีฬา และ ๓) ส่งเสริมความร่วมมือในสาขากีฬาต่างๆ รวมทั้งการเข้าร่วม ASEAN School
Games และได้จัดส่งร่างฯ ให้ฝ่ายเมียนมาพิจารณา ซึ่งบัดนี้ ฝ่ายเมียนมาได้แจ้งผลการพิจารณาเห็นชอบต่อร่างบันทึก
ความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือฯ ดังกล่าวแล้ว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือฯ ดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและการกีฬาที่กำหนดเดินทางเยือนประเทศไทยในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ จึงเป็นโอกาสดีและเหมาะสมหากจะมีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือฯ ดังกล่าว ในช่วงที่มีการเยือนประเทศไทยเพื่อแสดงความจริงใจและความมุ่งมั่นของไทยที่จะร่วมกันยกระดับความร่วมมือด้านการกีฬาระหว่างกัน ตลอดจนเป็นการกระชับความสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านกีฬาระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงสาธารณสุขและการกีฬาแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

- ๑) ส่งเสริม กระชับ และพัฒนาความร่วมมือด้านกีฬา
- ๒) แลกเปลี่ยนโครงการสำหรับเจ้าหน้าที่ และผู้ฝึกสอน ตลอดจนสนับสนุนการกีฬาของทั้งสองประเทศ เช่น อุปกรณ์กีฬา การฝึกสอนกีฬา การพัฒนาเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์การกีฬา
- ๓) ส่งเสริมความร่วมมือในสาขากีฬาต่างๆ รวมทั้งการเข้าร่วม ASEAN School Games

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นการเน้นย้ำถึงความมุ่งมั่นของรัฐบาลไทยในการร่วมพัฒนาและยกระดับความร่วมมือด้านการกีฬากับประเทศเพื่อนบ้าน และเป็นการส่งเสริมและกระชับความสัมพันธ์ฉันมิตรที่มีอยู่ระหว่างทั้งสองประเทศ อีกทั้ง ยังเป็นการแสดงถึงความพร้อมและศักยภาพของประเทศไทยในด้านการกีฬา

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ให้ความเห็นทางกฎหมายต่อร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ดังนี้

๘.๑.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

๑) ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วว่า เหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ข้อสังเกตต่อถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือฯ เห็นควรให้แก้ถ้อยคำเล็กน้อย ซึ่งไม่กระทบต่อเนื้อหาสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ

๘.๑.๒ ประเด็นรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือฯ มีสาระสำคัญในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการกีฬาระหว่างทั้งสองฝ่าย โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับย่อหน้าที่ ๔ ของร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือฯ ระบุว่า ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือฯ ไม่เป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศและไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีใดภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในทางนโยบาย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงอาจพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการกีฬาระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงสาธารณสุขและการกีฬาแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความตกลงดังกล่าวที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดข้องต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการได้โดยมิต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ ขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือฯ (โดยระบุตำแหน่ง)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๕๖๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๕๒