



ที่ รง ๐๕๐๕/๒๑๑๓

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง

กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๔. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
กับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๕. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๖. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๗. วิเคราะห์ผลกระทบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วย กระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน บทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันและไม่เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินการเพื่อให้ความคุ้มครองลูกจ้าง จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงแก้ไขเพื่อยกระดับมาตรฐานการคุ้มครองลูกจ้างให้สูงขึ้นและลดระดับความเหลื่อมล้ำของสังคมและสร้างโอกาสเข้าถึงบริการของรัฐตามนโยบายของรัฐบาล กระทรวงแรงงาน จึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. บัญญัติขึ้นเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมและสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐโดยพัฒนาระบบการคุ้มครองแรงงานให้ลูกจ้างได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายยิ่งขึ้น

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีหลักการเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ มีสาระสำคัญ โดยสรุป ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มเติมนิยามคำว่า “ค่าตอบแทน” ในมาตรา ๕ หมายถึงเงินที่นายจ้างจ่ายให้แก่ลูกจ้างเพื่อตอบแทนการทำงาน นอกจากค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุด และค่าล่วงเวลาในวันหยุด เนื่องจากมีการเพิ่มเติมคำในมาตรา ๕๓ และมาตรา ๗๐ เพื่อให้ความคุ้มครองการจ่ายเงินดังกล่าวให้ลูกจ้าง (ร่างฯ มาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง กำหนดดอกเบี้ยอัตราร้อยละ ๑๕ ของค่าจ้าง แทนการบอกกล่าวล่วงหน้า ค่าตอบแทน และเงินกรณีนายจ้างหยุดกิจการ เพื่อให้ลูกจ้างมีสิทธิได้รับดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑๕ (ร่างฯ มาตรา ๔)

(๓) แก้ไขมาตรา ๑๓ กำหนดให้การเปลี่ยนตัวนายจ้างต้องได้รับความยินยอมจากลูกจ้าง และให้นายจ้างใหม่รับไปทั้งสิทธิและหน้าที่ เพื่อสร้างหลักประกันความมั่นคงในการทำงานให้ลูกจ้างมีสิทธิตัดสินใจที่จะทำงานกับนายจ้างเดิมหรือนายจ้างใหม่โดยไม่กระทบต่อสิทธิและหน้าที่ของลูกจ้างที่มีอยู่เดิม (ร่างฯ มาตรา ๕)

(๔) เพิ่มเติมาตรา ๑๗ วรรคสี่ ให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างแทนการบอกกล่าวล่วงหน้าให้ลูกจ้างเมื่อเลิกจ้าง เพื่อกำหนดเวลาการจ่ายเงินดังกล่าวที่แน่นอน หากไม่มีกำหนดเวลาการจ่ายเงินไว้ลูกจ้างต้องทวงถามกับนายจ้างก่อนจึงจะมีผลต่อการเรียกดอกเบี้ยผิดนัดการจ่ายของนายจ้าง (ร่างฯ มาตรา ๖)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ กำหนดให้ลูกจ้างมีสิทธิลากิจธุระอันจำเป็นปีหนึ่งไม่น้อยกว่า ๓ วันทำงาน เพื่อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำวันลากิจให้ลูกจ้าง (ร่างฯ มาตรา ๗)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑ กำหนดให้ลูกจ้างซึ่งเป็นหญิงมีครรภ์มีสิทธิลาเพื่อตรวจครรภ์ในระหว่างตั้งครรภ์ได้ เพื่อให้การลาไปตรวจครรภ์ถือเป็นการใช้สิทธิลาเพื่อคลอดบุตรด้วย (ร่างฯ มาตรา ๘)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๓ กำหนดให้นายจ้างกำหนดค่าจ้าง ค่าตอบแทน ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุด และค่าล่วงเวลาในวันหยุด ให้เท่าเทียมกันทั้งลูกจ้างชายและหญิง ในงานที่มีลักษณะคุณภาพและปริมาณเท่ากัน หรืองานที่มีคุณค่าอย่างเดียวกัน เพื่อคุ้มครองให้ลูกจ้างชายและหญิงได้รับค่าตอบแทนเท่ากันโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติอันเนื่องมาจากความแตกต่างทางเพศ (ร่างฯ มาตรา ๙)

(๘) เพิ่มมาตรา ๕๕/๑ กำหนดให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างในวันลาเพื่อกิจธุระอันจำเป็นปีหนึ่งไม่น้อยกว่า ๓ วันทำงานให้สอดคล้องกับการบัญญัติสิทธิลากิจ (ร่างฯ มาตรา ๑๐)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๙ กำหนดให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างซึ่งเป็นหญิงในวันลาเพื่อตรวจครรภ์ให้สอดคล้องกับการบัญญัติสิทธิเพิ่มเติมกรณีลูกจ้างซึ่งเป็นหญิงมีครรภ์ (ร่างฯ มาตรา ๑๑)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐ โดยกำหนดเวลาจ่ายค่าตอบแทนอย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง เช่นเดียวกับการจ่ายค่าจ้าง ค่าล่วงเวลาเพื่อความชัดเจน (ร่างฯ มาตรา ๑๒)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๕ วรรคหนึ่ง กำหนดเวลาการจ่ายเงินกรณีหยุดกิจการทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นการชั่วคราว และกำหนดสถานที่จ่ายเงินให้ชัดเจน (ร่างฯ มาตรา ๑๓)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๘ กำหนดอัตราค่าชดเชยเพิ่มเติมกรณีนายจ้างเลิกจ้างสำหรับลูกจ้างซึ่งทำงานติดต่อกันครบ ๒๐ ปีขึ้นไปให้มีสิทธิได้รับค่าชดเชยไม่น้อยกว่าค่าจ้างอัตราสุดท้าย ๔๐๐ วันสุดท้ายสำหรับลูกจ้างซึ่งได้รับค่าจ้างตามผลงานโดยคำนวณเป็นหน่วย เพื่อคุ้มครองลูกจ้างที่ทำงานกับนายจ้างเป็นระยะเวลาที่ยาวนานให้ได้รับค่าชดเชยเพิ่มขึ้น (ร่างฯ มาตรา ๑๔)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๐ วรรคหนึ่ง กำหนดให้การย้ายสถานประกอบกิจการให้รวมถึงการย้ายไปที่ซึ่งนายจ้างมีสถานประกอบกิจการอยู่แล้วด้วยให้นายจ้างแจ้งกำหนดการย้ายสถานประกอบกิจการให้ลูกจ้างทราบตามแบบที่อธิบดีกำหนด เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ลูกจ้างมากขึ้น (ร่างฯ มาตรา ๑๕)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๐ วรรคสาม กำหนดเวลาการจ่ายค่าชดเชยพิเศษหรือค่าชดเชยพิเศษแทนบอกกล่าวล่วงหน้าให้แก่ลูกจ้างโดยเริ่มนับตั้งแต่วันที่สัญญาจ้างจ้างสิ้นสุด เพื่อให้เกิดความชัดเจนและลดปัญหาในการปฏิบัติ (ร่างฯ มาตรา ๑๖)

(๑๕) เพิ่มเติมมาตรา ๑๒๐/๑ กำหนดให้การดำเนินคดีอาญาต่อนายจ้างเป็นอันระงับไปหากนายจ้างปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน หรือกรณีนายจ้างนำคดีไปสู่ศาล และได้ปฏิบัติตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลแล้ว (ร่างฯ มาตรา ๑๗)

(๑๖) แก้ไขมาตรา ๑๒๔/๑ กำหนดให้การดำเนินคดีอาญาต่อนายจ้างเป็นอันระงับไปกรณีที่นายจ้างปฏิบัติตามคำสั่งพนักงานตรวจแรงงานภายในระยะเวลาที่กำหนด (ร่างฯ มาตรา ๑๘)

(๑๗) เพิ่มเติมมาตรา ๑๒๕/๑ กำหนดให้การดำเนินคดีอาญาต่อนายจ้างเป็นอันระงับไปกรณีที่นายจ้างนำคดีไปสู่ศาล และได้ปฏิบัติตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลแล้ว (ร่างฯ มาตรา ๑๙)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษมาตรา ๑๔๔ วรรคหนึ่ง (๑) กำหนดบทบัญญัติกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรรคสี่ มาตรา ๒๓ วรรคสอง มาตรา ๕๕/๑ (ร่างฯ มาตรา ๒๐)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษมาตรา ๑๔๕ กำหนดบทบัญญัติกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการปฏิบัติตามกรณีมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่งหรือวรรคสาม (ร่างฯ มาตรา ๒๑)

(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๕/๑ กำหนดยกเลิกชั้นตอนพนักงานตรวจแรงงานไม่ต้องมีหนังสือแจ้งเตือนนายจ้างกรณีไม่ยื่นหรือไม่แจ้งแบบแสดงสภาพการจ้างและการทำงาน เพื่อให้การบริหารจัดการด้านแรงงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (ร่างฯ มาตรา ๒๒)

ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้ตรวจสอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยได้ดำเนินการตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ แล้ว

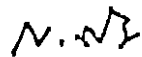
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

กองนิติการ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๖ ๗๕๘๘