

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๒๙/๕๕๑



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

 กก. 256
 วันที่ 21.7.60
 เวลา 13.50

เรื่อง ขออนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรโครงการสนับสนุนปัจจัยการผลิตปศุสัตว์ “โคบาลบูรพา”

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๓๑๙ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. โครงการสนับสนุนปัจจัยการผลิตปศุสัตว์ “โคบาลบูรพา” จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องขออนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการแนวทางดำเนินงานโครงการโคบาลบูรพาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ โดยอนุมัติงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายส่งเสริมและสร้างความเข้มแข็งเศรษฐกิจภายในประเทศ ภายในกรอบวงเงิน จำนวน ๙๗๐.๕๐ ล้านบาท เป้าหมายเกษตรกรจำนวน ๖,๑๐๐ ราย ดังนี้

๑.๑.๑ กิจกรรมส่งเสริมการเลี้ยงแม่โคเนื้อผลิตลูก จำนวน ๙๐๐.๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการอุดหนุนค่าแม่โคเนื้อ จำนวน ๓๐,๐๐๐ ตัว ตัวละ ๓๐,๐๐๐ บาท ให้แก่เกษตรกรในระยะแรก จำนวน ๖,๐๐๐ ราย รายละเอียด ๕ ตัว

๑.๑.๒ กิจกรรมส่งเสริมอาชีพเลี้ยงแพะ จำนวน ๙.๙๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการอุดหนุนพันธุ์แพะเนื้อ จำนวน ๓,๒๐๐ ตัว ให้แก่เกษตรกรในระยะแรก จำนวน ๑๐๐ ราย รายละเอียด ๓๒ ตัว ประกอบด้วยแพะเพศเมีย ๓๐ ตัว ตัวละ ๓,๐๐๐ บาท และเพศผู้ ๒ ตัว ตัวละ ๔,๕๐๐ บาท

๑.๑.๓ กิจกรรมส่งเสริมการปลูกพืชอาหารสัตว์ จำนวน ๖๐.๖๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายอุดหนุนปัจจัยการผลิตสำหรับปลูกพืชอาหารสัตว์ จำนวน ๓๐,๓๐๐ ไร่ ไร่ละ ๒,๐๐๐ บาท ให้เกษตรกรที่ได้รับการส่งเสริมการเลี้ยงแม่โคเนื้อผลิตลูก ๖,๐๐๐ ราย จำนวน ๓๐,๐๐๐ ไร่ และเกษตรกรที่ได้รับการส่งเสริมการเลี้ยงแพะ จำนวน ๑๐๐ ราย พื้นที่จำนวน ๓๐๐ ไร่

/๑.๒ ต่อมา...

๑.๒ ต่อมากรมปศุสัตว์ ได้จัดทำโครงการสนับสนุนปัจจัยการผลิตปศุสัตว์ “โคบาลบูรพา” ขอยืมเงินปลอดดอกเบี้ยจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๓๕๘.๘๐ ล้านบาท สำหรับให้องค์กรเกษตรกร กู้ยืมโดยปลอดภาระดอกเบี้ย เพื่อลงทุนจัดหาปัจจัยการผลิต ได้แก่ โรงเรือนเลี้ยงสัตว์และแหล่งน้ำให้แก่ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการโคบาลบูรพา ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานโครงการประสบความสำเร็จมีมาตรฐาน การเลี้ยงโคเนื้อและแพะในโรงเรือนที่เหมาะสม มีพืชอาหารสัตว์คุณภาพดีสำหรับเลี้ยงสัตว์อย่างเพียงพอตลอดปี และสร้างการมีส่วนร่วมของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการ มีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ถ้าวางเงินที่ขอใช้ เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเกินหนึ่งร้อยล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

กรมปศุสัตว์เสนอโครงการสนับสนุนปัจจัยการผลิตปศุสัตว์ “โคบาลบูรพา” ขอใช้เงิน กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยสรุปรายละเอียดโครงการ ดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. หลักการ และเหตุผล	ที่มา เนื่องจากพื้นที่จังหวัดสระแก้วเป็นแหล่งเกษตรกรรมที่สำคัญของภาคตะวันออกเกษตรกร มีอาชีพเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจ แต่อยู่นอกพื้นที่เขตชลประทานและสภาพดินมีความสมบูรณ์ต่ำ ทำให้เกษตรกรประสบปัญหาภัยแล้งอยู่เสมอ เกษตรกรส่วนใหญ่จึงมีฐานะยากจน ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เล็งเห็นถึงปัญหาที่เกิดขึ้น จึงกำหนดแนวทางการช่วยเหลือให้เกษตรกร เปลี่ยนแปลงระบบการผลิต โดยเฉพาะให้มีการปรับเปลี่ยนอาชีพมาเลี้ยงปศุสัตว์ ปัญหา การปรับเปลี่ยนอาชีพมาเลี้ยงปศุสัตว์จะทำให้เกษตรกรมีรายได้ที่มั่นคง และเป็นการใช้ ประโยชน์ของที่ดินที่มีความเหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ รวมทั้ง การเลี้ยงโคเนื้อจะช่วยลดปัญหา ความไม่เพียงพอต่อการบริโภค ส่วนการส่งเสริมการเลี้ยงแพะให้เป็นสัตว์เศรษฐกิจ เนื่องจากในปัจจุบัน ตลาดมีความต้องการบริโภคเพิ่มขึ้นทั้งภายในและนอกประเทศ ด้วยเหตุผลที่ว่าแพะเป็นสัตว์ที่เลี้ยง และดูแลง่าย อีกทั้ง เป็นสัตว์ที่ทนทานต่อสภาพแห้งแล้งได้ดี หากแต่เมื่อเกษตรกรส่วนใหญ่ อยู่ในพื้นที่ประสบภัยแล้ง จึงมีฐานะยากจนไม่มีเงินทุนในการพัฒนาหรือเปลี่ยนแปลงระบบ การผลิตจากอาชีพเกษตรกรรมมาเป็นอาชีพเลี้ยงปศุสัตว์ได้ ความจำเป็น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้มอบหมายให้กรมปศุสัตว์ร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องจัดทำโครงการ “โคบาลบูรพา” เพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูเกษตรกรในพื้นที่ประสบภัยแล้ง ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการแนวทางดำเนินงาน โครงการโคบาลบูรพา และอนุมัติงบกลาง ภายในกรอบวงเงิน ๙๗๐.๕๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ในการอุดหนุนพันธุ์สัตว์ อุดหนุนปัจจัยการผลิตสำหรับปลูกพืชอาหารสัตว์ ดังนั้น กรมปศุสัตว์จึงจัดทำ โครงการสนับสนุนปัจจัยการผลิตปศุสัตว์ “โคบาลบูรพา” ขอยืมเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๓๕๘.๘๐ ล้านบาท เพื่อลงทุนจัดหาปัจจัยการผลิต ได้แก่ โรงเรือนเลี้ยงสัตว์และแหล่งน้ำ เพื่อเพิ่มแม่โคเนื้อพันธุ์ดี/แพะเข้าสู่ระบบการผลิต จากรูปแบบการเลี้ยงแบบประณีตที่มีการเลี้ยง ในโรงเรือนมาตรฐาน มีแหล่งน้ำพอเพียงสำหรับเลี้ยงสัตว์และปลูกพืชอาหารสัตว์ รวมทั้ง การดำเนินงานประสบความสำเร็จเป็นไปตามแนวทางดำเนินงานโครงการโคบาลบูรพาที่ได้รับ อนุมัติจากคณะรัฐมนตรีไว้แล้ว

หัวข้อ	รายละเอียด
๒.วัตถุประสงค์ โครงการ	เพื่อสนับสนุนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการโคบาลบูรพาในการสร้างโรงเรือนและจัดหาแหล่งน้ำ และเพื่อให้เกษตรกรมีอาชีพที่มั่นคงและสามารถสร้างรายได้ที่ยั่งยืน
๓. เป้าหมาย /กิจกรรม	เป้าหมาย ๑) เกษตรกรรวมทั้งสิ้น ๖,๑๐๐ ราย ๒) พื้นที่จังหวัดสระแก้ว ๓ อำเภอ ได้แก่ อำเภออรัญประเทศ โคกสูง และวัฒนานคร กิจกรรม ๑) สร้างหรือปรับปรุงโรงเรือนเลี้ยงโคเนื้อ จำนวน ๖,๐๐๐ หลัง และเลี้ยงแพะ จำนวน ๑๐๐ หลัง ๒) จัดหาแหล่งน้ำ (บ่อบาดาล บ่อดอก หรือบ่อน้ำตื้น) สำหรับการเลี้ยงโคเนื้อ จำนวน ๖,๐๐๐ บ่อ การเลี้ยงแพะ จำนวน ๑๐๐ บ่อ
๔. ระยะเวลา ดำเนินงาน	ระยะเวลาดำเนินการ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๕)
๕. งบประมาณ	๑) งบกลาง ภายในกรอบวงเงิน ๙๗๐.๕๐ ล้านบาท (กรม.อนุมัติเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐) ๒) เงินยืมจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร วงเงิน ๓๕๘.๘๐ ล้านบาท ๓) งบปกติของกรมปศุสัตว์ตลอดระยะเวลาดำเนินการ
๖. การบริหาร โครงการ	กำหนดแผนการบริหารโครงการ ไว้ดังนี้ - ดำเนินโครงการโดยผ่านกระบวนการบริหารในรูปแบบของสหกรณ์ - บริหารสินเชื่อ/เงินกู้ผ่านองค์กรเกษตรกรที่เกษตรกรเป็นสมาชิก - การกำกับดูแล การติดตาม ติดตามหนี้ โดยคณะกรรมการอำนวยการโครงการโคบาลบูรพา (ระดับกระทรวง) คณะกรรมการบริหารโครงการโคบาลบูรพา (ระดับกรม) และคณะกรรมการโครงการโคบาลบูรพาจังหวัดสระแก้ว (ระดับจังหวัด)
๗. ผลที่คาดว่าจะ ได้รับ	๑) เกษตรกรที่ประสบปัญหาภัยแล้งในจังหวัดสระแก้วได้รับการช่วยเหลือฟื้นฟูให้ปรับเปลี่ยนอาชีพทางการเกษตรในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมมาเลี้ยงปศุสัตว์ ๒) เพิ่มแม่โคเนื้อพันธุ์ดี/แพะเข้าสู่ระบบการผลิต จากรูปแบบการเลี้ยงแบบประณีตที่มีการเลี้ยงในโรงเรือนมาตรฐาน มีแหล่งน้ำพอเพียงในการเลี้ยงสัตว์และปลูกพืชอาหารสัตว์

เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้มีการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ ที่ประชุมมีมติให้ความเห็นชอบในหลักการให้กรมปศุสัตว์ดำเนินโครงการสนับสนุนปัจจัยการผลิตปศุสัตว์ “โคบาลบูรพา” เพื่อส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อและแพะให้เป็นอาชีพที่ยั่งยืน และสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรอย่างมั่นคงโดยมีหลักการสำคัญคือ ให้กรมปศุสัตว์ดำเนินโครงการโดยผ่านกระบวนการบริหารในรูปแบบของสหกรณ์ และบริหารจัดการโครงการให้เป็นตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ภายใต้การสนับสนุนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จนทำให้เกิดการปรับเปลี่ยนอาชีพมาเลี้ยงปศุสัตว์ ซึ่งจะเป็นอาชีพที่สร้างรายได้ที่มั่นคงแก่เกษตรกร และมีความเหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ โดยให้รับข้อสังเกตและข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์และแผนการดำเนินงานที่กำหนดไว้ เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลและนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำหรับงบประมาณเพื่อดำเนินการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้กรมปศุสัตว์ ไปดำเนินการตามโครงการสนับสนุนปัจจัยการผลิตปศุสัตว์ “โคบาลบูรพา” โดยมีกำหนดชำระคืนสำหรับกิจกรรมส่งเสริมอาชีพเลี้ยงโคเนื้อภายใน ๖ ปี และกิจกรรมส่งเสริมอาชีพเลี้ยงแพะภายใน ๕ ปี ระยะเวลาโครงการ พ.ศ.๒๕๖๐ ถึง พ.ศ.๒๕๖๕ โดยอนุมัติวงเงินยืม (เงินหมุนเวียน) จำนวน ๓๕๘.๘๐ ล้านบาท (สามร้อยห้าสิบแปดล้านแปดแสนบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ ต่อปี ระยะเวลาปลอดการชำระหนี้สำหรับกิจกรรมส่งเสริมอาชีพเลี้ยงโคเนื้อใน ๓ ปีแรก และกิจกรรมส่งเสริมอาชีพเลี้ยงแพะใน ๒ ปีแรก รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“หน่วยงานของรัฐ หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม จังหวัด และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้ง”

มาตรา ๗ บัญญัติให้กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้แก่ กิจการ (๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย (ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อการลงทุนในการผลิต เก็บรักษา หรือจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

มาตรา ๑๘ บัญญัติให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่พิจารณาอนุมัติหรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรเสนอ

มาตรา ๒๒ บัญญัติให้คณะกรรมการมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามมาตรา ๑๘ (๑) ในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ถ้าวางเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้กรมปศุสัตว์ สำหรับดำเนินการตามโครงการสนับสนุนปัจจัยการผลิตปศุสัตว์ “โคบาลบูรพา” โดยมีกำหนดชำระคืนสำหรับกิจกรรมส่งเสริมอาชีพเลี้ยงโคเนื้อภายใน ๖ ปี และกิจกรรมส่งเสริมอาชีพเลี้ยงแพะภายใน ๕ ปี ระยะเวลาโครงการ พ.ศ.๒๕๖๐ ถึง พ.ศ.๒๕๖๕ โดยอนุมัติวงเงินยืม (เงินหมุนเวียน) จำนวน ๓๕๘.๘๐ ล้านบาท (สามร้อยห้าสิบแปดล้านแปดแสนบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ ต่อปี ระยะเวลาปลอดการชำระหนี้สำหรับกิจกรรมส่งเสริมอาชีพเลี้ยงโคเนื้อใน ๓ ปีแรก และกิจกรรมส่งเสริมอาชีพเลี้ยงแพะใน ๒ ปีแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(จิตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๖๗๙๗ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๕๗๙๘

E-mail : faf@opsmoac.go.th