

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๕๑๐๕/๑๐๙๙



กวก. 261
วันที่ 26/๑๒/๖๐
เวลา 1๔.๐๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24755 กต
รับที่ : ธ10020/60
วันที่ : 26 ก.ค. 80 เวลา : 13:51

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหาพฤกษ์
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี	จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๘๐๖ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙	จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๓/๒๓๘๐๔ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙	จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๔. สรุปสถานการณ์โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๘	จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม ๕๑๐๕/๑๓๙๑๘ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๙	จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๒๓/๑๓๒๕๔ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐	จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๗. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๒/ว ๘๒ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐	จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติจัดสรร
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือ
จำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว
ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ ให้ความเห็นชอบ
แผนการลงทุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ และอนุมัติการดำเนินโครงการพัฒนา
ที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๔๓ โครงการ ๑๑,๔๘๕ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๗,๗๙๒,๙๕๓,๐๐๐ บาท

/ประกอบด้วย...

ประกอบด้วย เงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๕,๕๖๑,๗๗๒,๐๐๐ บาท เงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน ๘๙๓,๓๒๔,๙๐๐ บาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ จำนวน ๑,๓๓๗,๘๕๖,๑๐๐ บาท โดยในส่วนของเงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน ๘๙๓,๓๒๔,๙๐๐ บาท สำนักงบประมาณให้การเคหะแห่งชาติ พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้กู้เงินไว้เบิกเหลื่อมปี นำมาใช้จ่ายเพื่อการนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ สำนักงบประมาณได้อนุมัติให้การเคหะแห่งชาติโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ มาดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๙๗,๒๑๑,๐๐๐ บาท (ร้อยละ ๑๑ จากกรอบตามมติคณะรัฐมนตรี) ทำให้ยังไม่มีแหล่งเงินงบประมาณรองรับในการลงทุนโครงการตามมติคณะรัฐมนตรี อีกจำนวน ๗๙๖,๑๑๓,๙๐๐ บาท (๘๙๓,๓๒๔,๙๐๐ - ๙๗,๒๑๑,๐๐๐) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๒.๒ โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๔๓ โครงการ จำนวน ๑๑,๔๘๕ หน่วย มีความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการเป็นไปตามแผนงานที่วางไว้ โดยสถานภาพการเบิกจ่ายงบลงทุนโครงการรวม ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เบิกจ่ายสะสมรวมทั้งสิ้น ๑,๑๙๘,๓๐๔,๔๕๗ บาท แบ่งเป็นเงินอุดหนุน จำนวน ๙๗,๒๑๑,๐๐๐ บาท เงินกู้สถาบันการเงิน จำนวน ๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และสำรองเงินรายได้ จำนวน ๒๐๑,๐๙๓,๔๕๗ บาท (ร้อยละ ๑๕ จากกรอบวงเงินทุนที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ) ทั้งนี้มีประชาชนตามกลุ่มเป้าหมายของรัฐบาลจองสิทธิทำสัญญาจะซื้อจะขายก่อนการก่อสร้าง (Pre sale) ไปแล้วรวม ๘,๖๒๐ ราย (ร้อยละ ๗๕) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่กำหนดให้ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) บัญญัติว่า “เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๘ ของการเคหะแห่งชาติ ประเภทผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลางได้ถูกบรรจุอยู่ในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อยู่อาศัย ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘) ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหลักการและกรอบแผนดำเนินการแล้วเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐในด้านความมั่นคงในที่อยู่อาศัยระยะยาวจึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอย่างช้าที่สุด ภายในเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยการเคหะแห่งชาติพิจารณาแล้วเนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วน ประกอบกับไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้ และไม่สามารถปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณมาดำเนินการเพื่อการนี้ได้ จึงต้องได้รับจัดสรรเงินอุดหนุนจากรัฐบาล

/ในส่วนที่เหลือ...

ในส่วนที่เหลืออีก ๗๕๖,๑๑๓,๕๐๐ บาท เพื่อใช้ในโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๘ ประเภทรายได้ น้อยถึงปานกลาง เนื่องจากหากโครงการต้องมีความล่าช้าไปจากแผนดำเนินงานเดิมที่วางไว้ จากการไม่มีแหล่ง เงินงบประมาณในการดำเนินโครงการ จะส่งผลกระทบ ต่อแนวนโยบายเร่งด่วนของรัฐในการพัฒนาที่อยู่อาศัย รวมไปถึงสภาพคล่องและผลการดำเนินงานของการเคหะแห่งชาติ ซึ่งทำให้โครงการมีต้นทุนทางการเงินที่สูงขึ้น และ/หรือต้องล่าช้าออกไป และในท้ายที่สุดแล้วผลกระทบดังกล่าวย่อมตกไปถึงประชาชนผู้มีรายได้น้อยในการ รับมอบที่อยู่อาศัยจากหน่วยบริการของรัฐในราคาที่สูงขึ้นกว่าเดิมหรือต้องล่าช้าออกไป ทั้งนี้ จะมีประชาชน ผู้มีรายได้น้อยได้รับผลกระทบโดยทันทีจำนวน ๘,๖๒๐ ราย เนื่องจากได้มีทำสัญญาจะซื้อจะขายก่อนการ ก่อสร้าง (Pre sale) ไปแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๒ สำนักงบประมาณได้แจ้งผลการพิจารณา ซึ่งนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามที่ สำนักงบประมาณเสนอ โดยเห็นควรอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๑๒,๓๒๕,๑๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการ พัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๘ งบเงินอุดหนุน รายการค่าก่อสร้างที่อยู่อาศัยโครงการเคหะชุมชนและ บริการชุมชนผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลาง สำหรับวงเงินที่เหลืออีกจำนวน ๕๘๓,๗๘๘,๘๐๐ บาท ขอให้การเคหะแห่งชาติ เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ตามความจำเป็นและเหมาะสม ต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔.๓ ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๑๐ (๓) ระบุว่า กรณีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณ จะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น นำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี ตามขั้นตอนต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

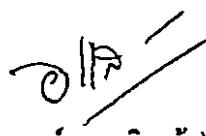
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอ คณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๑๒,๓๒๕,๑๐๐ บาท (สองร้อยสิบสองล้านสามแสนสอง หมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๘ งบเงินอุดหนุน รายการค่าก่อสร้างที่อยู่อาศัยโครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชนผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลาง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก


(อตุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

การเคหะแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๓๕๑ ๖๗๖๖

โทรสาร ๐ ๒๓๕๑ ๗๕๖๐