



ที่ ๐๕๐๑/๓๑๕
วันที่ ๑๗ ก.ค. ๖๐
เวลา ๑๕.๐๖
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24628
วันที่ : ๑๗๔๗๓/๖๐
วันที่ : ๑๗ ก.ค. ๖๐ เวลา : ๑๔:๓๖

ที่ ศธ ๐๕๐๑/๓๑๕

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารศูนย์ปฏิบัติการนวัตกรรมทางเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์การกีฬา ๑ รายการ ของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. ระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๐๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบการพิจารณา

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารศูนย์ปฏิบัติการนวัตกรรมทางเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์การกีฬา ๑ รายการ ของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ จากเดิมจำนวนเงิน ๔๘๓,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สี่ร้อยแปดสิบล้านบาทถ้วน) เป็นวงเงิน ๔๘๖,๘๕๖,๕๕๒.- บาท (สี่ร้อยแปดสิบล้านหกพันห้าร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑. คณะรัฐมนตรี อนุมัติให้มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารศูนย์ปฏิบัติการนวัตกรรมทางเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์การกีฬา ๑ รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๘๓.๐ ล้านบาท โดยผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๔ จำนวน ๔๔.๙ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๕ จำนวน ๗๗.๐ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๖ จำนวน ๘๖.๗ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๗ จำนวน ๙๐.๔ ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ จำนวน ๑๖๑.๐ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเฟือขาด เป็นเงิน ๒๓.๐ ล้านบาท

๒. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ได้ทำสัญญาจ้าง บริษัท เจริญไทย แอนด์ แอสโซซิเอท จำกัด เป็นผู้รับจ้างก่อสร้างอาคารศูนย์ปฏิบัติการนวัตกรรมทางเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์การกีฬา เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๘๖,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สี่ร้อยแปดสิบล้านบาทถ้วน) ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๑๔๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ สิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๗ และมหาวิทยาลัยฯ ได้ขยายระยะเวลาในการปฏิบัติงานตามสัญญาจำนวน ๓ ครั้ง จึงทำให้สิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ แต่เนื่องจากบริษัทฯ ปฏิบัติงานล่าช้าและไม่เป็นไปตามสัญญา มหาวิทยาลัยฯ ได้ทำหนังสือเร่งรัดให้ดำเนินการก่อสร้างดังกล่าว

/จำนวน...

จำนวน ๗ ฉบับ และเบิกจ่ายเงินไปแล้วในงวดงานที่ ๑ - ๗ จำนวน ๑๒๐,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) คงเหลือวงเงินที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย จำนวน ๓๖๑,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (สามร้อยหกสิบเอ็ดล้านห้าแสนบาทถ้วน) แต่ผู้รับจ้างไม่ดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญา มหาวิทยาลัยฯ ได้มีหนังสือบอกเลิกสัญญา และใช้สิทธิริบหลักประกันสัญญาและเรียกชดเชยค่าเสียหาย และขณะนี้อยู่ระหว่างการฟ้องร้องเรียกค่าเสียหาย

๓. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ได้กำหนดราคากลางงานก่อสร้างอาคารศูนย์ปฏิบัติการนวัตกรรมการทางเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์การกีฬา ในส่วนที่เหลือ เป็นเงิน ๓๖๗,๐๘๒,๑๓๙.๖๗ บาท (สามร้อยหกสิบเจ็ดล้านแปดหมื่นสองพันหนึ่งร้อยสามสิบเก้าบาทหกสิบเจ็ดสตางค์) และดำเนินการจัดจ้างผู้รับจ้างรายใหม่ โดยวิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยบริษัท ไทยมารุกิ จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด จำนวนเงิน ๓๖๖,๓๕๖,๕๕๒.- บาท (สามร้อยหกสิบหกล้านสามแสนห้าหมื่นหกพันห้าร้อยห้าสิบสองบาทถ้วน) และอธิการบดีฯ ได้อนุมัติให้จ้างก่อสร้างฯ เรียบร้อยแล้ว

๔. สำนักงบประมาณ ได้มีหนังสือที่ นร ๐๗๒๒/๘๕๖๖ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐ พิจารณาแล้ว เห็นว่า หากมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์เห็นว่า การกำหนดรายละเอียดรายการก่อสร้างอาคารศูนย์ปฏิบัติการนวัตกรรมการทางเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์การกีฬาส่วนที่เหลือ ได้ดำเนินการโดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดที่จะได้รับและไม่ทำให้ราชการเสียประโยชน์ รวมทั้งได้ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานของทางราชการแล้ว สำนักงบประมาณก็เห็นชอบให้มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ดำเนินการก่อสร้างอาคารศูนย์ปฏิบัติการนวัตกรรมการทางเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์การกีฬา ส่วนที่เหลือ ในวงเงิน ๓๖๖,๓๕๖,๕๕๒.- บาท (สามร้อยหกสิบหกล้านสามแสนห้าหมื่นหกพันห้าร้อยห้าสิบสองบาทถ้วน) โดยให้ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ จำนวน ๑๙๒,๘๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยเก้าสิบสองล้านแปดแสนบาทถ้วน) และเงินนอกงบประมาณสมทบ จำนวน ๑๗๓,๕๕๖,๕๕๒.- บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบสามล้านห้าแสนห้าหมื่นหกพันห้าร้อยห้าสิบสองบาทถ้วน) โดยในส่วนของเงินงบประมาณให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๘๙,๔๑๑,๐๐๐.- บาท (แปดสิบเก้าล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) ส่วนที่ขาดอีกจำนวน ๑๐๓,๓๘๙,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยสามล้านสามแสนแปดหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) ให้มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์จัดทำแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ พร้อมรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

อนึ่ง ค่างานก่อสร้างอาคารศูนย์ปฏิบัติการนวัตกรรมการทางเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์การกีฬาตามสัญญาเดิมที่ได้เบิกจ่ายไปแล้ว จำนวน ๑๒๐,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) เมื่อรวมกับค่างานก่อสร้างส่วนที่เหลือ จำนวน ๓๖๖,๓๕๖,๕๕๒.- บาท (สามร้อยหกสิบหกล้านสามแสนห้าหมื่นหกพันห้าร้อยห้าสิบสองบาทถ้วน) ส่งผลให้วงเงินค่าก่อสร้างเปลี่ยนแปลงจากเดิม จำนวน ๔๘๒,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สี่ร้อยแปดสิบสองล้านบาทถ้วน) เป็นวงเงิน ๔๘๖,๘๕๖,๕๕๒.- บาท (สี่ร้อยแปดสิบหกล้านแปดแสนห้าหมื่นหกพันห้าร้อยห้าสิบสองบาทถ้วน) ซึ่งเพิ่มสูงเกินจากวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จำนวน ๓,๘๕๖,๕๕๒.- บาท (สามล้านแปดแสนห้าหมื่นหกพันห้าร้อยห้าสิบสองบาทถ้วน) จึงขอให้มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อหนี้

ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการดังกล่าวก่อนลงนามในสัญญาจ้าง ตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๓) สำหรับการขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น ขอให้มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ขออนุมัติขยายระยะเวลาดังกล่าวต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และรายงานสำนักงบประมาณทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับอนุมัติ ตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๒)

ทั้งนี้ กรณีที่ผู้รับจ้างทำงาน ทำให้ค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นดังกล่าว ขอให้มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ตรวจสอบและปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการอย่างเคร่งครัดด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้พิจารณาจากเอกสารแล้ว เห็นว่า มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารศูนย์ปฏิบัติการนวัตกรรมทางเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์การกีฬา ๑ รายการ โดยผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๘๓,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สี่ร้อยแปดสิบล้านบาทถ้วน) ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้ทำสัญญาจ้าง บริษัท เจมิโนย แอนด์ แอสโซซิเอท จำกัด เป็นผู้รับจ้างก่อสร้างอาคารศูนย์ปฏิบัติการนวัตกรรมทางเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์การกีฬา เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๘๒,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สี่ร้อยแปดสิบล้านบาทถ้วน) ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๑๔๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ สิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๗ และมหาวิทยาลัยฯ ได้ขยายระยะเวลาในการปฏิบัติงานตามสัญญา จำนวน ๓ ครั้ง จึงทำให้สิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ โดยเบิกจ่ายเงินไปแล้ว ในงวดงานที่ ๑ - ๗ จำนวน ๑๒๐,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) แต่เนื่องจากบริษัทปฏิบัติงานล่าช้าและไม่เป็นไปตามสัญญา มหาวิทยาลัยฯ จึงทำหนังสือเร่งรัดให้ดำเนินการก่อสร้างดังกล่าวจำนวน ๗ ฉบับ ซึ่งผู้รับจ้างไม่ดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญา มหาวิทยาลัยฯ จึงมีหนังสือบอกเลิกสัญญาและใช้สิทธิรับหลักประกันสัญญาและเรียกร้องค่าเสียหาย และมหาวิทยาลัยฯ ได้กำหนดราคากลางงานก่อสร้างอาคารศูนย์ปฏิบัติการนวัตกรรมทางเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์การกีฬา ในส่วนที่เหลือเป็นเงิน ๓๖๗,๐๘๒,๑๓๔.๖๗ บาท (สามร้อยหกสิบเจ็ดล้านแปดหมื่นสองพันหนึ่งร้อยสามสิบเก้าบาท หกสิบเจ็ดสตางค์) และดำเนินการจัดจ้างผู้รับจ้างรายใหม่ โดยวิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยบริษัท ไทยมารุกิ จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด จำนวนเงิน ๓๖๖,๓๕๖,๕๕๒.- บาท (สามร้อยหกสิบหกล้านสามแสนห้าหมื่นหกพันห้าร้อยห้าสิบบาทถ้วน) มีระยะเวลาก่อสร้าง ๖๐๐ วัน และอธิการบดีฯ ได้อนุมัติให้จ้างก่อสร้างเรียบร้อยแล้ว เมื่อรวมกับมูลค่างานที่ได้เบิกจ่ายไปแล้ว จำนวน ๑๒๐,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๘๖,๘๕๖,๕๕๒.- บาท (สี่ร้อยแปดสิบล้านแปดแสนห้าหมื่นหกพันห้าร้อยห้าสิบบาทถ้วน) และขณะนี้อยู่ระหว่างการฟ้องร้องเรียกค่าเสียหาย ประกอบกับสำนักงบประมาณได้เห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างเรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากวงเงินดังกล่าวเกินจากวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากเดิม จำนวนเงิน ๔๘๓,๐๐๐,๐๐๐.- บาท

/ (สี่ร้อย...

(สี่ร้อยแปดสิบสามล้านบาทถ้วน) เป็นจำนวนเงิน ๔๘๖,๘๕๖,๕๕๒.- บาท (สี่ร้อยแปดสิบหกล้านแปดแสนห้าหมื่นหกพันห้าร้อยห้าสิบสองบาทถ้วน) และระเบียบการก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๓) ได้กล่าวไว้ว่า “การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่องหนี่ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย” จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงินก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารศูนย์ปฏิบัติการนวัตกรรมทางเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์การกีฬา ๑ รายการ จากวงเงินเดิม จำนวน ๔๘๓,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สี่ร้อยแปดสิบสามล้านบาทถ้วน) เป็นวงเงิน ๔๘๖,๘๕๖,๕๕๒.- บาท (สี่ร้อยแปดสิบหกล้านแปดแสนห้าหมื่นหกพันห้าร้อยห้าสิบสองบาทถ้วน) ให้กับมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ต่อไป

๓. สาระสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ระเบียบการก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๓) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่องหนี่ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์เพิ่มวงเงินก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารศูนย์ปฏิบัติการนวัตกรรมทางเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์การกีฬา ๑ รายการ จากเดิมจำนวนเงิน ๔๘๓,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (สี่ร้อยแปดสิบสามล้านบาทถ้วน) เป็นจำนวนเงิน ๔๘๖,๘๕๖,๕๕๒.- บาท (สี่ร้อยแปดสิบหกล้านแปดแสนห้าหมื่นหกพันห้าร้อยห้าสิบสองบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักอำนวยการ กลุ่มงานพัสดุ

โทรศัพท์ ๐-๒๖๑๐-๕๒๗๕

โทรสาร ๐-๒๖๔๔-๕๓๑๕