



ที่ อก ๐๒๐๔/๕๐๒๘

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระราม ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานกำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่ไถ่ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาคำสั่งกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ ๓๓๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๙

แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่ไถ่ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙

๓. สรุปผลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่ไถ่ (อัตรา ๑๖๐ บาทต่อตันไถ่) ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙

๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินงานกำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่ไถ่ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการนำเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรี ได้มีมติในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้กองทุนไถ่และน้ำตาลทราย กู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) หรือธนาคารพาณิชย์อื่น เพื่อนำเงินมาช่วยเหลือชาวไร่ไถ่ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ในอัตราตันไถ่ละ ๑๖๐ บาท โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรม ควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่ไถ่ให้ถึงมือชาวไร่ไถ่ที่มีสิทธิให้ถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ รวมทั้ง จัดระบบควบคุม ตรวจสอบและกำกับดูแล โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการ และเพื่อให้การควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่ไถ่ ตามมติคณะรัฐมนตรีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงอุตสาหกรรม จึงได้มีคำสั่งที่ ๓๓๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่ไถ่ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ โดยให้คณะกรรมการฯ รายงานผลการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรีทราบเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการนำเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) กำหนดว่า เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ คณะกรรมการกำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ได้เริ่มดำเนินการควบคุมกำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยฯ นับจากการประชุม คณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ ขณะนั้นได้รับข้อมูลจากสำนักงาน คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าได้ออเงินช่วยเหลือชาวไร่ อ้อยไปแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ คิดเป็นปริมาณอ้อย ๙๓,๙๗๗,๘๖๙.๔๗๖ ตัน เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕,๐๓๖,๔๕๙,๑๕๙.๓๑ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๙.๙๓ ของวงเงินที่ จะต้องจ่ายทั้งหมด ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงได้ดำเนินการกำกับดูแลเพื่อให้การจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยที่มี สิทธิให้ถูกต้อง ครบถ้วน สรุปได้ดังนี้

๔.๑.๑ ได้แจ้งให้ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ตรวจสอบทบทวน การดำเนินงานการจ่ายเงินช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อย จาก สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ที่ได้จ่ายเงิน ช่วยเหลือไปแล้ว ร้อยละ ๙๙.๙๓ และรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการกำกับดูแลการจ่ายเงิน ช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ทราบ ซึ่งผลการตรวจสอบ ปรากฏว่า สำนักงาน คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีการตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่แล้ว ไม่ได้รายงานว่าพบข้อบกพร่อง ในการดำเนินการ

๔.๑.๒ ได้เร่งรัดการจ่ายเงินช่วยเหลือให้กับชาวไร่อ้อยส่วนที่เหลือร้อยละ ๐.๗ (ข้อมูล ณ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙) โดยให้ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และ สำนักงานกองทุนอ้อย และน้ำตาลทราย จัดทำแผนและขั้นตอนปฏิบัติงานในการเร่งรัดการจ่ายเงินช่วยเหลือฯ ให้กับชาวไร่อ้อย ที่ยังไม่ได้รับเงินช่วยเหลือ ผลการดำเนินการได้รับรายงานว่าการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อย (ข้อมูล ณ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐) เพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๙๙.๙๓ เป็นร้อยละ ๙๙.๙๗ ของวงเงินที่จะต้องจ่ายทั้งหมด

๔.๑.๓ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อย ในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เพื่อลงพื้นที่ตรวจติดตามการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้เป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพ จำนวน ๒ ชุด ประกอบด้วย ชุดที่ ๑ รับผิดชอบพื้นที่ เขตภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคตะวันออก และชุดที่ ๒ รับผิดชอบพื้นที่ เขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ลงพื้นที่ระหว่างเดือนมกราคม - กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๒ คณะ ได้ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการกำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ลงพื้นที่ตรวจติดตามฯ เพื่อสำรวจความพึงพอใจของชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล ซึ่งข้อมูล ที่ได้จากการสุ่มสำรวจการรับเงินช่วยเหลือของชาวไร่อ้อย สรุปได้ว่า ชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิรับเงินที่สุ่มสำรวจ ทุกราย ได้รับเงินช่วยเหลือครบถ้วน และชาวไร่อ้อยทราบว่า รัฐบาลมีนโยบายการจ่ายเงินช่วยเหลือเงินเพิ่มค่าอ้อย ตันละ ๑๖๐ บาท รวมทั้งทราบหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการขอรับเงินช่วยเหลือเป็นอย่างดี และจากการสุ่มสำรวจ เกี่ยวกับมาตรการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยจากโรงงานน้ำตาล ทั้ง ๓ ด้าน คือ ๑. ด้านนโยบายและมาตรการช่วยเหลือ ชาวไร่อ้อย ๒. ด้านกระบวนการ/ขั้นตอนในการดำเนินการ ๓. ด้านบริการของเจ้าหน้าที่ (สำนักงานคณะกรรมการ อ้อยและน้ำตาลทราย และ สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย) พบว่ามีความพึงพอใจเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก จากระดับความพึงพอใจ ๕ ระดับ คือ น้อยที่สุด น้อย ปานกลาง มาก และมากที่สุด

(๒) การลงพื้นที่ตรวจติดตามการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยฯ ของคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๒ คณะ ได้รับการสะท้อนปัญหาในด้านการดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยฯ ที่มีสิทธิ เกิดความล่าช้า เนื่องจากหลังสิ้นสุดฤดูการผลิตชาวไร่อ้อยรายย่อยต้องออกไปประกอบอาชีพนอกพื้นที่

จึงรับทราบ ...

จึงรับทราบข้อมูลการจ่ายเงินช่วยเหลือฯ ชำ ทำให้มาติดต่อยื่นเอกสารขอรับเงินล่าช้า รวมทั้งชาวไร่อ้อยที่มีปริมาณอ้อยส่งเข้าโรงงานน้ำตาลจำนวนน้อย ไม่มาติดต่อขอรับเงิน เนื่องจากได้รับเงินน้อยทำให้ไม่คุ้มกับค่าใช้จ่ายในการเดินทางมาติดต่อขอรับเงิน อีกทั้งได้สะท้อนถึงปัญหาด้านการขนส่งอ้อยเข้าโรงงานน้ำตาลในการหารถบรรทุกอ้อยที่ไม่เพียงพอกับความต้องการและราคาแพง รวมทั้งข้อจำกัดทางด้านกฎหมายในการกำหนดขนาดและน้ำหนักในการบรรทุกอ้อย จึงมีข้อเสนอแนะให้ภาครัฐมีบริการให้เชารถสำหรับการขนส่งอ้อยเข้าโรงงานในราคาที่เหมาะสม และขยายช่วงเวลาในการจดทะเบียนชาวไร่อ้อยให้มากขึ้น จากเดิมที่มีเฉพาะในเดือนพฤษภาคม และเดือนพฤศจิกายน เท่านั้น ซึ่งปัญหาทั้งหมดที่กล่าวมานี้ กระทรวงอุตสาหกรรมได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย รับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

๔.๒ คณะกรรมการกำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ขอรายงานผลการดำเนินงาน ผลการจ่ายเงินเพิ่มราคาอ้อยขึ้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ซึ่งรับข้อมูลจากสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่า สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้แจ้งให้ธนาคารกรุงไทย โอนเงินช่วยเหลือเพิ่มราคาอ้อยขึ้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เข้าบัญชีชาวไร่อ้อยที่เป็นคู่สัญญาและมีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยขึ้นต้น ๑๖๐ บาท/ตัน ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ รวม ๑๓ งวด คิดเป็นปริมาณอ้อย ๙๔,๐๑๘,๓๕๖.๐๗๐ ตัน เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕,๐๔๒,๙๓๖,๙๗๑.๑๕ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๙.๙๗ ของวงเงินที่จะต้องจ่ายทั้งหมด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓ สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้รายงานด้วยว่าชาวไร่อ้อยส่วนที่เหลือที่ยังไม่ได้รับเงินช่วยเหลือค่าอ้อยฤดูกาลผลิต ปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ คิดเป็นปริมาณอ้อย ๒๘,๖๘๕.๔๙๒ ตัน เป็นเงินทั้งสิ้น ๔,๕๘๙,๖๗๘.๗๒ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๐.๐๓ ของวงเงินที่จะต้องจ่ายทั้งหมด จำแนกได้ดังนี้

๔.๓.๑ ชาวไร่อ้อยที่ไม่ได้รับเงินช่วยเหลือ เนื่องจากเป็นชาวไร่อ้อยที่ไม่จดทะเบียนจำนวน ๑๔๒ ราย ปริมาณอ้อย ๙,๕๒๕.๒๑๐ ตัน

๔.๓.๒ ชาวไร่อ้อยที่ยังไม่ได้รับเงินช่วยเหลือ แต่ยังสามารถขอรับเงินช่วยเหลือได้ คือ

(๑) ชาวไร่อ้อยที่ไม่ประสงค์ขอรับเงิน จำนวน ๑๐๒ ราย ปริมาณอ้อย ๘,๐๐๙.๔๐๐ ตัน

(๒) ชาวไร่อ้อยที่อยู่ในระหว่างการติดตามเพื่อให้มาติดต่อขอรับเงิน จำนวน ๔๐๗ ราย ปริมาณอ้อย ๑๑,๑๕๐.๘๘๒ ตัน

กรณีชาวไร่อ้อยที่ยังไม่ได้รับเงินช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ตามข้อ ๔.๓.๑ ให้สิ้นสุดการดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือ ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ตามมติคณะกรรมการบริหาร (กบ.) สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบผลการดำเนินงานกำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ของคณะกรรมการกำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอรรถม สวานายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักตรวจและประเมินผล

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๒ ๓๑๖๗

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๖๐