



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24854 นัง กสอ ✓
รับที่ : ธ10442/60 ทท
วันที่ : 04 ส.ค. 60 เวลา : 13:48

ที่ ดช ๐๐๐๒.๖๒/๒๖๕๘

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานปราบปรามยาเสพติดฟิลิปปินส์ ว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติด และสารตั้งต้นที่อยู่ภายใต้การควบคุมและเคมีภัณฑ์จำเป็น (Memorandum of Understanding between the Royal Thai Police and the Philippine Drug Enforcement Agency on Cooperation in Combating Illicit Trafficking in Narcotic Drugs, and Controlled Precursor and Essential Chemicals)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๖๗๒๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานปราบปรามยาเสพติดฟิลิปปินส์ ว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติด และสารตั้งต้นที่อยู่ภายใต้การควบคุมและเคมีภัณฑ์จำเป็น

๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๒/๖๐๘ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐

๔. หนังสือกองการต่างประเทศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ดช ๐๐๐๒.๖๒/๙๑๐ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๐

๕. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๒/๗๔๐ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐

๖. หนังสือกองการต่างประเทศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ดช ๐๐๐๒.๖๒/๑๐๕๔ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐

๗. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๒/๘๑๕ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐

๘. หนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ดช ๐๐๐๒.๖๒/๑๒๐๓ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

๙. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๒/๑๖๙๙ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้กำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้ส่วนราชการเสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการได้พิจารณาเรื่องที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในเบื้องต้น เพื่อให้มีการบูรณาการการทำงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนั้นๆ ก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงขอเสนอร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานปราบปรามยาเสพติดฟิลิปปินส์ ว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติด และสารตั้งต้นที่อยู่ภายใต้การควบคุมและเคมีภัณฑ์จำเป็น (Memorandum of Understanding between the Royal Thai Police and the Philippine Drug Enforcement Agency on Cooperation in Combating Illicit Trafficking in Narcotic Drugs, and Controlled Precursor and Essential Chemicals) มาเพื่อพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ที่กำกับการบริหารราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สถานเอกอัครราชทูตฟิลิปปินส์ ประจำประเทศไทย ได้มีหนังสือถึงสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผ่านกระทรวงการต่างประเทศ เสนอขอจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานปราบปรามยาเสพติดฟิลิปปินส์ ว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติด และสารตั้งต้นที่อยู่ภายใต้การควบคุมและเคมีภัณฑ์จำเป็น (Memorandum of Understanding between the Royal Thai Police and the Philippine Drug Enforcement Agency on Cooperation in Combating Illicit Trafficking in Narcotic Drugs, and Controlled Precursor and Essential Chemicals) ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในการป้องกันปราบปรามการลักลอบการค้ายาเสพติด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดความร่วมมือในการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติดข้ามประเทศ ซึ่งมีเนื้อหาครอบคลุมหลายเรื่องและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานอันเป็นเรื่องสำคัญ และเกี่ยวข้องกับนโยบาย จึงควรที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ ก่อนการดำเนินการต่อไป

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการจัดทำบันทึกความเข้าใจ ระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานปราบปรามยาเสพติดฟิลิปปินส์ เป็นส่วนหนึ่งของการส่งเสริมให้มีความร่วมมือระหว่างสองหน่วยงานให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร ค.ศ.๒๐๐๐ ข้อ ๒๗ เรื่องความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมาย ข้อย่อย ๒. ซึ่งสนับสนุนให้รัฐภาคีสามารถพิจารณาจัดทำความตกลงหรือข้อตกลงแบบทวิภาคีหรือพหุภาคีว่าด้วยความร่วมมือโดยตรงระหว่างหน่วยงานด้านการบังคับใช้กฎหมายระหว่างกัน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอทราบข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้พิจารณาและให้ข้อคิดเห็น ดังนี้

ประเด็นเรื่องสารัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗

โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และย่อหน้า ๑(ป) ระบุความเข้าใจของทั้งสองฝ่ายว่า ไม่มุ่งให้บันทึกความเข้าใจ มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญ

ประเด็นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘

โดยที่สาระของร่างบันทึกความเข้าใจ กำหนดความร่วมมือในการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติดระหว่างทั้งสองประเทศ ซึ่งมีเนื้อหาครอบคลุมหลายเรื่องและเกี่ยวกับหลายหน่วยงานอันเป็นเรื่อง

สำคัญและเกี่ยวข้องกับนโยบาย ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ และส่วนราชการเจ้าของเรื่องควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตาม มาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พุทธศักราช ๒๕๔๘

๕.๒ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๔

นโยบายที่ ๕ สร้างเสริมศักยภาพการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ

๕.๑ พัฒนาระบบ กลไก และมาตรการที่เข้มแข็งในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ในการเสริมสร้างศักยภาพของหน่วยงาน กลไกภาครัฐ โดยเฉพาะการข่าวและระบบกฎหมายให้มีความเข้มแข็ง รวมถึงส่งเสริมความร่วมมือและการประสานงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐให้มีเอกภาพ

๕.๒ เสริมสร้างและพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ รวมทั้ง องค์การระหว่างประเทศและภายใต้กรอบอาเซียน ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ บนพื้นฐานของการกำหนดทำที่และจุดยืนที่เหมาะสมของไทยในประเด็นการก่อการร้าย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

สาระสำคัญในร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ มีเนื้อหาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รวมทั้งเป็นเรื่องสำคัญที่เกี่ยวข้องกับนโยบายในการให้ความร่วมมือป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ ตามนโยบายที่ ๕ ของนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๔ และเป็นหนึ่งในกลไกที่สำคัญในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานปราบปราม ยาเสพติดฟิลิปปินส์ให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร ค.ศ.๒๐๐๐ ข้อ ๒๗ เรื่องความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมาย ข้อย่อย ๒.

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้การเป็นไปโดยถูกต้องและเหมาะสม สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ประสานงานอย่างใกล้ชิดกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย และกรมเอเชียตะวันออก กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอความเห็น และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับประเด็นเนื้อหาและกระบวนการจัดทำบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑) พระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และมาตรา ๖ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่อง

๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ ให้กระทรวง ทบวง กรม ถือเป็นหลักปฏิบัติในการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่างๆ ที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นภาคีว่าในการนี้ที่ต่างประเทศได้ติดต่อทางกระทรวง ทบวง กรมอื่นใดโดยตรง ก่อนนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ให้กระทรวง ทบวง กรมนั้นส่งเรื่องให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีทุกครั้ง

๓) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบการทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ และให้กระทรวง ทบวง กรม ถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไปตามที่กระทรวง การต่างประเทศเสนอ โดยให้ยืนยันตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ เรื่องการติดต่อทำ ความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญาและสนธิสัญญาต่าง ๆ และในกรณีที่กระทรวง ทบวง กรม จะจัดทำ ความตกลงกับต่างประเทศให้หน่วยงานดังกล่าวขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ก่อนดำเนินการลงนามความ ตกลงทุกๆ ครั้ง โดยระบุบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย

๔) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทำหนังสือสัญญาที่หน่วยงาน สามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

- ๑) ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- ๒) อนุมัติให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ หรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว
- ๓) อนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถดำเนินการแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หากมีความจำเป็นต้องมีการแก้ไขในภายหลัง โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(จักรทิพย์ ชัยจินดา)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

ฝ่ายสนธิสัญญาและกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๓๘, ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๖๒๗๑