



กวก. ๒๖๓
๒๕๕๖
เวลา ๑๔.๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24723 ลว รดว
รับที่ : ๘9919/๘๐ กค
วันที่ : 25 ก.ค. 60 เวลา: 14:18

ที่ กค ๑๐๑๐/๒๖๓

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย ครั้งที่ ๒ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๓ (กร.๕) /๗๖๙๕ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วน ที่ นร ๐๔๐๒/๔๖๙๙ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๓. ถ้อยแถลงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสำหรับการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย ครั้งที่ ๒

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานผลการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย ครั้งที่ ๒ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นหัวหน้าคณะ เข้าร่วมการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย ครั้งที่ ๒ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ เกาะเซบู สาธารณรัฐเกาหลี พร้อมทั้งอนุมัติการเดินทางของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเข้าร่วมประชุมดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ขอนำเสนอผลการประชุมดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ การประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการ AIIB ครั้งที่ ๒

๔.๑.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้เข้าร่วมการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการ AIIB

/ครั้งที่ ๒...

ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ ภายใต้หัวข้อโครงสร้างพื้นฐานที่ยั่งยืน (Sustainable Infrastructure) ซึ่งนาย Jin Lique ประธาน AIIB ได้กล่าวสุนทรพจน์เปิดการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการ AIIB ครั้งที่ ๒ สรุปได้ว่า AIIB ได้มุ่งเน้นการลงทุนใน Sustainable Infrastructure เพื่อสนับสนุนความเชื่อมโยงในภูมิภาค (Regional Connectivity) และเพิ่มความมั่นคงทางพลังงาน (Energy Security) โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมตามข้อตกลงปารีสเป็นสำคัญ อีกทั้ง AIIB จะให้ความร่วมมือกับธนาคารพหุภาคีอื่น ๆ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียอย่างทั่วถึงและยั่งยืนต่อไป นอกจากนี้ในช่วงพิธีเปิดการประชุมดังกล่าว นาย Moon Jae-in ประธานาธิบดีสาธารณรัฐเกาหลีได้ร่วมกล่าวสุนทรพจน์ด้วย

๔.๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะผู้ว่าการของไทยใน AIIB ได้มีถ้อยแถลงถึงภาวะเศรษฐกิจโดยรวมของไทย การดำเนินนโยบายเศรษฐกิจที่สำคัญของรัฐบาลเพื่อสนับสนุนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของประเทศทั้งโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพ โครงสร้างพื้นฐานด้านระบบการเงิน และการลดกฎระเบียบที่ไม่จำเป็นและขาดความคล่องตัวลง ไม่ว่าจะเป็นการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public Private Partnership Fast Track) การจัดตั้ง Thailand Future Fund การสร้างระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก (Eastern Economic Corridor: EEC) การพัฒนาระบบชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์ (National e-Payment) และการปรับปรุงสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่เอื้อต่อการลงทุน เป็นต้น เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และยกระดับศักยภาพเศรษฐกิจของประเทศให้สูงขึ้นบนพื้นฐานเศรษฐกิจที่เน้นนวัตกรรมและสร้างมูลค่าเพิ่มภายใต้แนวคิดประเทศไทย ๔.๐ นอกจากนี้ ยังได้เน้นย้ำถึงการเป็นหุ้นส่วนระหว่างไทยกับ AIIB เพื่อพัฒนา Sustainable Infrastructure และสนับสนุน Regional Connectivity โดยเฉพาะในภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๑.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้เข้าร่วมประชุมสภาผู้ว่าการ AIIB (Governors' Official Business Session) เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบรับราชอาณาจักรตองกา สาธารณรัฐอาร์เจนตินา และมาดากัสการ์ เข้าเป็นสมาชิกใหม่ของ AIIB ทำให้ AIIB มีสมาชิกเพิ่มเป็น ๘๐ ประเทศ นอกจากนี้ สภาผู้ว่าการ AIIB ยังได้ให้ความเห็นชอบรายงานทางการเงินของ AIIB ประจำปี ๒๕๕๙ อนุมัติงบประมาณของ AIIB ปี ๒๕๖๐ และรับทราบถึงโครงการเงินกู้แก่ประเทศสมาชิกที่คณะกรรมการ AIIB ได้อนุมัติแล้ว ซึ่งปัจจุบันมีทั้งหมด ๑๖ โครงการ รวมมูลค่า ๒,๔๙๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ แยกเป็น โครงการเงินกู้ที่ AIIB ให้กู้ร่วมกับธนาคารพหุภาคีอื่น ๆ (Co-Financed) ๑๒ โครงการ มูลค่า ๑,๘๘๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และโครงการเงินกู้ที่ AIIB ให้กู้เอง (Stand-Alone) ๔ โครงการ มูลค่า ๖๑๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

๔.๒ การประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๑ การหารือทวิภาคี

๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้หารือทวิภาคีกับนาย Jin Lique ประธาน AIIB และนาย D.J. Pandian รองประธาน AIIB ด้านการลงทุน ถึงแนวทางที่ AIIB จะมีความร่วมมือกับประเทศไทยในโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแจ้งว่า ประเทศไทยมีความพร้อมที่จะร่วมมือกับ AIIB ในการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานทั้งในส่วนของประเทศไทยเองและในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา Regional Connectivity โดยเฉพาะในภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันประเทศไทยมีต้นทุนทางการเงินค่อนข้างต่ำและมีสภาพคล่องในระบบการเงินสูงมากจึงต้องเปรียบเทียบต้นทุนเงินกู้ประกอบการพิจารณา ซึ่งนาย Jin Lique เข้าใจถึงประเด็นต้นทุนเงินกู้ยืมว่ามีความสำคัญ และพร้อมสนับสนุนโครงการเงินกู้ในรูปแบบที่ไม่ต้องค้ำประกันโดยภาครัฐ (Non-Sovereign Backed Loan) แก่ประเทศไทย หากมีความต้องการ

๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้หารือทวิภาคีกับนาย Michael Lawrence กรรมการบริหาร Asia House ถึงบทบาทของ Asia House ในการเป็นองค์กร เชื่อมภาคเอกชนในภูมิภาคยุโรป โดยเฉพาะสหราชอาณาจักรเข้ามาลงทุนในภูมิภาคอาเซียนหรือให้การสนับสนุนในการเชิญชวนนักธุรกิจในยุโรปที่มีความสนใจเข้ามาลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทยต่อไป

๔.๒.๒ การประชุมโต๊ะกลมของผู้ว่าการ AIIB (Governors' Roundtable)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ร่วมการประชุมโต๊ะกลมของผู้ว่าการ AIIB (Governors' Roundtable) เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมได้หารือเกี่ยวกับความจำเป็นในการสนับสนุนทางการเงินสำหรับโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคเอเชีย (Financing Asia's Infrastructure Priorities) และแนวทางระดมทุนจากภาคเอกชนเพื่อช่วยพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของเอเชีย (Mobilizing Private Capitals for Infrastructure) ซึ่งที่ประชุมตระหนักถึงความจำเป็นในการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะการส่งเสริม Regional Connectivity ทั้งทางบกและทางทะเล และโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวกับ Energy Security โดยเฉพาะในประเทศกำลังพัฒนา ซึ่งที่ประชุมเน้นย้ำถึงบทบาทของภาคเอกชนในการลงทุน ทั้งในด้านการระดมทุน (Mobilizing Private Capitals) และด้านการบริหารจัดการ (Project Implementation) ว่าเป็นสิ่งจำเป็นที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ เนื่องจากภาคเอกชนมีทรัพยากรทางการเงินที่มากพอที่จะสนับสนุนโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่ยังขาดแคลนเงินทุนอีกมาก ดังนั้น รัฐบาลของประเทศสมาชิกต้องปรับปรุงนโยบายและกฎเกณฑ์ในการให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมให้มีความชัดเจนและโปร่งใส ทั้งนี้ ผู้แทนจากภาคเอกชนเองก็ตระหนักถึงความสำคัญของการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน และเห็นว่าปัจจัยที่สำคัญต่อการตัดสินใจลงทุนของภาคเอกชนในโครงการที่สำคัญของรัฐ ได้แก่ ความชัดเจนและเสถียรภาพของนโยบายและกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง (Certainty and Clarity of Regulations) สถานะทางเศรษฐกิจมหภาคและความสามารถในการชำระหนี้ของภาครัฐ (Sovereign Country Risk) และสภาพแวดล้อมความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business) เป็นต้น

๔.๓ กำหนดวันและสถานที่สำหรับการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการ AIIB ครั้งที่ ๓

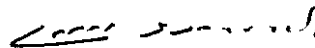
การประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการ AIIB ครั้งที่ ๓ จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ เมืองมูมไบ สาธารณรัฐอินเดีย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบรายงานผลการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการ AIIB ครั้งที่ ๒ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ กระทรวงการคลังจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๘๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๔