

ลับมาก



ด่วนมาก

ที่ กต ๐๒๐๖/๘๒๗

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ นครมิวนิก และการปิดสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ นครมิวนิก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครมิวนิก ที่ ๓๔๔/๕๘/๒๕๐๑ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๐๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ลับมาก ค่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓.๓/๓๔ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ลับมาก ค่วน ที่ นร ๐๔๐๒/ล ๕๐๔๐ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ นครมิวนิก และการปิดสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ นครมิวนิก สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักนายกรัฐมนตรีมีประกาศเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๓๘ เรื่อง การแต่งตั้ง นางบาร์บารา ชไตน์เลอร์ (Barbara Styler) (ชื่อปัจจุบัน “คุณหญิงบาร์บารา รีเพิล” (Barbara Reipl)) ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ประจำเมืองมิวนิก (ปัจจุบันเรียกว่า “นครมิวนิก”) สหพันธ์สาธารณรัฐ เยอรมนี โดยสัญญาบัตรตราตั้งลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๓๘

๑.๒ ปัจจุบันสำนักงานผู้แทนทางการทูตของไทยในสหพันธ์ฯ ประกอบด้วย

(๑) สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเบอร์ลิน

(๒) สถานกงสุลใหญ่ ณ นครแฟรงก์เฟิร์ต

(๓) สถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์และสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ รวม ๔ แห่ง ได้แก่

สถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ นครมิวนิก สถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ เมืองดิสเซลดอร์ฟ สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองชตุทท์การ์ท และสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครฮัมบูร์ก

/๒. สาระสำคัญ

ลับมาก

ให้ยกเลิกชั้นความลับนี้แก่ผู้ที่ไม่ใช่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๒. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๒.๑ คุณหญิงบาร์บารา รีเฟิล กงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ประจำนครมิวนิก ซึ่งได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ประจำนครมิวนิก โดยมีเขตอาณาครอบคลุมรัฐไบเอิร์นและรัฐซัคเซิน ตั้งแต่วันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๓๘ จะมีอายุครบเกษียณ ๗๐ ปี ในปี ๒๕๖๐ ซึ่งตามระเบียบกระทรวงการต่างประเทศว่าด้วยการแต่งตั้งและการหน้าที่ของพนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ และแนวปฏิบัติของกระทรวงการต่างประเทศกำหนดให้เกษียณในวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีที่ยายุครบ ๗๐ ปีบริบูรณ์ กระทรวงการต่างประเทศจึงมีนโยบายที่จะจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ นครมิวนิก แทนสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ โดยประสงค์จะให้มีการจัดตั้งและเปิดทำการภายในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑

๒.๒ ไม่ปรากฏหลักฐานว่าสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครมิวนิก เปิดทำการเมื่อใด อย่างไรก็ดี ตรวจสอบพบสำเนาหนังสือสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครมิวนิก ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๐๑ จึงอนุมานได้ว่าสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ เปิดทำการก่อนปี ๒๕๐๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๓ เหตุผลความจำเป็นในการจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ นครมิวนิก

๒.๓.๑ เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์และเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินยุทธศาสตร์ ทวิภาคีระหว่างไทยกับสหพันธ์ฯ สหพันธ์ฯ เป็นประเทศที่มีความสัมพันธ์ทางการทูตกับไทยมา ๑๕๕ ปี และมีความสำคัญทางยุทธศาสตร์กับไทยในทุกมิติ โดยเป็นประเทศคู่ค้าลำดับที่ ๑๕ ของไทยในภาพรวม และเป็นผู้ค้าลำดับที่ ๑ ของไทยในกลุ่มประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป ขณะที่สหพันธ์ฯ เป็นผู้ลงทุนรายใหญ่อันดับที่ ๔ ของไทยสำหรับรัฐไบเอิร์นและรัฐบาเดิน-เวือร์ทเทมแบร์ก นั้น ในด้านเศรษฐกิจมีขนาดใหญ่เป็นอันดับที่ ๒ และ ๓ ของสหพันธ์ฯ โดยในช่วงปี ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙ ไทยมีมูลค่าการค้ากับรัฐไบเอิร์นประมาณ ๕๙,๒๘๘ ล้านบาท และกับรัฐบาเดิน-เวือร์ทเทมแบร์กประมาณ ๕๕,๕๕๗.๔๔ ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ ๑๗.๗๓ และ ๑๖.๖๑ ของมูลค่าการค้าทั้งหมดระหว่างไทย - สหพันธ์ฯ ตามลำดับ

นอกจากนี้ รัฐทางตอนใต้ยังเป็นฐานอุตสาหกรรมของสหพันธ์ฯ และเป็นศูนย์กลางวิทยาการที่สำคัญที่สุดแห่งหนึ่งของโลก ซึ่งไทยสามารถเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือเพื่อนำองค์ความรู้มาช่วยพัฒนาระดับขีดความสามารถในการแข่งขัน รวมทั้งเป็นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของไทยและขับเคลื่อนนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ ตามยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปีได้ต่อไป

๒.๓.๒ เพื่อคุ้มครองและให้บริการด้านการกงสุลแก่ชุมชนไทยและนักท่องเที่ยวไทย ในรัฐทางตอนใต้ของสหพันธ์ฯ ชุมชนไทยในสหพันธ์ฯ มีขนาดใหญ่เป็นอันดับที่ ๒ ของโลก โดยสถิติทางการของสหพันธ์ฯ ระบุว่า ในปี ๒๕๕๘ มีคนไทยที่ยังถือสัญชาติไทยพำนักในสหพันธ์ฯ ทั้งสิ้น ๕๘,๘๒๗ คน โดยเป็นคนไทยในรัฐไบเอิร์น ๑๐,๕๘๕ คน ซึ่งมีขนาดใหญ่เป็นอันดับที่ ๒ ของสหพันธ์ฯ และรัฐบาเดิน-เวือร์ทเทมแบร์ก ๙,๘๘๑ คน อีกทั้งรัฐไบเอิร์นและพื้นที่ในรัฐทางตอนใต้ของสหพันธ์ฯ หรือสาธารณรัฐฮออสเตเรียซึ่งอยู่ติดชายแดนสหพันธ์ฯ ในเขตของรัฐไบเอิร์น เป็นพื้นที่ที่มีนักท่องเที่ยวไทยไปเยือนเป็นจำนวนมากและมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี นอกจากนี้ ยังมีผู้ขอรับการตรวจลงตราจากสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ นครมิวนิก เฉลี่ยปีละ ๘,๐๐๐ ราย ซึ่งเป็นจำนวนมากที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ทั่วโลก

๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอคำขอจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ นครมิวนิก ไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๖ ซึ่งระบุว่า “ส่วนราชการใดประสงค์จะจัดตั้งหรือรวมหน่วยงานใน

ลับจาก

ต่างประเทศให้กระทำได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.พ.ร. โดยให้พิจารณาร่วมกับผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) สำนักงานประมาณ และกระทรวงการต่างประเทศ” และเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดการประชุมร่วม ๔ หน่วยงาน เพื่อพิจารณาคำขอจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ นครมิวนิกแล้ว ซึ่งที่ประชุมฯ มีมติเห็นชอบให้จัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ นครมิวนิก ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒.๕ กระทรวงการต่างประเทศได้ทบทวนรัฐบาลสหพันธ์ฯ เพื่อขอจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ นครมิวนิก ตามบัญชาของนายกรัฐมนตรี ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และได้รับแจ้งจากกระทรวงการต่างประเทศสหพันธ์ฯ ว่า กระทรวงการต่างประเทศสหพันธ์ฯ ขอขอบคุณที่ฝ่ายไทยประสงค์จะจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ นครมิวนิก ให้ครอบคลุมดูแลรัฐไบเอิร์นและรัฐบาเดิน-เวือร์ทเทมแบร์ก โดยฝ่ายสหพันธ์ฯ หวังว่า รัฐบาลไทยจะยินดีสนับสนุนและให้ความเห็นชอบเช่นเดียวกันในกรณีที่ฝ่ายสหพันธ์ฯ ประสงค์จะจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ที่ประเทศไทย

๒.๖ ปัจจุบัน สหพันธ์ฯ มีสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ในประเทศไทย ๓ แห่ง ได้แก่ เมืองพัทยา จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งในอนาคตหากฝ่ายสหพันธ์ฯ จะจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ที่ประเทศไทยจะเป็นสิ่งที่ทั้งฝ่ายไทยและฝ่ายสหพันธ์ฯ จะได้รับประโยชน์ร่วมกัน กล่าวคือ เป็นการผลักดันการปฏิสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับสหพันธ์ฯ ในเมืองใหญ่ต่าง ๆ ของไทย นอกจากนี้ ผู้แทนของสหพันธ์ฯ จะสามารถดูแลความเป็นอยู่ของชนชาติที่กระจายตัวอยู่ในพื้นที่ต่าง ๆ ในไทยได้ดียิ่งขึ้น ซึ่งเป็นการลดภาระของทางการไทย โดยปัจจุบันมีคนสัญชาติเยอรมันเดินทางเยือนไทยประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ คนต่อปี และมีแนวโน้มที่คนสัญชาติเยอรมันจะพำนักรับในไทยเพิ่มขึ้นหลังจากกระทรวงมหาดไทยมีประกาศเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ อนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับผู้ที่ประสงค์จะเข้ามาพำนักระยะยาว ซึ่งรวมถึงผู้ถือหนังสือเดินทางของสหพันธ์ฯ อีกทั้งฝ่ายไทยยังสามารถใช้การจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ของสหพันธ์ฯ ในการต่อรองการเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่การทูตของไทยที่ประจำการในสหพันธ์ฯ ได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

หากคณะรัฐมนตรีสามารถให้ความเห็นชอบในการจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ นครมิวนิก และการปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครมิวนิก ได้ในโอกาสแรก กระทรวงการต่างประเทศจักได้ดำเนินการเพื่อเตรียมการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สถานกงสุลใหญ่ ณ นครมิวนิก เปิดทำการได้ภายในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑

๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๔.๑ เป็นไปตามแนวปฏิบัติของการขอจัดตั้งสำนักงานแห่งใหม่ในต่างประเทศตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งส่วนราชการเจ้าของเรื่องได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ. สำนักงานประมาณ และกระทรวงการต่างประเทศ ให้จัดตั้งสำนักงานแห่งใหม่ในต่างประเทศแล้ว ให้ดำเนินการเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๒ การจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ในต่างประเทศเป็นเรื่องที่มีนัยสำคัญด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

/๕. ข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ

ลับจาก

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ลับหมด

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑.๑ อนุมัติการจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ นครมิวนิก สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี โดยให้มีเขตกงสุลครอบคลุมรัฐไบเอิร์นและรัฐบาเดิน-เวือร์ทเทิมแบร์ก

๕.๑.๒ อนุมัติการกำหนดอัตรากำลังของสถานกงสุลใหญ่ ณ นครมิวนิก จำนวน ๗ ตำแหน่ง โดยใช้วิธีการเกลี่ยอัตรากำลังจากกรอบอัตรากำลังของกระทรวงการต่างประเทศ ประกอบด้วย

ประเภทบริหาร ระดับต้น ๑ ตำแหน่ง

ประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ ๑ ตำแหน่ง

ประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการหรือชำนาญการ ๔ ตำแหน่ง

ประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงานหรือชำนาญงาน ๑ ตำแหน่ง

ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งในต่างประเทศ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๒ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๕.๑.๓ เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการด้านบุคลากร และงบประมาณในส่วนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อไป

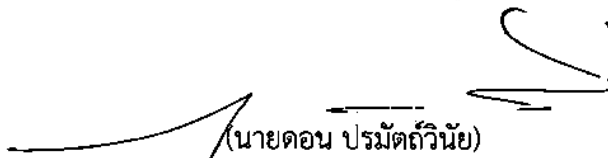
๕.๑.๔ เห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ สหพันธ์ฯ ตอบรับในหลักการ หากฝ่ายสหพันธ์ฯ เห็นชอบให้ฝ่ายไทยจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ ณ นครมิวนิก รัฐบาลไทยก็จะพิจารณาเห็นชอบคำขอจัดตั้งสถานกงสุลใหญ่ในประเทศไทยของฝ่ายสหพันธ์ฯ ในอนาคตด้วยดี ซึ่งเป็นไปตามหลักประติบัติต่างตอบแทน

๕.๑.๕ เห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศปิดสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ นครมิวนิก สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ว่า กระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการเพื่อเพิ่มอัตรากำลังของสถานกงสุลใหญ่ ณ นครมิวนิก จาก ๗ เป็น ๙ ตำแหน่ง โดยการเกลี่ยอัตรากำลังจากกรอบอัตรากำลังของกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อให้เหมาะสมกับภารกิจของสถานกงสุลใหญ่ฯ ในโอกาสแรกต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๑๘

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๖๔

ลับหมด

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ