



ที่ คค (ปคร) ๐๖๑๓๕/๒๐๓

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อขยายทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๑๑๕๒ สายแยกทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๒๐ - บรรจบทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๒๐ (ดาดลาด) ที่บ้านหัวดอย บ้านผางาม บ้านร่องห้า และบ้านสบเปา และเพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๑๔๒๑ สายหัวดอย - บ้านใหม่พัฒนา เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างหนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี พร้อมบันทึกคำชี้แจงประกอบร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อขยายทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๑๕๒ สายแยกทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๒๐ - บรรจบทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๒๐ (ดาดลาด) ที่บ้านหัวดอย บ้านผางาม บ้านร่องห้า และบ้านสบเปา และเพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๔๒๑ สายหัวดอย - บ้านใหม่พัฒนา ในท้องที่อำเภอเมืองเชียงราย อำเภอเวียงชัย อำเภอพญาเม็งราย และอำเภอขุนตาล จังหวัดเชียงราย เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กรมทางหลวงมีความจำเป็นที่จะต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อขยายทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๑๑๕๒ สายแยกทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๒๐ - บรรจบทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๒๐ (ดาดลาด) ที่บ้านหัวดอย บ้านผางาม บ้านร่องห้า และบ้านสบเปา และเพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๔๒๑ สายหัวดอย - บ้านใหม่พัฒนา ในท้องที่อำเภอเมืองเชียงราย อำเภอเวียงชัย อำเภอพญาเม็งราย และอำเภอขุนตาล จังหวัดเชียงราย จึงได้ดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน เพื่อขยายทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๑๕๒ สายแยกทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๒๐ - บรรจบทางหลวงแผ่นดิน

หมายเลข...

หมายเลข ๑๐๒๐ (ต้าตลาด) ที่บ้านหัวดอย บ้านผางาม บ้านร่องห้า และบ้านสบเปา และเพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๑๔๒๑ สายหัวดอย – บ้านใหม่พัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๓ ตอนที่ ๕๙ ก วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป มีกำหนดระยะเวลา ๔ ปี โดยมีอธิบดีกรมทางหลวงเป็นเจ้าหน้าที่เวนคืนและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน เพื่อขยาย ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๑๕๒ สายแยกทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๒๐ – บรรจบทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๑๐๒๐ (ต้าตลาด) ที่บ้านหัวดอย บ้านผางาม บ้านร่องห้า และบ้านสบเปา และเพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๑๔๒๑ สายหัวดอย – บ้านใหม่พัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังกล่าว มีผู้ถูกเวนคืนจำนวนมากไม่มาตกลง ทำสัญญาซื้อขาย เนื่องจากไม่ยอมรับค่าทดแทนที่คณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นฯ กำหนดให้ ทำให้เจ้าหน้าที่ ไม่สามารถเข้าครอบครองพื้นที่และส่งมอบพื้นที่ให้ดำเนินการก่อสร้างทางได้ ดังนั้น เพื่อให้การสร้างทางหลวง สายดังกล่าวเป็นไปตามแผนการที่กำหนดไว้จึงมีความจำเป็นต้องประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมาย จากเจ้าหน้าที่มีอำนาจวงเงินค่าทดแทนเข้าครอบครองหรือใช้อสังหาริมทรัพย์ และส่งมอบพื้นที่ก่อสร้าง ได้ทันตามกำหนดเวลา

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวมีสาระสำคัญ เพื่อกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่อำเภอเมืองเชียงราย อำเภอเวียงชัย อำเภอพญาเม็งราย และอำเภอขุนตาล จังหวัดเชียงราย ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนเพื่อขยายทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๑๕๒ สายแยกทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๒๐ – บรรจบทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๒๐ (ต้าตลาด) ที่บ้านหัวดอย บ้านผางาม บ้านร่องห้า และบ้านสบเปา และเพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๔๒๑ สายหัวดอย – บ้านใหม่พัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมาย จากเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าครอบครองหรือใช้อสังหาริมทรัพย์นั้น ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืน อสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ทั้งนี้ การขอออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว มีความจำเป็นที่ต้อง เร่งดำเนินการด้วยเหตุผลหลายประการ ดังนี้

๓.๑ กรมทางหลวงได้ดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินขึ้นปรองดอง ในทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๑๑๕๒ สายแยกทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๒๐ – บรรจบทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๒๐ (ต้าตลาด) ที่บ้านหัวดอย บ้านผางาม บ้านร่องห้า และบ้านสบเปา และทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๔๒๑ สายหัวดอย – บ้านใหม่พัฒนา มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และได้ดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินมาโดยตลอดจนถึงปัจจุบัน แต่มีเจ้าของทรัพย์สินหลายรายไม่ยินยอมตกลงราคาทำให้ไม่สามารถจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินได้ อันเป็นเหตุ ทำให้ติดขัดการก่อสร้าง

๓.๒ ในการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินทางหลวงแผ่นดินสายนี้ เจ้าหน้าที่เวนคืนได้ดำเนินการสำรวจเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนแล้ว โดยมีอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนเป็นที่ดินจำนวน ๓๓๒ แปลง ดำเนินการประชุมกำหนดราคาค่าทดแทนที่ดินแล้ว จำนวน ๑๔๔ แปลง ราษฎรได้มาทำสัญญาแล้วจำนวน ๑๘๔ แปลง ยังไม่ได้มาทำสัญญา จำนวน ๑๐ แปลง และยังไม่ได้กำหนดราคาค่าทดแทนที่ดิน จำนวน ๑๓๓ แปลง เนื่องจากอยู่ระหว่างการสำรวจและประมาณราคา สิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๔๕ ราย ต้นไม้ยืนต้น จำนวน ๔๐ ราย โดยมีเจ้าของทรัพย์สินหลายรายที่ยังไม่มาทำสัญญารับค่าทดแทน เนื่องจากไม่ยอมรับราคาค่าทดแทนที่คณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นกำหนดให้ ทำให้ไม่สามารถจ่ายเงินค่าทดแทนหรือวางเงินค่าทดแทนได้ ส่งผลให้การเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวมีปัญหาและอุปสรรคไม่สามารถเข้าครอบครองพื้นที่ได้ทั้งหมด จนทำให้ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้ดำเนินการก่อสร้างทางได้ และอาจทำให้การสร้างทางหลวงสายดังกล่าวต้องล่าช้าไปด้วย

๓.๓ ปัจจุบันในการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินทางหลวงแผ่นดินสายนี้ ไม่ได้รับความร่วมมือจากเจ้าของทรัพย์สินหลายรายในการจัดส่งเอกสาร และการยื่นคำขอรังวัดที่ดินต่อสำนักงานที่ดิน อีกทั้งมีการคัดค้านการเข้าพื้นที่เป็นบางรายไม่สามารถเข้าพื้นที่ก่อสร้างได้ ทำให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อขยายและสร้างทางหลวงสายดังกล่าวไม่สามารถดำเนินต่อไปจนสำเร็จได้ ส่งผลกระทบโดยตรงต่องานก่อสร้าง เนื่องจากไม่สามารถส่งมอบพื้นที่เพื่อการก่อสร้างได้ ซึ่งจะเป็นอุปสรรคในการเข้าครอบครองหรือใช้อสังหาริมทรัพย์ อันเป็นเหตุทำให้เกิดขัดข้องในการก่อสร้างและทำให้งานก่อสร้างต้องล่าช้ากว่าแผนงานที่วางไว้

๓.๔ ทางหลวงสายนี้เป็นการพัฒนาโครงข่ายทางหลวงแผ่นดิน รองรับด้านการค้าชายแดนที่สำคัญระหว่างประเทศ (ด่านสะพานข้ามแม่น้ำโขง ที่อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย) หากราษฎรไม่ยินยอมรับราคาและไม่ยินยอมดำเนินการใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเวนคืน ทำให้กรมทางหลวงไม่สามารถเข้าดำเนินการโดยด่วนได้ ก็ไม่สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้าง และบริหารเงินงบประมาณได้ตามแผนงานที่วางไว้ ซึ่งหากเน้นเข้าไปจะทำให้เป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม หรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่น ดังนั้น เพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการวางเงินค่าทดแทน และเข้าครอบครองหรือใช้อสังหาริมทรัพย์ดังกล่าว จึงมีความจำเป็นต้องประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ทางหลวงสายดังกล่าว เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ เพื่อประโยชน์ในการก่อสร้างทางหลวงให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของการเวนคืน

๓.๕ ทางหลวงสายนี้ใช้งบประมาณในการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน รวมทั้งสิ้น ๔๗๒,๔๖๐,๙๐๗ บาท ใช้งบประมาณในการก่อสร้าง ระหว่าง กม.๐+๐๐๐ - กม.๑๔+๐๐๐ เป็นเงิน ๑,๐๘๘,๐๘๘,๐๐๐ บาท และระหว่าง กม.๑๔+๐๐๐ - กม.๔๘+๑๔๐.๗๘๐ เป็นเงิน ๑,๔๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔. ข้อกฎหมาย

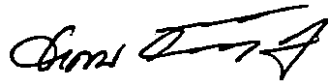
พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติไว้ว่า “ถ้าเจ้าหน้าที่เห็นว่าการเวนคืนที่ได้มีการออกพระราชกฤษฎีกา ตามมาตรา ๖ แล้ว หากเน้นเข้าไปจะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมหรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่นให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดให้การเวนคืนนั้นเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนได้”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อขยายทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๑๕๒ สายแยกทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๑๐๒๐ – บรรจบทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๒๐ (ดาดลาด) ที่บ้านหัวดอย บ้านผางาม บ้านร่องห้า และบ้านสบเปา และเพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๔๒๑ สายหัวดอย – บ้านใหม่พัฒนา เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ตามที่กรมทางหลวงเสนอ ทั้งนี้ ได้จัดส่งร่างประกาศ สำนักนายกรัฐมนตรีและ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ – ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมทางหลวง

สำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน

โทร. ๐ ๒๓๕๔ ๐๔๑๙

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๐๔๑๘