

ความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑. ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดมาตรการในการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจรูปแบบใหม่ขึ้น ซึ่งมีผลเปลี่ยนแปลงระบบการพัฒนาการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่ใช้มาเป็นระยะเวลานาน โดยแบ่งโครงสร้างการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจออกเป็น ๒ ส่วน คือ ๑) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และ ๒) บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ โดยมีคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกำกับดูแลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดและของบรรษัทฯ ซึ่งจะเป็นการเพิ่มบทบาทอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในปัจจุบันตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ หลายประการ โดยเฉพาะการกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และบรรษัทฯ จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนดังกล่าว การให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบรรษัท ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจซึ่งถือเป็นหน่วยงานหลักจะต้องมีความพร้อมในการทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานที่เพิ่มขึ้นด้วย

๒. โดยที่บัญชีรายชื่อท้ายพระราชบัญญัติกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาสั่งการให้กระทรวงการคลังโอนหุ้นที่กระทรวงการคลังถืออยู่ในรัฐวิสาหกิจนั้นให้แก่บรรษัทฯ ซึ่งปรากฏว่ามีบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท) อยู่ด้วย ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการเพื่อให้มีการปรับโครงสร้างองค์กรและจัดตั้งบริษัทเพื่อให้การบริหารจัดการมีประสิทธิภาพและบูรณาการการดำเนินธุรกิจที่ทับซ้อนกัน และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ดังนั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับจะมีผลให้เปลี่ยนแปลงผู้ถือหุ้นของทั้งสองบริษัท โดยบรรษัทฯ จะเข้ามาเป็นผู้ถือหุ้น และกำกับดูแลการประกอบกิจการของรัฐวิสาหกิจทั้งสอง ด้วยเหตุนี้ เพื่อให้การดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการโดยการปรับโครงสร้างองค์กรทั้งสองตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวและการกำกับดูแลโดยบรรษัทฯตามร่างพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกันและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้กระทรวงการคลังร่วมกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้มีส่วนได้เสียในทุกภาคส่วนให้ทั่วถึงและถูกต้องตรงกันให้แก่ของพนักงานและสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจของทั้งสองบริษัทด้วย รวมทั้งให้กระทรวงการคลังสร้างการรับรู้ความเข้าใจกับรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง โดยเฉพาะสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจก่อนกฎหมายฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับเนื่องจากกฎหมายฉบับนี้มีผลเปลี่ยนแปลงระบบการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่ใช้มาเป็นระยะเวลานานเป็นรูปแบบใหม่ เพื่อเตรียมความพร้อมและลดผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากกฎหมาย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ [เรื่อง มาตรการเพื่อเตรียมรองรับการตรากฎหมาย]

๓. โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดรายชื่อรัฐวิสาหกิจไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๑๑ แห่ง ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในตลาดหลักทรัพย์และเป็นรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชนและบริษัทจำกัด และให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาสั่งการให้กระทรวงการคลังโอนหุ้นที่กระทรวงการคลังถืออยู่ให้แก่บรรษัทฯ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดังนั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับจะมีผลให้ต้องดำเนินการโอนหุ้นให้แก่บรรษัทฯ ภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด ซึ่งในกรณีของรัฐวิสาหกิจที่จะโอนหุ้นไปยังบรรษัทฯ ที่เป็นรัฐวิสาหกิจใน

ตลาดหลักทรัพย์ นอกจากปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้แล้ว ยังต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ภายใต้กฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย รวมทั้งต้องคำนึงสิทธิของผู้ถือหุ้นรายย่อยตามพระราชบัญญัติ บริษัทมหาชน พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ส่วนกรณีที่เป็น การโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจอื่นนอกจาก ๑๑ บริษัท ให้กระทำโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๔๙ วรรคสอง) ดังนั้น เพื่อความชัดเจนเกี่ยวกับการดำเนินการโอนหุ้น ของรัฐวิสาหกิจอื่นให้แก่บริษัทฯ ตามร่างมาตรา ๔๙ วรรคสอง กระทรวงการคลังควรมีแผนการ ดำเนินการเกี่ยวกับการโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจดังกล่าว เพื่อเป็นข้อมูลให้แก่คณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจของประเทศ อันทำให้เกิดการพัฒนาและปรับปรุงระบบ บริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจทั้งระบบอย่างแท้จริง

๔. สำหรับกรณี ของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ในชั้นการตรวจพิจารณาของสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ถูกตัดออกจากรายชื่อรัฐวิสาหกิจท้ายพระราชบัญญัติ เนื่องจากขณะนี้กองทุนเพื่อการ พัฒนาและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (FIDF) ได้ถือหุ้นในธนาคารกรุงไทยฯ ร้อยละ ๕๕.๐๕ ธนาคารกรุงไทยฯ จึงยังไม่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น หากในอนาคตคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจเห็นควรให้ธนาคารกรุงไทยไปอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของบริษัทฯ จะมีข้อพิจารณาเกี่ยวกับ กระบวนการขั้นตอนที่จะให้กระทรวงการคลังเข้ามาเป็นผู้ถือหุ้นในธนาคารกรุงไทยแทนกองทุนฯ ว่า อำนาจหน้าที่ในการชำระคืนเงินกู้และการชำระดอกเบี้ยเงินกู้ที่กำหนดให้เป็นของกองทุนฯ ตามพระราชกำหนด ปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ จะมีขั้นตอนการดำเนินการอย่างไร รวมทั้งแหล่งเงินที่จะใช้ในการ ดำเนินการ ทั้งนี้ ในการดำเนินการอาจต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ฯ หรือมีการจำหน่ายพันธบัตรรัฐบาลเพื่อชดเชยหนี้

๕. เพื่อให้เป็นไปตามความเห็นของคณะรัฐมนตรีซึ่งต้องการให้เกิดความต่อเนื่อง ในการดำเนินการของบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติและป้องกันการแทรกแซงในระยะแรก ในการพิจารณาสรรหา ผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อดำรงตำแหน่งคณะกรรมการบริษัทแห่งชาติ คณะกรรมการสรรหาฯ สมควรต้องคำนึงถึง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ทรงคุณวุฒิที่จะมาดำรงตำแหน่งกรรมการบริษัทฯ ให้สามารถ ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างต่อเนื่อง จนครบวาระการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี และการพ้นจากตำแหน่งเมื่อมีอายุครบ ๗๐ ปี ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ด้วย