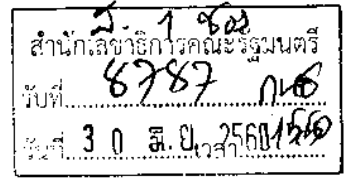


ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๒/๑๕๑



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐



๕๗๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
(ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล
และประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๐๐๒
ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๐
(๒) หนังสือคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่ายฯ ที่ นร ๐๔๐๔ (คนป.)/๕๕๒๗
ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย
ความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม
พ.ศ.
(๒) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับ
การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.
(๓) ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแผ่นบันทึกข้อมูล
จำนวน ๑ แผ่น
(๔) หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบและแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับ
การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. ให้เป็นไปตาม
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ที่เห็นชอบแนวทางการตรวจและการจัดทำร่างกฎหมาย
ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเห็นชอบหลักเกณฑ์
ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ที่ปรับปรุงขึ้น เพื่อให้
เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว และหนังสือที่อ้างถึง (๒) คณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่ายฯ
ได้จัดส่งความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เพิ่มเติม เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจสอบและแก้ไขเพิ่มเติม
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์
ส่วนรวม พ.ศ. ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว นอกจากนี้ ยังได้เชิญผู้แทน
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะหน่วยงานที่ต้องเป็นผู้รักษาการตามร่างกฎหมายดังกล่าว
(สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานศาลปกครอง และสำนักงาน ป.ป.ช.) มาเพื่อร่วมพิจารณาข้อสังเกต
และความเห็นของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ส่งมาเพิ่มเติม รวมทั้งสอบถามความเห็นเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัตินี้ อีกครั้ง (เป็นครั้งที่สาม)

ที่ผ่านมา ในการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จในครั้งแรก เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙ (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๙๐/๒๕๕๙) เสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อแจ้งคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ) ให้สำนักงานฯ รับร่างพระราชบัญญัตินี้ไปพิจารณาอีกครั้ง โดยให้ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๘๕ หน่วยงานไปประกอบการพิจารณาด้วย ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้นำเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาอีกครั้ง พร้อมเชิญหน่วยงานของรัฐ ทั้ง ๘๕ หน่วยงานเข้าชี้แจงประกอบการพิจารณาด้วย และพิจารณาแล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ (เรื่องเสร็จที่ ๘๑/๒๕๖๐)

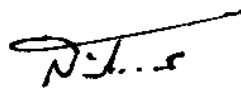
ต่อมา หลังจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญ สำนักงานฯ จึงได้ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่รักษาการตามร่างกฎหมายดังกล่าว (สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานศาลปกครองสูงสุด และสำนักงาน ป.ป.ช.) เพื่อดำเนินการให้ครบขั้นตอนต่างๆ ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีและ สนช. ต่อไป

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัตินี้ มีเจตนารมณ์เพื่อแนะนำและดักเตือนให้เจ้าหน้าที่ของรัฐและบุคคลในครอบครัวระมัดระวังการกระทำที่ระบุว่าเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ได้แก่ การที่ตนเองและบุคคลในครอบครัวมีปฏิสัมพันธ์กับคู่สัญญาหรือผู้รับสัมปทานของรัฐ ในลักษณะต่าง ๆ เกินขอบเขตที่เหมาะสม อันเป็นการเสี่ยงต่อการใช้อำนาจดุลยพินิจที่ได้รับจากรัฐตามหน้าที่และอำนาจต่อผู้มีส่วนได้เสียอย่างไม่เป็นธรรม และป้องปรามการใช้อำนาจรัฐเพื่อแสวงหาประโยชน์ให้กับตนเองและพวกพ้องอันเป็นเหตุนำไปสู่การทุจริตและประพฤติมิชอบ ตลอดจนป้องกันการเรียกรับและการให้ของขวัญอันอาจเป็นเหตุให้มีการพัฒนาไปสู่การเรียกรับสินบน รวมถึงมีมาตรการบรรเทาความเสียหายต่อรัฐจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ทุจริตหรือการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ ด้วยเหตุดังกล่าว ร่างพระราชบัญญัตินี้จึงมีบทลงโทษที่ไม่สูงและไม่กำหนดโทษขั้นต่ำ เพื่อให้ศาลสามารถให้ความเมตตาต่อผู้รู้เท่าไม่ถึงการณ์

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยมีการแก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ ตามความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานศาลปกครอง ซึ่งได้ให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้ โดยเอกสารตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) (๓) และ (๔) จะเป็นเอกสารที่ต้องจัดส่งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายกระบวนการยุติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๕ ต่อ ๒๒๑๕ (นายวรกรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๗๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th