



ก.ค. ๒๕๖๑  
๑๘ ก.ค. ๒๕๖๑  
เวลา ๑๕.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ ๙๖/๓๖๓๗  
วันที่ ๑๘ ก.ค. ๒๕๖๑/๔๖

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๕๙๓๘

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ  
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ จำนวน ๑๐๐ ชุด  
๓. รายชื่อประเทศที่เป็นสมาชิกสภาบริหารของ ITU ในปัจจุบัน จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอเสนอเรื่อง การสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union: ITU) ซึ่งมีกำหนดจะเลือกตั้งตำแหน่งดังกล่าวในที่ประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม ค.ศ. ๒๐๑๘ (Plenipotentiary Conference 2018: PP-18) ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ระหว่างวันที่ ๒๙ ตุลาคม-๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศเป็นทบวงการชำนัญพิเศษภายใต้สหประชาชาติ จัดตั้งขึ้นที่กรุงปารีส ในปี พ.ศ. ๒๔๐๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกในการพัฒนาและปรับปรุงการใช้ประโยชน์จากกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือด้านโทรคมนาคมแก่ประเทศกำลังพัฒนา ปัจจุบัน มีประเทศสมาชิก (Member States) รวมทั้งสิ้น ๑๙๓ ประเทศ และมีสมาชิกภาคและสมาชิกสมทบ (Sector Member and Associates) เกือบ ๘๐๐ องค์กร โดยมีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส และมีสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกตั้งอยู่ที่กรุงเทพมหานคร ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ สภาบริหาร (Council) เป็นองค์กรบริหารของสหภาพฯ ทำหน้าที่ในนามที่ประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม ประกอบด้วยประเทศสมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งจากที่ประชุมใหญ่ฯ จำนวน ๔๘ ประเทศ (ที่นั่ง) ประเทศละ ๑ ที่นั่ง แบ่งออกเป็น ๕ ภูมิภาค ได้แก่ อเมริกา (๙ ที่นั่ง) ยุโรปตะวันตก (๘ ที่นั่ง) ยุโรปตะวันออกและเอเชียเหนือ (๕ ที่นั่ง) แอฟริกา (๑๓ ที่นั่ง) และเอเชียและออสเตรเลีย (๑๓ ที่นั่ง) มีวาระดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี รายชื่อประเทศที่เป็นสมาชิกสภาบริหารในปัจจุบันปรากฏ

/ตามสิ่งที่...

ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ โดยสภาบริหารมีหน้าที่พิจารณากำหนดนโยบายและวางแผนงานด้านโทรคมนาคม รวมถึงการบริหารงานของสหภาพฯ ให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของกิจการโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ประสานงานในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ของสหภาพฯ ควบคุมดูแลและบริหารการเงิน รวมทั้งทรัพยากรบุคคล จัดสรรความช่วยเหลือให้แก่ประเทศกำลังพัฒนาในการเข้าร่วมโครงการต่าง ๆ ตลอดจนอำนวยความสะดวกให้แก่ประเทศสมาชิกในการบังคับใช้ข้อกำหนดต่าง ๆ ตามที่ระบุไว้ในธรรมนูญ อนุสัญญา และระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ของสหภาพฯ โดยจะมีการประชุมสภาบริหารเป็นประจำทุกปี

๑.๓ ประเทศไทยได้รับเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกสภาบริหารของสหภาพฯ เป็นครั้งแรก เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๖ ในที่ประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มของสหภาพฯ ซึ่งจัด ณ ประเทศสเปน และได้รับการเลือกตั้งให้เป็นสมาชิกสภาบริหารติดต่อกันมา ๔ สมัย โดยครั้งสุดท้ายได้มีการเลือกตั้งในระหว่างการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็ม ปี ๒๕๕๗ ณ เมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี ระหว่างวันที่ ๒๐ ตุลาคม – ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งระหว่างปี ค.ศ ๒๐๑๔-๒๐๑๘

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องต่อไปนี้

(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การสมัครรับเลือกตั้ง ตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศดังกล่าวไม่มีการจัดทำสนธิสัญญา ตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในเชิงนโยบาย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจึงเห็นสมควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

ในทางปฏิบัติที่ผ่านมา กระบวนการในการเตรียมการหาเสียง และการขอเสียง/ แลกเสียงสนับสนุนกับประเทศสมาชิกสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ จะต้องใช้ระยะเวลาในการเตรียมการล่วงหน้าอย่างน้อย ๑ ปี ก่อนการเลือกตั้ง เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ในการสมัครรับเลือกตั้ง

## **๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๔.๑ ที่ผ่านมากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเดิม) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้ร่วมมือกัน ในการขอเสียงและหาเสียงสนับสนุน โดยการมีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ของ ITU การแสดงความคิดเห็นในเวทีการประชุมระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การขอเสียง/แลกเสียงผ่านช่องทาง การทูตซึ่งดำเนินการโดยกระทรวงการต่างประเทศ และการขอเสียง/แลกเสียงในระดับกระทรวง

๔.๒ การที่ประเทศไทยจะได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหาร นอกจากการปฏิบัติงานในบทบาทของสมาชิกสภาบริหารอย่างต่อเนื่องแล้ว ยังขึ้นอยู่กับได้รับการสนับสนุนจากประเทศสมาชิกอื่น ๆ ด้วย จึงเห็นความจำเป็นที่ประเทศไทยโดยกระทรวงการต่างประเทศจะต้องเริ่มดำเนินการทางการทูตในการขอเสียงสนับสนุนจากประเทศสมาชิกต่าง ๆ ของสหภาพฯ

๔.๓ การสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภาบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศดังกล่าวไม่มีการจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างใด

## ๕. วิเคราะห์ผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบาย: การสมัครรับเลือกตั้งดังกล่าวสอดคล้องกับคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๒ การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ ในการที่จะเพิ่มระดับปฏิสัมพันธ์กับต่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ รวมทั้งให้ความสำคัญในการเสริมสร้างความความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศบนหลักการที่ว่านโยบายการต่างประเทศเป็นส่วนประกอบสำคัญของนโยบายองค์รวมทั้งหมดในการบริหารราชการแผ่นดินไม่ว่าในด้านการเมือง เศรษฐกิจ หรือสังคม โดยจะนำกลไกทางการทูตแบบบูรณาการมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนทั้งทางตรงและทางอ้อม

๕.๒ ผลกระทบด้านกฎหมาย: ระเบียบข้อบังคับการสมัครเข้ารับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารดังกล่าวไม่ขัดกับกฎหมายไทย และประเทศไทยไม่จำเป็นต้องบัญญัติกฎหมายเพิ่มเติมหรือแก้ไขกฎหมาย หรือข้อบังคับภายในประเทศ เพื่อดำเนินการดังกล่าว

๕.๓ ผลกระทบด้านเทคโนโลยี: การสมัครเข้ารับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาบริหารดังกล่าวจะเป็นโอกาสอันดีที่ประเทศไทยจะได้มีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเทคโนโลยีอื่นๆ ที่ทันสมัยเพื่อประโยชน์ของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ อีกทั้งความร่วมมือและช่วยเหลือที่ประเทศไทยจะได้รับจากสหภาพฯ และประเทศสมาชิกจะช่วยในการพัฒนาปรับปรุงคุณภาพ และบริการโทรคมนาคมของประเทศให้ทันสมัยและมีประสิทธิภาพทัดเทียมกับนานาอารยประเทศ

๕.๔ ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ: การที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกสภาบริหารของสหภาพฯ ต่อเนื่องกันมาถึง ๙ สมัย ทำให้ประเทศไทยมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนกลยุทธ์ต่าง ๆ ตลอดจนบริหารงานและแก้ไขปัญหาสำคัญของสหภาพฯ มาโดยลำดับ อันเป็นเกียรติแก่ประเทศไทยที่ประเทศสมาชิกอื่น ๆ ให้การยอมรับ การปฏิบัติเช่นนี้ได้เอื้ออำนวยประโยชน์ให้แก่ประเทศไทยในการวางแผนงานการพัฒนาและการปรับปรุงกิจการโทรคมนาคมของไทยให้ก้าวหน้าและทันสมัย จนอยู่ในระดับมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับจากนานาประเทศ ซึ่งเป็นปัจจัยหนึ่งในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และช่วยยกระดับให้ประเทศไทยกลายเป็นศูนย์กลางโทรคมนาคมในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกในอนาคต

## ๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๖๑ จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรับรองผู้แทนประเทศสมาชิกสหภาพฯ ในระหว่างการประชุมระหว่างประเทศของสหภาพฯ ค่าใช้จ่ายสำหรับจัดทำเอกสารหาเสียงและของที่ระลึก รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการขนส่งสิ่งของไปยังสถานที่จัดการประชุม PP-18

๗. ความเห็นของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ประเทศไทยได้รับเลือกให้เป็นสมาชิกสภามบริหารของสหภาพฯ ติดต่อกัน ๙ สมัย ทำให้ประเทศไทยได้มีส่วนร่วมในการบริหารงานสหภาพฯ โดยตรง และมีโอกาสรับทราบและแสดงความคิดเห็นที่เกี่ยวกับนโยบายต่าง ๆ ของสหภาพฯ ตลอดจนทำหน้าที่เป็นผู้แทนของประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชียและออสเตรเลีย รวมทั้งเป็นการส่งเสริมบทบาทผู้นำและการมีส่วนร่วมของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศ จึงเห็นสมควรเสนอให้ประเทศไทยสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภามบริหารของสหภาพฯ

๘. ข้อเสนอของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ อนุมัติให้ประเทศไทยสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภามบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศอีกรอบหนึ่ง (ปี ค.ศ. ๒๐๑๘-๒๐๒๒)

๘.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการขอเสียง/แลกเสียงสนับสนุนจากประเทศสมาชิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ในการสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งสมาชิกสภามบริหารของประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กองกิจการระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๔๘, ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๔๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๙

e-mail: kalaya.c@mdes.go.th