



กวด. 269
วันที่ 1 ๖๖๐
เวลา 15.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส24809 กวด.
รับที่ : ฮ10297/80 ร. 2 ก.5๑
วันที่ : ๐1 ส.ค. 60 เวลา : 14:32

ที่ กษ ๑๑๐๕/๕๗๓3

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓๑) กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินโครงการพักชำระหนี้ต้นเงิน
และลดดอกเบี้ยให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๗๔๓
ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๓๗๑๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๙๒๐
ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐
๕. โครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร
ที่ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐
๖. สำเนาหนังสือกรมการค้าภายใน ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๔/ว ๑๒๔๖๙
ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๒๗๐๒
ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙
๘. รายละเอียดจำนวนเกษตรกรสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ และ
มูลหนี้ที่เกิดขึ้นจริง / แผนปฏิบัติงานและแผนการเบิกจ่ายงบประมาณ
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๑๐๕/๓๐๒๓
ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๑๔๑๒๔
ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่าย
ประจำปี เพื่อดำเนินโครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ปลูกข้าว
ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบในหลักการและกรอบ
วงเงินงบประมาณของมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙ ด้านการเงินของธนาคาร
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยเกษตรกรผู้ปลูกข้าว
ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี กลุ่มเป้าหมายให้การช่วยเหลือเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ที่มีหนี้

/เงินกู้เพื่อ

เงินกู้เพื่อการผลิตข้าวกับ ธ.ก.ส. ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จำนวนไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท เกษตรกรประมาณ ๒ ล้านราย รัฐชดเชยดอกเบี้ยแทนเกษตรกรร้อยละ ๑.๕๐ ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระแทนเกษตรกรร้อยละ ๑.๕ ต่อปี เป็นเงินปีละ ๒,๗๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๒ ปี กรอบวงเงินงบประมาณรวม ๕,๔๐๐ ล้านบาท โดยให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีว่า เห็นควรให้กระทรวงการคลังและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกันพิจารณาแนวทางการดำเนินการให้ครอบคลุมเกษตรกรที่ไม่ได้เป็นลูกค้า ธ.ก.ส. ด้วย เช่น สมาชิกกลุ่มเกษตรกรและสมาชิกสหกรณ์การเกษตร เป็นต้น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ ลงมติเห็นชอบในหลักการการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินโครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอและให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็นของกระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย ทั้งนี้ ในส่วนของการชดเชยดอกเบี้ยเพื่อดำเนินโครงการพักชำระหนี้ฯ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปหารือในรายละเอียดร่วมกับสำนักงบประมาณให้ได้ข้อยุติก่อน โดยหากเห็นชอบตามความเห็นของสำนักงบประมาณก็ให้ดำเนินการต่อไปได้แต่หากยังมีความเห็นแตกต่างกัน ให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การดำเนินโครงการดังกล่าว เป็นการขยายกลุ่มเป้าหมายเกษตรกรผู้ปลูกข้าวตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙ ด้านการเงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) โดยให้ครอบคลุมเกษตรกรที่ไม่ได้เป็นลูกค้า ธ.ก.ส. ด้วย เช่น สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร

๒.๒ เนื่องจากปัจจุบันเกษตรกรสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ปลูกข้าวได้รับผลกระทบจากภาวะราคา ผลผลิตตกต่ำ ผลกระทบจากปัญหาภัยธรรมชาติ อีกทั้ง เกษตรกรสมาชิกที่ปลูกข้าวบางส่วนยังคงมีภาระหนี้เงินกู้กับสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ส่งผลให้เกษตรกรสมาชิกที่ปลูกข้าวมีรายได้ที่ลดลงแต่ยังคงมีภาระค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่จำเป็น

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการดังกล่าว พักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร เป็นระยะเวลา ๒ ปี (ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑) เพื่อเป็นการช่วยเหลือสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร สามารถลดภาระหนี้สินช่วยลดต้นทุนการผลิตมีเงินเหลือจ่ายเพื่อใช้จ่ายในครัวเรือนให้ทันช่วงที่ ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐบาล

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้จัดทำโครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ซึ่งกรมกำหนดหลักเกณฑ์โดยใช้แนวทางเดียวกับการดำเนินโครงการของ ธ.ก.ส. ยกเว้นในส่วนของอัตราดอกเบี้ยที่ขอรับการชดเชยสรุปได้ ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑) **วัตถุประสงค์** เพื่อบรรเทาภาระหนี้สินและลดต้นทุนในการประกอบอาชีพทำนาของสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร เพื่อให้มีโอกาสนำเงินที่ต้องส่งชำระหนี้ไปฟื้นฟูตนเอง มีเงินทุนไว้เป็นค่าใช้จ่ายในครัวเรือน และพัฒนาคุณภาพชีวิตให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร สามารถพึ่งพาตนเองได้

/๒) กลุ่มเป้าหมาย

๒) กลุ่มเป้าหมาย สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่มีหนี้เงินกู้ในวัตถุประสงค์เพื่อการผลิตข้าวกับสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จำนวนไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๒๘๗,๖๗๖ ราย ต้นเงินกู้รวม ๒๕,๕๙๖.๙๓๒ ล้านบาท (ปรับลดลงจากเดิมสมาชิกจำนวน ๔๒๐,๕๐๙ ราย ต้นเงินกู้รวม ๓๑,๖๐๘.๔๒๖ ล้านบาท ตามความเห็นของสำนักงานประมาณที่ให้กระทรวงเกษตรฯ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์สำรวจมูลหนี้อีกครั้ง)

๓) ระยะเวลาดำเนินการ สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการพักชำระหนี้ จะได้รับการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยเงินกู้ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๒ ปี

๔) งบประมาณ ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชดเชยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี เป็นเงินปีละ ๗๖๗.๙๐๘ ล้านบาท ระยะเวลา ๒ ปี กรอบวงเงินงบประมาณรวม ๑,๕๓๕.๘๑๖ ล้านบาท โดยมีแผนการเบิกจ่ายชดเชยดอกเบี้ยให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร แทนสมาชิก ปีที่ ๑ (๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึง ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐) และปีที่ ๒ (๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึง ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

- ไม่มี -

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชดเชยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี เป็นเงินปีละ ๗๖๗.๙๐๘ ล้านบาท ระยะเวลา ๒ ปี กรอบวงเงินงบประมาณรวม ๑,๕๓๕.๘๑๖ ล้านบาท

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินการขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี กรอบวงเงินงบประมาณรวม ๑,๕๓๕.๘๑๖ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ มติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบโครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ รัฐชดเชยดอกเบี้ยแทนสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี งบประมาณปีละ ๙๔๘.๑๖๘ ล้านบาท กรอบวงเงินงบประมาณรวม ๑,๘๙๖.๓๓๖ ล้านบาท ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๑๐.๒ สำนักงานประมาณได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว และนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีสรุปได้ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

(๑) ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินโครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ได้ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

(๒) สำหรับค่าใช้จ่ายในการชดเชยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ปีละ ๙๔๘.๑๖๘ ล้านบาท รวมระยะเวลา ๒ ปี กรอบวงเงินงบประมาณรวม ๑,๘๙๖.๓๓๖ ล้านบาท ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง พร้อมทั้งจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมใน ๒ ประเด็น คือ

๑. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์จัดทำข้อมูลรายละเอียดจำนวนเกษตรกรสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการพักชำระหนี้ และมูลหนี้ที่เกิดขึ้นจริง โดยตรวจสอบความเข้าเงื่อนไขและคัดกรองรายชื่อเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการพักชำระหนี้ เพื่อให้ไม่เข้าเงื่อนไขกับเกษตรกรลูกหนี้ ธ.ก.ส. โดยยึดหลักการให้ความช่วยเหลือในระดับครัวเรือน

๒. ที่ผ่านมาการช่วยเหลือเกษตรกรผ่าน ธ.ก.ส. ของภาครัฐ ธ.ก.ส. จะรับภาระดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อปี ร่วมกับรัฐบาลที่จะชดเชยดอกเบี้ยอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อปี ดังนั้น จึงเห็นควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะพิจารณาให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ซึ่งเป็นสถาบันการเงินประเภทหนึ่ง ที่ดำเนินกิจการให้สินเชื่อแก่สมาชิกและมีรายได้จากการดำเนินกิจการมีส่วนร่วมช่วยเหลือสมาชิก โดยร่วมกับรัฐบาลจ่ายชดเชยดอกเบี้ยให้แก่สมาชิกเช่นเดียวกับ ธ.ก.ส. ในอัตราที่เหมาะสม

๑๐.๓ สำนักงานงบประมาณมีหนังสือแนะนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ชี้แจงการขอรับการชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการพักชำระหนี้ โดยสรุป ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

(๑) การดำเนินโครงการพักชำระหนี้ เป็นการขยายเป้าหมายการช่วยเหลือด้านหนี้สินเกษตรกรให้ครอบคลุมเกษตรกรทั้งระบบ เพื่อให้มีโอกาสนำเงินที่ต้องส่งชำระหนี้ไปฟื้นฟูตนเองและมีเงินทุนไว้เป็นค่าใช้จ่ายในครัวเรือน รวมทั้งพัฒนาคุณภาพชีวิตให้สมาชิกสามารถพึ่งพาตนเองได้ โดยพักชำระหนี้ต้นเงินและลดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี ให้แก่เกษตรกร ระยะเวลา ๒ ปี ซึ่งสำนักงานงบประมาณจะได้พิจารณาสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว ตามภาระดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจริงตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

(๒) ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตรวจสอบความเข้าเงื่อนไขในส่วนของผู้กู้ ธ.ก.ส. กับสมาชิกของสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร รวมทั้งความเข้าเงื่อนไขในการได้รับความช่วยเหลือจากมาตรการหรือโครงการในลักษณะเดียวกันของภาครัฐด้วย โดยยึดหลักการให้ความช่วยเหลือ ๑ สัญญา ๑ ครัวเรือน เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการให้ความช่วยเหลือระดับครัวเรือนอย่างแท้จริง และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเรียนว่าได้พิจารณาข้อเสนอของสำนักงานงบประมาณและตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ โดยได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ข้อมูลรายละเอียดจำนวนเกษตรกรสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการพักชำระหนี้ และมูลหนี้ที่เกิดขึ้นจริง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้สำรวจจำนวนสมาชิกและมูลหนี้อีกครั้งตามข้อเสนอของสำนักงานงบประมาณซึ่งผลการสำรวจสมาชิกเข้าร่วมโครงการพักชำระหนี้ ลดลงเหลือจำนวน ๒๘๗,๖๗๖ ราย มูลหนี้จำนวน ๒๕,๕๙๖.๙๓๒ ล้านบาท คิดเป็นดอกเบี้ยชดเชยที่ขอรับการชดเชยจำนวนปีละ ๗๖๗.๙๐๘ ล้านบาท ระยะเวลา ๒ ปี กรอบวงเงินงบประมาณรวม ๑,๕๓๕.๘๑๖ ล้านบาท สาเหตุที่สมาชิกเข้าร่วมโครงการลดลงเนื่องจากสมาชิกส่วนหนึ่งชำระหนี้เสร็จสิ้นบางรายประสงค์ที่จะขอกู้ใหม่ในวงเงินที่สูงขึ้นและบางรายประสงค์เข้าร่วมมาตรการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ซึ่งเป็นโครงการที่กรมส่งเสริมสหกรณ์บูรณาการร่วมกับ ธ.ก.ส. โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับกลุ่มเป้าหมายตามจำนวนที่ลดลงแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๒. จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ ประเด็นการชดเชยดอกเบี้ยเพื่อดำเนินโครงการพักชำระหนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือกับสำนักงานงบประมาณเพื่อให้ได้ข้อยุตินั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ประชุมหารือร่วมกับสำนักงานงบประมาณ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ผลการหารือสรุปได้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) ดังนี้

๒.๑ เหตุผลความจำเป็นในการขอรับชดเชยดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี

๑) สหกรณ์ภาคการเกษตรและกลุ่มเกษตรกรไม่ใช้สถาบันการเงิน เนื่องจากสมาชิกเป็นเกษตรกรที่รวมตัวกันเพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกัน เงินทุนของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรเป็นเงินทุนของสมาชิกซึ่งต่าง ธ.ก.ส. ที่เป็นสถาบันทางการเงินของรัฐ

๒) หลักความเป็นธรรม เพื่อให้การช่วยเหลือสมาชิกสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรได้รับการชดเชยดอกเบี้ยจากภาครัฐเท่าเทียมกับลูกค้า ธ.ก.ส.

๓) เนื่องจาก ธ.ก.ส. เป็นสถาบันทางการเงินของรัฐต้นทุนในการชดเชยดอกเบี้ยให้แก่เกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. เปรียบเหมือนรัฐช่วยเหลือทั้งหมด ต่างจากเงินทุนของสมาชิกสหกรณ์การเกษตรและกลุ่มเกษตรกรซึ่งปัจจุบันมีผลกำไรสุทธิคิดเป็นร้อยละ ๒.๑๑ และ ๑.๐๑ ตามลำดับ หากให้ร่วมรับผิดชอบกับรัฐอาจทำให้สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรขาดสภาพคล่องทางการเงินได้ ประกอบกับสมาชิกที่เข้าร่วมโครงการพักชำระหนี้ มีจำนวน ๒๘๗,๖๓๖ ราย ซึ่งสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรแต่ละแห่งมีสมาชิกที่ทำนาและทำการเกษตรอื่นๆ รวมทั้งผู้ทำนาแต่ไม่มีหนี้ จำนวน ๖,๘๙๓,๕๑๙ ราย หากสหกรณ์นำเงินชดเชยดอกเบี้ยร้อยละ ๑.๕ มาจ่ายให้ผู้ทำนา ซึ่งเป็นการให้สมาชิกสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรอื่นมาร่วมรับภาระค่าใช้จ่ายด้วยจะเป็นการสร้างความไม่ยุติธรรมแก่สมาชิกรายอื่นด้วย

๔) การให้ความช่วยเหลือของภาครัฐในโครงการที่ผ่านมารัฐให้ความช่วยเหลือในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ - ๔ ต่อปี โดยรัฐมีเป้าหมายในการช่วยแบ่งเบาภาระให้กับสมาชิกสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรได้ลดต้นทุนการผลิต ให้มีโอกาสรื้อฟื้นอาชีพเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการชำระหนี้

๕) การพักชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวเป็นหนึ่งในหลายมาตรการที่กระทรวงพาณิชย์รองรับผลผลิตข้าวในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๖๐

๖) นโยบายของรัฐบาลส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับระบบสถาบันเกษตรกร การให้สหกรณ์การเกษตรและกลุ่มเกษตรกรร่วมรับภาระการชดเชยดอกเบี้ย จะเป็นการเพิ่มภาระให้กับสถาบันเกษตรกรมากยิ่งขึ้นซึ่งไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐในการส่งเสริมระบบสถาบันเกษตรกรให้เข้มแข็ง

๒.๒ การตรวจสอบความซ้ำซ้อนของกลุ่มเป้าหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินการตรวจสอบความซ้ำซ้อนในส่วนลูกค้า ธ.ก.ส. กับสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรตามที่เป็นที่สังเกตพบได้ให้ความเห็นไว้ เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐในการให้ความช่วยเหลือระดับครัวเรือนอย่างแท้จริง

ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความจำเป็นขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชดเชยดอกเบี้ยตามโครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยให้สมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลา ๒ ปีๆ ละ ๗๖๗.๙๐๘ ล้านบาท กรอบวงเงินงบประมาณรวม ๑,๕๓๕.๘๑๖ ล้านบาท ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ที่นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๔๘

โทรสาร ๐ ๒๖๒๘ ๕๕๓๗

E-mail cpd_cmsdo@cpd.go.th