

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๒๕๖



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10695
วันที่ 8 ส.ค. 2560 8-ทอ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑

๗ สิงหาคม ๒๕๖๐

จัดเข้าวาระ..... - 8 ส.ค. 2560

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๐๖๒๓ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๖๐๑ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ที่ กบ ๐๑/๔๑๗ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐

๒. สำเนาหนังสือ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ด่วนที่สุด ที่ ทอท. ๗๔๑๑/๒๕๖๐

ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว และขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเกี่ยวกับแผนในการโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจให้แก่บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ นอกจาก ๑๑ บริษัทที่จะดำเนินการตามมาตรา ๔๙ วรรคสอง อีกทั้งกระบวนการขั้นตอนการโอนหุ้นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ๑๑ บริษัท และบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดอื่นให้แก่บริษัทฯ ในอนาคต นอกจากจะดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว จะมีขั้นตอนการดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่ประการใด รวมทั้งแหล่งเงินที่จะใช้ในการดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการของการเสนอร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับบริบทของเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป และมาตรการที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากล ซึ่งครอบคลุมถึงการกำหนดบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้กำหนดนโยบาย ผู้ทำหน้าที่เจ้าของรัฐวิสาหกิจ ผู้ทำหน้าที่กำกับการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจให้ชัดเจน การจัดทำแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจเพื่อเป็นช่องทางในการส่งผ่านนโยบายของภาครัฐไปยังรัฐวิสาหกิจให้มีความชัดเจน และโปร่งใส การจัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นบริษัทที่มีความพร้อมในการแข่งขันเชิงพาณิชย์ให้สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มศักยภาพ ทั้งนี้ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจภายในสังกัดกระทรวงคมนาคมมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

๑. บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีความเห็นว่า ในส่วนที่เกี่ยวข้องหมวด ๒ ส่วนที่ ๑ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ และส่วนที่ ๒ มาตรา ๔๙ เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้แล้ว บริษัทวิสาหกิจจะอยู่ในฐานะผู้ถือหุ้นของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จะถือเป็นรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในกำกับของ บริษัทวิสาหกิจ และเมื่อพิจารณาพระราชบัญญัตินี้แล้ว ไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติเกี่ยวกับการแต่งตั้ง

กรรมการ ...

กรรมการรัฐวิสาหกิจภายในกำกับของบริษัท ดังเช่นในมาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ ที่ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในกำกับของกระทรวงเจ้าสังกัดไว้ โดยบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) นอกจากมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจแล้วยังเป็นบริษัทมหาชนฯ จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ที่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งได้กำหนดสิทธิหน้าที่ของผู้ถือหุ้นและในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรรมการบริษัทฯ ไว้ ดังนั้น เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติในเรื่องนี้และเรื่องอื่น ๆ จึงควรกำหนดให้ชัดเจนว่า ในเรื่องที่มีได้กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับนี้ ให้ใช้บทบัญญัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่แล้ว

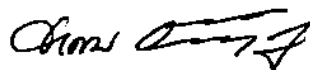
นอกจากนี้ ยังมีข้อสังเกตว่าปัจจุบันบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นเกินกว่าร้อยละห้าสิบ จึงถือเป็นรัฐวิสาหกิจตามคำนิยามในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ที่ได้กำหนดไว้ว่า “รัฐวิสาหกิจ หมายความว่า (ข) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ” ซึ่งหากพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้ โดยที่มาตรา ๔๕ กำหนดให้บริษัทเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่น จึงอาจมีปัญหาให้ต้องตีความว่า บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จะยังคงเป็นรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณหรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

๒. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มีความเห็นว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมตามที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เสนอความเห็นและข้อสังเกต และมีความเห็นว่า ควรให้มีระยะเวลาในการปรับเปลี่ยนรอบระยะเวลาบัญชีของรัฐวิสาหกิจในกำกับของบริษัท เพื่อให้สอดคล้องกับรอบระยะเวลาบัญชีของบริษัทตามมาตรา ๗๘ ของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

สำหรับข้อพิจารณาเกี่ยวกับแผนในการโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจให้แก่บริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ นอกจาก ๑๑ บริษัท ที่จะดำเนินการตามมาตรา ๔๙ วรรคสอง อีกทั้งกระบวนการขั้นตอนการโอนหุ้นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ๑๑ บริษัท และบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดอื่นให้แก่บริษัทฯ ในอนาคต นอกจากจะดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว จะมีขั้นตอนการดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องหรือไม่ประการใด รวมทั้งแหล่งเงินที่จะใช้ในการดำเนินการ กระทรวงคมนาคมเห็นควรให้หน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้องหารือร่วมกับกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดกระบวนการขั้นตอนการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนแหล่งเงินที่จะนำมาใช้ในการดำเนินการ โดยให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๓๒๖๓

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖