

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๑๒/ ๔๓๖๖



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10589 กษ
วันที่ 7 ส.ค. 2560 เวลา 18.00

๓) สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยเนื่องจากพายุตาลัส และพายุเซินกา
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ส) ๒๒๕๕๗
ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๓๐๕๑
ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. แนวทางการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยเนื่องจากพายุตาลัส
และพายุเซินกา
๓. หนังสือเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยเนื่องจากพายุตาลัส และพายุเซินกา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นมา ประเทศไทยได้รับอิทธิพลจากพายุ “ตาลัส” (TALAS) และพายุ “เซินกา” (SONCA) ส่งผลให้เกิดฝนตกชุกหนาแน่นและฝนตกหนักถึงหนักมากทั่วทุกภาคของประเทศ โดยเฉพาะพื้นที่ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง ทำให้เกิดน้ำไหลหลาก น้ำท่วมฉับพลัน และน้ำล้นตลิ่ง เข้าท่วมพื้นที่ชุมชน พื้นที่การเกษตร พื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และสัตว์ได้รับผลกระทบเป็นวงกว้าง ศูนย์ติดตามและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติด้านการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับรายงานผลกระทบด้านการเกษตร (ข้อมูล ณ วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐) จำนวน ๓๖ จังหวัด พื้นที่การเกษตรได้รับผลกระทบ ๔.๔๔ ล้านไร่ พื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำได้รับผลกระทบ ๒๗,๔๕๖ ไร่ และกระชัง ๔๑๖ ตารางเมตร สัตว์ได้รับผลกระทบ ๑,๑๗๙,๕๙๒ ตัว แปลงหญ้า ๔๖๗ ไร่

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ปัญหาภัยพิบัติ (อุทกภัย ภัยแล้ง) ส่งผลกระทบทำให้ผลผลิตภาคเกษตรลดลงต่อเนื่องมาจนถึงครึ่งปี ๒๕๕๙ อย่างไรก็ตาม หลังจากปรับตัวลดลงเข้าสู่จุดต่ำสุดในปี ๒๕๕๙ ราคาและผลผลิตสินค้าเกษตรเริ่มปรับตัวดีขึ้นตามลำดับ และส่งผลให้รายได้เกษตรกรปรับตัวดีขึ้น โดยราคาสินค้าเกษตรหลายชนิดในไตรมาสแรกของปี ๒๕๖๐ เริ่มปรับตัวสูงขึ้น ตามอ้างถึง ๑ แต่ปัจจุบันเกษตรกรต้องประสบปัญหาอุทกภัย ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อผลผลิตภาคเกษตรที่ลดลงหรือบางรายไม่สามารถเก็บเกี่ยวผลผลิตได้ ก่อให้เกิดปัญหาหนี้สินตามมาเป็นลำดับ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยโดยเฉพาะพื้นที่ที่ได้รับอิทธิพลจากพายุตาลัส และพายุเซินกา ตั้งแต่ต้นเดือนกรกฎาคมเป็นต้นมา ให้สามารถดำรงชีพผ่านพ้นช่วงประสบอุทกภัยต่อไปได้

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

การช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยเนื่องจากพายุตาลัส และพายุเซินกา ครึ่งเรือนละ ๓,๐๐๐ บาท มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ นิยาม เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยเนื่องจากพายุตาลัสและพายุเซินกา หมายถึง เกษตรกรที่มีพื้นที่การผลิตอยู่ในพื้นที่ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อุทกภัยหรือ... ,น้ำไหลหลาก หรือ น้ำเอ่อล้นตลิ่ง) ช่วงภัยตั้งแต่วันที่ ๕ กรกฎาคม ถึง ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

๔.๒ คุณสมบัติของเกษตรกรที่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยา

๑) เป็นเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยเนื่องจากพายุตาลัส และพายุเซินกา

๒) เป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรและประกอบกิจกรรมการเกษตรในช่วงที่ผ่านมาตามที่แจ้งขึ้นทะเบียนกับหน่วยงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก่อนเกิดภัยเท่านั้น หากเกษตรกรรายใดได้รับผลกระทบมากกว่า ๑ ด้าน ให้ได้รับการช่วยเหลือเพียง ๑ ด้าน โดยให้เกษตรกรเป็นผู้ระบุว่าขอรับการช่วยเหลือด้านใด และ

๓) เป็นเกษตรกรที่มีคุณสมบัติตาม ๑) และ ๒) ซึ่งคณะกรรมการระดับหมู่บ้าน/ชุมชนรับรอง

๔.๓ อัตราการช่วยเหลือเยียวยา มีหลักคิด ดังนี้

๑) พิจารณาช่วยเหลือเยียวยาผลกระทบเพียงบางส่วนเบื้องต้น เพิ่มเติมจากระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๙ เนื่องจากเกษตรกรได้รับผลกระทบจากน้ำท่วมครั้งนี้ กรณีที่จะได้รับการช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์เงินทดรองฯ จะต้องเสียหายสิ้นเชิง ทั้งนี้จะไม่ใช้การพิจารณาช่วยเหลือจากมูลค่าความเสียหายที่เกิดขึ้นหรือจากต้นทุนการผลิตทั้งหมด หรือจากค่าเสียโอกาสด้านรายได้เต็มจำนวนที่เกษตรกรพึงได้หากไม่ประสบอุทกภัย แต่เพื่อให้เกษตรกรได้รับความช่วยเหลือเบื้องต้นมีรายได้สามารถดำรงชีพให้ผ่านพ้นช่วงประสบอุทกภัยสักระยะหนึ่ง ทั้งนี้การช่วยเหลือเยียวยา ฯ จะต้องไม่สร้างภาระด้านงบประมาณและการรักษาวินัยด้านการเงินการคลังของประเทศ

๒) ให้การช่วยเหลือเยียวยาแก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย ตามพื้นที่ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อุทกภัยหรือ... , น้ำไหลหลาก หรือน้ำเอ่อล้นตลิ่ง) ช่วงภัยตั้งแต่วันที่ ๕ กรกฎาคม ถึง ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ และขึ้นทะเบียนเกษตรกรต่อกรมส่งเสริมการเกษตร กรมประมง และกรมปศุสัตว์ ก่อนวันประกาศเขตให้ความช่วยเหลือฯ

๓) เป็นการช่วยเหลือเยียวยาเพียงบางส่วนเฉพาะภัยพิบัติ (อุทกภัย) ซึ่งเป็นการช่วยเหลือเพิ่มเติมจากระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๙ เนื่องจากเหตุที่มาของปัญหา เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นพิเศษเฉพาะช่วงเวลา ซึ่งไม่ส่งผลกระทบต่อนโยบาย/มาตรการอื่น ๆ ของรัฐบาล เช่น การประกันภัยพืชผล เป็นต้น เนื่องจากประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับจากระดับของการช่วยเหลือเยียวยา ฯ ตามมาตรการ มีมูลค่าน้อยกว่าในระดับที่ไม่สามารถโน้มน้าวหรือสร้างความพึงพอใจได้มากกว่าประโยชน์หรือความพึงพอใจที่ได้รับจากนโยบายการประกันภัยพืชผล รวมทั้งไม่ส่งผลกระทบต่อต้นทุนหรือด้านราคาสินค้าเกษตรที่จะนำไปสู่ระดับประสิทธิภาพการผลิตโดยรวม

๔) พิจารณาความช่วยเหลือเยียวยา ฯ เป็นหน่วยครัวเรือน เนื่องจากภาระความเดือดร้อนจากปัญหาภัยพิบัติ (อุทกภัย) กระทบต่อโอกาสการสร้างรายได้เพื่อเป็นค่าดำรงชีพให้ผ่านพ้นช่วงน้ำท่วม ประกอบกับสังคมไทยเป็นสังคมครอบครัวที่มีการเกื้อกูลภายในครัวเรือนและตามหลักการช่วยเหลือเยียวยาผลกระทบเพียงบางส่วน ดังนั้นระดับขอบเขตการช่วยเหลือเยียวยา ฯ เป็นหน่วยครัวเรือน จะสนับสนุนให้สมาชิกในครัวเรือนเกษตรสามารถดำรงชีพขั้นพื้นฐานและผ่านพ้นช่วงเวลาประสบอุทกภัยช่วงสั้น ๆ ไปได้ตามสมควร

ทั้งนี้ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ รับทราบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ รายละเอียดตามอ้างถึง ๒

๔.๔ กรอบวงเงินการช่วยเหลือเยียวยา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับรายงานผลกระทบด้านการเกษตร ข้อมูล ณ วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ เกษตรกรได้รับผลกระทบรวม ๕๖๑,๕๒๐ ครัวเรือนๆ ละ ๓,๐๐๐ บาท คิดเป็นเงิน ๑,๖๘๕ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ทั้งนี้ หากกรอบวงเงินไม่ครอบคลุมถึงช่วงภัย วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมในระยะต่อไป

๔.๕ ระยะเวลาการดำเนินการ

ช่วยเหลือเกษตรกรที่มีพื้นที่การผลิตอยู่ในพื้นที่ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อุทกภัยหรือน้ำไหลหลากหรือน้ำเอ่อล้นตลิ่ง) ช่วงภัยตั้งแต่วันที่ ๕ กรกฎาคม ถึง ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

๔.๖ การบริหารจัดการ

คณะกรรมการตรวจสอบและรับรองข้อมูลเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบ แบ่งเป็น ๓ ระดับ มีองค์ประกอบและหน้าที่ ดังนี้

ระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ให้นายอำเภอแต่งตั้งคณะกรรมการระดับหมู่บ้าน/ชุมชน โดยมีกำนันหรือผู้ใหญ่บ้านหรือประธานชุมชน เป็นประธาน สมาชิก อบต./เทศบาล อาสาสมัครเกษตรหมู่บ้าน อาสาสมัครด้านปศุสัตว์(ถ้ามี) อาสาสมัครด้านประมง(ถ้ามี) ผู้แทนหน่วยทหารกองทัพบกในพื้นที่/ผู้แทนกอ.รมน.ในจังหวัด สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ(ถ้ามี) เป็นกรรมการ เกษตรอำเภอ

ประมงอำเภอ ปศุสัตว์อำเภอ เป็นเลขานุการร่วม มีอำนาจหน้าที่ ตรวจสอบคุณสมบัติของเกษตรกรและรับรองความถูกต้องข้อมูล

ระดับจังหวัด คณะอนุกรรมการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์จังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน หัวหน้าส่วนราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานระดับจังหวัดที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ เกษตรและสหกรณ์จังหวัดเป็นเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ ตรวจสอบและรับรองความถูกต้องข้อมูล

ระดับกระทรวง คณะอนุกรรมการวางแผนและติดตามการป้องกันและแก้ไขปัญหายภัยพิบัติด้านการเกษตร โดยมีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน หัวหน้าส่วนราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีอำนาจหน้าที่ บริหารจัดการโครงการ และบูรณาการการดำเนินงานของส่วนราชการ รวมทั้งแก้ไขปัญหการดำเนินงานต่างๆ

๔.๗. ขั้นตอนการดำเนินการให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

ขั้นตอน	ระยะเวลา
๑. ประกาศยืนแบบความจำนองตามแบบที่กำหนด ให้เลขานุการคณะอนุกรรมการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์จังหวัด เสนอผู้ว่าราชการจังหวัด ออกประกาศ ให้เกษตรกรในหมู่บ้านที่ประกาศเขตฯ ยืนความจำนองตามระยะเวลาที่ประกาศกำหนด	๕ วันทำการ
๒. ตรวจสอบและรับรองความถูกต้องข้อมูล ระดับหมู่บ้าน คณะกรรมการระดับหมู่บ้าน ตรวจสอบคุณสมบัติของเกษตรกร และเปิดเผยในสถานที่ราชการ หรือ อบต. หรือ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ภายใน ๓ วัน เมื่อครบระยะเวลาที่กำหนดให้คณะกรรมการระดับหมู่บ้านรับรองความถูกต้องข้อมูล และนำเสนอเกษตรจังหวัด ประมงจังหวัด และปศุสัตว์จังหวัด เพื่อนำเสนอคณะกรรมการระดับจังหวัด	๕ วันทำการ
๓. ตรวจสอบความซ้ำซ้อนและรับรองความถูกต้องข้อมูล ระดับจังหวัด ๓.๑ เกษตรจังหวัด ประมงจังหวัด และปศุสัตว์จังหวัด ตรวจสอบความซ้ำซ้อนและรับรองความถูกต้องข้อมูล นำเสนอให้คณะกรรมการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ระดับจังหวัดพิจารณารับรองความถูกต้องข้อมูล ๓.๒ เกษตรจังหวัด ประมงจังหวัด และปศุสัตว์จังหวัด รวบรวมข้อมูลหลักฐานส่งกรมส่งเสริมการเกษตร กรมประมง กรมปศุสัตว์ และ ธ.ก.ส. จังหวัดด้วย	๕ วันทำการ
๔. ขออนุมัติเงินงบประมาณ ๔.๑ กรมส่งเสริมการเกษตร กรมประมง กรมปศุสัตว์ ตรวจสอบและรับรองความถูกต้องข้อมูล และนำส่งข้อมูลเสนอสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๔.๒ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตรวจสอบและรับรองความถูกต้องข้อมูล และรวบรวมส่งสำนักงบประมาณ พร้อมทั้งจัดทำคำขออนุมัติจัดสรรงบประมาณในคราวเดียวกัน และให้ถือว่าคำขอดังกล่าวเป็นคำขออนุมัติจัดสรรงบประมาณของ ธ.ก.ส. ๔.๓ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่งข้อมูลให้ ธ.ก.ส. สำนักงานใหญ่	๕ วันทำการ
๕. การอนุมัติเงินงบประมาณ สำนักงบประมาณอนุมัติงบประมาณให้ ธ.ก.ส. สำนักงานใหญ่	๕ วันทำการ
๖. การโอนเงินเข้าบัญชีเกษตรกร เมื่อ ธ.ก.ส. สำนักงานใหญ่ ได้รับอนุมัติเงินประจำงวดแล้ว ให้โอนเข้าบัญชีเกษตรกรโดยตรง	๕ วันทำการ

๔.๘ เอกสารประกอบการพิจารณาขออนุมัติงบประมาณ

- ๑) สำเนารายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์จังหวัด
- ๒) สำเนาประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
- ๓) แบบรายชื่อเกษตรกรที่ขอรับการช่วยเหลือเยียวยา ระดับกระทรวง (ชกอ.๐๕)

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ.๒๕๕๙ ข้อ ๓ เรียบร้อยแล้ว ซึ่งมีส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี โดยหน่วยงานได้ให้ความเห็นชอบการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยเนื่องจากพายุตาลัส และพายุเซินกา ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ เห็นชอบการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยเนื่องจากพายุตาลัส และพายุเซินกา ตามข้อ ๔

๕.๒ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในกรอบวงเงินงบประมาณ ๑,๖๘๕ ล้านบาท ช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยเนื่องจากพายุตาลัส และพายุเซินกา คร่าวเรือนละ ๓,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ค่าขออนุมัติจัดสรรงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้ถือว่าเป็นค่าขออนุมัติจัดสรรงบประมาณของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักแผนงานและโครงการพิเศษ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๙๔๐๑