

ด่วนมาก

ที่ ปช ๐๐๒๓/ ๐๑๒๔



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่ ๒๒๔๐๖
วันที่ ๒๑ ก.ค. ๖๐ เวลา ๑๐.๒๘ น.

รอก 3/๒๐๔
21 กค ๖๐
16.3๐ น.

สำนักงาน ป.ป.ช.

ถนนนันทบุรี อำเภอเมือง

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส24704

รับที่ : ๘9770/60

วันที่ : 21 ก.ค. 60 เวลา : 16:18

เรื่อง การขับเคลื่อนมาตรการต่อต้านการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐโดยภาคเอกชน

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. คู่มือแนวทางการกำหนดมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมสำหรับนิติบุคคลในการป้องกันการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศ และเจ้าหน้าที่ขององค์การระหว่างประเทศ
 ๒. แนวทางการจัดงานประกาศเจตนารมณ์ภาครัฐและเอกชนในการป้องกันการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐ
 ๓. แนวทางการแก้ไขกฎหมายต่อต้านการให้สินบนให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล

ตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ซึ่งมีการเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๓/๕ เพื่อกำหนดฐานความผิดเฉพาะสำหรับนิติบุคคล ในกรณีที่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับนิติบุคคลได้ให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศ หรือเจ้าหน้าที่ขององค์การระหว่างประเทศ เพื่อประโยชน์ของนิติบุคคล โดยนิติบุคคลดังกล่าวไม่มีมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมเพื่อป้องกันมิให้มีการให้สินบน ประกอบกับในการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เห็นชอบตามข้อสังเกตท้ายรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ ที่มีข้อเสนอแนะให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดมาตรการควบคุมภายในสำหรับนิติบุคคลในการป้องกันการให้สินบนเพื่อมิให้มีการกระทำความผิดดังกล่าว นั้น

เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมาตรา ๑๒๓/๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและส่งเสริมให้การต่อต้านการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นไปตามมาตรฐานสากล สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องและมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑) สำนักงาน ป.ป.ช. โดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้จัดทำ “คู่มือแนวทางการกำหนดมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมสำหรับนิติบุคคลในการป้องกันการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศ และเจ้าหน้าที่ขององค์การระหว่างประเทศ” เพื่อให้ภาคธุรกิจเอกชนสามารถใช้เป็นแนวทางในการกำหนดมาตรการดังกล่าว โดยมีการศึกษาแนวทางของทั้งต่างประเทศและประเทศไทย รวมทั้งนำความเห็นของภาคธุรกิจเอกชน มาประกอบการพิจารณาเพื่อพัฒนาคู่มือฯ ให้มีความสมบูรณ์และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/๒) กำหนดการ...

๒) กำหนดการจัดงานประกาศเจตนารมณ์ภาครัฐและเอกชนในการป้องกันการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ดินเนอร์ ทอล์ค : Dinner talk) ในปี ๒๕๖๐ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องได้รับทราบกฎหมายและมาตรการของ ป.ป.ช. เรื่องการต่อต้านการให้สินบน ตลอดจนร่วมกันแสดงจุดยืนในการต่อต้านการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐ อันเป็นการแสดงถึงความมุ่งมั่นตั้งใจของประเทศไทยในการเสริมสร้างธุรกิจที่โปร่งใสและการแข่งขันอย่างเท่าเทียมทั้งในระดับประเทศและนานาชาติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓) มีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายภายในของประเทศไทยเพิ่มเติมในเรื่องการต่อต้านการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้ประเทศไทยมีการแก้ไขปัญหาการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล ซึ่งเป็นไปตามผลรายงานวิจัยโครงการศึกษาความเหมาะสมและความพร้อมของประเทศไทยในการเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาขององค์การเพื่อความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ ค.ศ. ๑๙๙๗ ว่าด้วยการต่อต้านการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศในการทำธุรกรรมทางธุรกิจระหว่างประเทศ (OECD Anti-Bribery Convention) ที่สำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดทำขึ้น รวมทั้งตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ศึกษาแนวทางการดำเนินคดีทุจริตให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐของประเทศไทยต่าง ๆ จึงมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขกฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนการป้องกันการให้สินบนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายอย่างทั่วถึง และเกิดผลเป็นรูปธรรม คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงมีมติให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบการดำเนินการของสำนักงาน ป.ป.ช. ในการต่อต้านการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐ และพิจารณาอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำ “คู่มือแนวทางการกำหนดมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมสำหรับนิติบุคคลในการป้องกันการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศ และเจ้าหน้าที่ขององค์การระหว่างประเทศ” ไปเผยแพร่แก่กลุ่มเป้าหมายและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. รับทราบแนวทางการจัดงานประกาศเจตนารมณ์ภาครัฐและเอกชนในการป้องกันการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๓. มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ช. ศึกษาข้อมูลเพื่อพิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรือมาตรการ เพื่อส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในประเด็นดังต่อไปนี้

๓.๑ การกำหนดห้ามมิให้ค่าใช้จ่ายที่เป็นสินบนให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐถือเป็นรายจ่ายที่สามารถนำมาคำนวณกำไรสุทธิ (Tax Non-Deductibility)

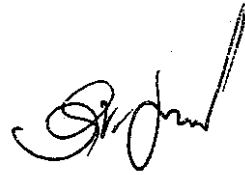
๓.๒ การกำหนดฐานความผิดที่ชัดเจนสำหรับบริษัทที่ไม่มีมาตรการกำกับดูแลด้านการบัญชีและการบันทึกข้อมูล การเปิดเผยข้อมูลทางการเงิน และมาตรฐานการบัญชีและการตรวจสอบ เพื่อป้องกันมิให้มีรายการไม่ลงบัญชี การบันทึกรายการค่าใช้จ่ายที่ไม่มีอยู่จริง การใช้เอกสารปลอมเพื่อวัตถุประสงค์ในการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือเพื่อปกปิดการให้สินบนดังกล่าว

๓.๓ การลดโทษให้กับผู้ให้สินบนที่รับสารภาพว่ากระทำความผิด

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลตำรวจเอก



(วัชรพล ประสารราชกิจ)

ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักงานการต่างประเทศ (นายนิติพันธุ์ ประจวบเหมาะ ผู้อำนวยการสำนักงานการต่างประเทศ)

โทร. ๐๘๕ ๑๔๒ ๒๒๒๒

โทรสาร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๓๐