

ด่วนที่สุด  
ที่ อก ๐๕๐๒/ ก.ค.คช



265  
ก.ค.คช. ๐๑๐๒๐  
วันที่ ๑๓.๑๐.๒๐  
เวลา ๑๓.๑๐  
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส24781  
รับที่ : ๘10138/60  
วันที่ : 31 ก.ค. 60  
เวลา : 10:27

กระทรวงอุตสาหกรรม  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดทำกรอบนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ทองคำ ตามคำสั่ง  
หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๒/๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๖๑๐๒  
ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ  
๓. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๗๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙  
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะทำงานติดตามความคืบหน้าของการดำเนินการตามคำสั่ง  
หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๒/๒๕๕๙ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐  
๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐  
๖. กรอบนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ทองคำ และบทสรุป  
ผู้บริหาร

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่อง การจัดทำกรอบนโยบายและแผนยุทธศาสตร์การ  
บริหารจัดการทรัพยากรแร่ทองคำ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๗๒/๒๕๕๙ มาเพื่อเสนอ  
คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ  
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)  
กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว  
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ  
พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ (คนร.) โดยมีนายกรัฐมนตรี หรือรอง  
นายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ และมีอธิบดีกรมทรัพยากรธรณี เป็นกรรมการและ  
เลขานุการ และอธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม โดยมีอำนาจ  
หน้าที่ตามที่ระเบียบฯ กำหนด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๗๒/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขปัญหา  
ผลกระทบจากการประกอบกิจการเหมืองแร่ทองคำเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) มีสาระสำคัญ  
ดังนี้

๑.๒.๑ ให้ระงับ...

๑.๒.๑ ให้ระงับการออกใบอนุญาตสิทธิสำรวจและทำเหมืองแร่ทองคำ การต่ออายุประทานบัตรเหมืองแร่ทองคำและการต่ออายุใบอนุญาตประกอบโลหกรรมแร่ทองคำไว้ก่อน จนกว่าคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ (คนร.) จะมีมติเป็นอย่างอื่น

๑.๒.๒ ให้ระงับการประกอบกิจการเหมืองแร่ทองคำของผู้ประกอบการที่มีใบอนุญาตต่าง ๆ ตามกฎหมายตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป จนกว่า คนร. จะมีมติเป็นอย่างอื่น

๑.๒.๓ ให้หน่วยงานแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นภายหลังการระงับการประกอบกิจการโดยกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกำกับดูแลการฟื้นฟูพื้นที่กระทรวงสาธารณสุขและสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ กระทรวงแรงงานดูแลพนักงานที่ได้รับผลกระทบ

๑.๒.๔ ให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ตรวจสอบ วิเคราะห์ และวินิจฉัยข้อเท็จจริงและแก้ปัญหา พร้อมทั้งเสนอมาตรการและแนวทางในการแก้ไขปัญหาการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนเสนอกรอบนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ทองคำให้ คนร. พิจารณาให้ความเห็นชอบและรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ รับทราบรายงานผลการติดตามการดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และมอบหมายกระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการให้เป็นไปตามคำสั่งของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๒/๒๕๕๙ (ตามหนังสือที่อ้างถึง)

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) กำหนดให้เรื่องที่คณะรัฐมนตรี มีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่มีการร้องเรียนและคัดค้านการประกอบกิจการเหมืองแร่ทองคำ เนื่องจากการประกอบกิจการดังกล่าวได้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะปัญหาความขัดแย้งของประชาชนในพื้นที่โครงการทำเหมืองแร่ทองคำหลายแห่ง จึงมีความจำเป็นจะต้องกำหนดนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ทองคำของประเทศ เพื่อใช้ประโยชน์ในการวางแผนนโยบายและกรอบในการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญส่วนหนึ่งเพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการเหมืองแร่ทองคำดังกล่าว

## ๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงอุตสาหกรรมได้ยกร่างกรอบนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ทองคำ และได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการประชุมคณะทำงานติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๒/๒๕๕๙ แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) โดยร่างกรอบนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ทองคำแบ่งออกเป็น ๗ ด้าน สรุปดังนี้

๔.๑.๑ ด้านการบริหารจัดการแหล่งแร่ทองคำ : กำหนดให้มีการประเมินสิทธิสำรวจและทำเหมืองแร่ทองคำในพื้นที่ที่ภาครัฐสำรวจและมีข้อมูลเพียงพอ ห้ามมิให้ส่งออกโลหะผสมทองคำไปต่างประเทศ กำหนดเงื่อนไขการจ้างงานชาวไทย ยกเลิกการให้สิทธิประโยชน์ด้านการส่งเสริมการลงทุน ยกกระดานการมีส่วนร่วมในเชิงนโยบายระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสียตลอดห่วงโซ่การผลิต

๔.๑.๒ ด้านผลประโยชน์ตอบแทนแก่รัฐและท้องถิ่น : ปรับปรุงผลตอบแทนแก่รัฐให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และกระจายผลประโยชน์แก่ท้องถิ่นที่อยู่ติดกันด้วย รวมทั้งจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาหมู่บ้านรอบพื้นที่เหมืองแร่

๔.๑.๓ ด้านความปลอดภัย การป้องกันรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและการฟื้นฟูพื้นที่ : กำหนดให้มีการตั้งกองทุน วางหลักประกัน และการทำประกันภัยต่างๆ เพื่อเป็นหลักประกันในการเยียวยาแก้ไขปัญหาในกรณีที่เกิดผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อม การจัดทำแนวพื้นที่กันชนการทำเหมือง และการจัดทำข้อมูลพื้นฐานด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน

๔.๑.๔ ด้านการกำกับดูแลการประกอบการ : ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชน โดยให้มีตัวแทนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมตรวจสอบการประกอบกิจการในทุกขั้นตอนการกำกับดูแล

๔.๑.๕ ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน : เพิ่มการมีส่วนร่วมของประชาชนทั้งในขั้นตอนการขออนุญาต และการประกอบกิจการเหมืองแร่ทองคำ เช่น การทำประชาคมตีในกรณีที่ประชาชนในชุมชนไม่เห็นด้วยและไม่สามารถหาข้อยุติ รวมถึงการให้ตัวแทนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของประชาชนในพื้นที่ร่วมเป็นคณะกรรมการควบคุมเฝ้าระวังผลกระทบจากการทำเหมือง

๔.๑.๖ ด้านความรับผิดชอบต่อสังคมและชุมชน : กำหนดให้ผู้ประกอบการต้องปฏิบัติตามและผ่านการทวนสอบมาตรฐานความรับผิดชอบต่อสังคมของอุตสาหกรรมแร่ (CSR-DPIM) ยกกระดานการประกอบกิจการเหมืองแร่ทองคำให้มีความรับผิดชอบต่อมาตรฐานสากล (Responsible gold mining practice)

๔.๑.๗ ด้านอื่น ๆ : กำหนดให้การขอต่ออายุประทานบัตรแร่ทองคำและการเพิ่มชนิดแร่ทองคำใช้นโยบายนี้โดยอนุโลม แต่ไม่ครอบคลุมถึงการร่อนแร่ทองคำ

๔.๒ คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ มีมติในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ เห็นชอบกรอบนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ทองคำ ตามที่ฝ่ายเลขานุการ คนร. เสนอ และมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการต่อไป (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

การประกาศใช้กรอบนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ทองคำ จะส่งผลให้ประเทศไทยมีกรอบนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ทองคำที่ชัดเจน สามารถดำเนินการตามกระบวนการเพื่อพิจารณาอนุญาตสิทธิสำรวจและทำเหมืองแร่ภายใต้กรอบนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าวได้ และส่งผลให้สามารถพัฒนาการใช้ประโยชน์แหล่งแร่ทองคำควบคู่กับการป้องกัน เฝ้าระวังผลกระทบ และพัฒนาชุมชนท้องถิ่นตลอดจนระบบเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบกรอบนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ทองคำ ตามที่คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติเห็นชอบแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายอรรถม สวานายน)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม