

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๗๐๕.๒/๓๗๙๖



๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ภาค. ๒๓๓
วันที่ ๒๐ มิ.ย. ๖๐
เวลา ๑๖:๒๐
รหัสเรื่อง : ส24478
ฉบับที่ : ๕8779/๖๐
วันที่ : 30 มิ.ย. 60
เวลา : 15:46

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อก่อสร้างปรับปรุงท่าเทียบเรือและตลาดประมงอ่างศิลา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๑๓๗๐๗ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๐
๓. โครงการพัฒนาท่าเทียบเรือและตลาดประมงอ่างศิลา

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อก่อสร้างปรับปรุงท่าเทียบเรือและตลาดประมงอ่างศิลา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้จะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ท่าเทียบเรือประมงอ่างศิลา ก่อสร้างเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๑ ตามข้อเรียกร้องของชาวประมงจังหวัดชลบุรี ด้วยขณะนั้นบริเวณชุมชนดังกล่าวไม่มีที่จอดเรือประมงพื้นบ้านและเรือสาธารณะท่าเทียบเรือประมงอ่างศิลา นอกจากจะถูกใช้ในการขนถ่ายสัตว์น้ำที่ได้จากการทำประมงพื้นบ้านและประมงพาณิชย์แล้ว ยังพัฒนาตัวเองเป็นตลาดสัตว์น้ำจำหน่ายสินค้าสัตว์น้ำทั้งหมด และมีชีวิตรวมถึงผลิตภัณฑ์ประมงแปรรูปโดยกลุ่มเกษตรกรทำประมงและชุมชนชาวประมงในพื้นที่ สินค้าสัตว์น้ำส่วนใหญ่มาจากการทำประมงพื้นบ้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในจังหวัดใกล้เคียง รวมถึงสินค้าสัตว์น้ำแปรรูปและผลิตภัณฑ์ประมงหลากหลายชนิดจัดเป็นตลาดสัตว์น้ำที่ได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยวสร้างรายได้ให้แก่ชุมชนอ่างศิลาและจังหวัดชลบุรีปีละไม่น้อยกว่า ๒๐๐ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากปัจจุบันส่วนปลายสะพานที่ใช้ในการเทียบท่าขนถ่ายสัตว์น้ำ มีความเสียหายอย่างหนัก ชาวประมงในพื้นที่ได้รับความเดือดร้อนไม่สามารถทำการขนถ่ายสัตว์น้ำได้ ในขณะที่พื้นที่บนสะพานยังคงถูกใช้เป็นตลาดซื้อขายสัตว์น้ำผลิตภัณฑ์ประมงและสัตว์น้ำแปรรูป มีสภาพที่แออัด เสื่อมโทรมและเสี่ยงต่อ

/อันตรายน...

อันตรายทั้งในส่วนของผู้จำหน่ายสินค้า สัตว์น้ำและนักท่องเที่ยว ขาดการบริหารจัดการด้านสุขอนามัยและความปลอดภัย โดยองค์การสะพานปลาได้ทำการสำรวจสภาพของท่าเทียบเรือประมงอ่างศิลา พบว่าตัวสะพานอยู่ในสภาพชำรุด โดยเฉพาะส่วนปลายสะพานที่ใช้ในการเทียบท่าขนถ่ายสัตว์น้ำ จึงได้มีหนังสือที่ กษ ๑๗๐๘.๑/๕๕ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘ แจ้งยกเลิกการใช้ประโยชน์สะพาน ไปยังเจ้าท่าภูมิภาคสาขาชลบุรี แต่ได้รับการร้องขอจากผู้ค้าสัตว์น้ำให้เปิดใช้พื้นที่ชั่วคราว โดยได้หารือกับเทศบาลตำบลอ่างศิลาเพื่อจัดหาพื้นที่จำหน่ายสัตว์น้ำชั่วคราว และเร่งจัดทำงบประมาณเพื่อซ่อมแซมสะพานโดยด่วน เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบกับผู้ค้าสัตว์น้ำ ชาวประมง และกระทบการท่องเที่ยวของจังหวัดชลบุรี

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ นับแต่ท่าเทียบเรือประมงอ่างศิลามีการพัฒนาเป็นตลาดสัตว์น้ำ และได้รับความนิยมนักท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ ทำให้เกิดปัญหาขัดแย้งเกี่ยวกับพื้นที่จำหน่ายสินค้าจากกลุ่มผลประโยชน์ต่างๆ โดยกลุ่มเกษตรกรท่าประมงอ่างศิลา ซึ่งได้รับสิทธิในการบริหารท่าเทียบเรือจากองค์การสะพานปลา เพื่อให้บริการขนถ่ายสัตว์น้ำให้กับสมาชิก และเรือประมงพื้นบ้านในพื้นที่ใกล้เคียงไม่สามารถแก้ปัญหาได้ องค์การสะพานปลาโดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการองค์การสะพานปลา จึงได้ยกเลิกสัญญาของกลุ่มฯ และเสนอแนวทางการบริหารงาน ท่าเทียบเรือประมงอ่างศิลาต่อคณะกรรมการองค์การสะพานปลา ระหว่างนั้นได้มีความพยายามของผู้ค้าในการทำเรื่องร้องเรียนไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้จังหวัดชลบุรีมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาท่าเทียบเรือประมงอ่างศิลาและประชุมจัดระเบียบท่าเทียบเรือใหม่

๓.๒ องค์การสะพานปลาได้ดำเนินการออกแบบ และประมาณการค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างปรับปรุงท่าเทียบเรือและตลาดประมงอ่างศิลา ในวงเงินงบประมาณรวม ๑๘๗.๙๒๑๙ ล้านบาท โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รายละเอียดโครงการ สรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ วัตถุประสงค์

๑) ปรับปรุงท่าเทียบเรือประมงอ่างศิลาให้ได้มาตรฐานความปลอดภัยของกรมเจ้าท่า และมาตรฐานสุขอนามัย ของกรมประมงเพื่อใช้เป็นท่าเทียบเรือหลักในการบูรณาการแก้ปัญหาประมง IUU ร่วมกับกรมประมง กรมเจ้าท่า และ ศปมผ. ตาม พ.ร.ก. การประมง ๒๕๕๘

๒) ให้บริการขนถ่ายสินค้าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำประมงพื้นบ้านและประมงพาณิชย์ที่ถูกกฎหมายในน่านน้ำของจังหวัดชลบุรีและจังหวัดชายฝั่งตะวันออก

๓) พัฒนาท่าเทียบเรือและตลาดประมงอ่างศิลาเพื่อรองรับการจำหน่ายสินค้าสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์ประมงที่มีคุณภาพของชาวประมงและผู้ค้าสัตว์น้ำ

๔) ยกระดับรายได้อาชีพชาวประมงพื้นบ้าน ประมงพาณิชย์และผู้ค้าสัตว์น้ำในชุมชนอ่างศิลาและจังหวัดชลบุรี

๕) ส่งเสริมเศรษฐกิจการท่องเที่ยวในจังหวัดชลบุรีและจังหวัดใกล้เคียง

๓.๒.๒ เป้าหมาย

พัฒนาท่าเทียบเรือและตลาดประมงอ่างศิลาให้สามารถรองรับการขนถ่ายสินค้าสัตว์น้ำจากเรือประมงพื้นบ้านและเรือประมงพาณิชย์ได้ตามมาตรฐานสุขอนามัย ความปลอดภัย เป็นตลาดสินค้าสัตว์น้ำคุณภาพสำหรับประชาชน และเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศที่สำคัญของจังหวัดชลบุรี ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๒

/๓.๒.๓ ระยะเวลา...

๓.๒.๓ ระยะเวลาในการดำเนินโครงการ

- ออกแบบ เตรียมการก่อสร้าง ๖ เดือน
- ก่อสร้าง ๙ เดือน

๓.๒.๔ งบประมาณและสถานที่ดำเนินการ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๘๗,๙๒๑,๙๐๐ บาท ดำเนินการ ณ ทำเทียมเรือประมงอ่างศิลา ถนนอ่างศิลา ตำบลอ่างศิลา อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี

๓.๒.๕ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ทางด้านเศรษฐกิจ

๑) ทำเทียมเรือและตลาดประมงอ่างศิลาเป็นสถานที่ขนถ่ายสินค้าสัตว์น้ำจากเรือประมงพื้นบ้านและประมงพาณิชย์ที่ได้มาตรฐานสุขอนามัยและเป็นตลาดสินค้าสัตว์น้ำคุณภาพ สามารถแก้ปัญหาความเดือดร้อนของชาวประมงและผู้ค้าสัตว์น้ำ สร้างรายได้ให้แก่กลุ่มเกษตรกรทำประมงพื้นบ้าน และผู้ประกอบการอาชีพซื้อขายสินค้าสัตว์น้ำ สัตว์น้ำแปรรูป ส่งผลให้เกิดการสร้างงานและยกระดับรายได้ไปสู่ชุมชนและประชาชนในตำบลอ่างศิลา และจังหวัดชลบุรีมากขึ้น

๒) ยกระดับการให้บริการขนถ่ายสินค้าสัตว์น้ำด้วยทำเทียมเรือประมงที่ได้มาตรฐานสุขอนามัยและปลอดภัยแก่ชาวประมงที่ทำประมงอย่างถูกกฎหมาย ภายใต้ระบบตรวจสอบย้อนกลับที่มาของสัตว์น้ำที่องค์การสะพานปลาได้พัฒนาขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๓) เป็นแหล่งรายได้หลักของชาวประมงและผู้ค้าสัตว์น้ำในชุมชนอ่างศิลาและประชาชนในพื้นที่ใกล้เคียง โดยเฉพาะอย่างยิ่งรายได้จากนักท่องเที่ยวที่ก่อให้เกิดการจ้างงานและอาชีพแก่ประชาชนในพื้นที่ จากตลาดสัตว์น้ำ สินค้าสัตว์น้ำแปรรูป และผลิตภัณฑ์ประมง รวมถึงภัตตาคารและร้านอาหารทะเล โครงการดังกล่าวจะมีส่วนสำคัญต่อการสนับสนุนให้ประชาชนในพื้นที่รอบโครงการได้รับการพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น

๔) ก่อให้เกิดการลงทุนในอุตสาหกรรมต่อเนื่องทางการประมง ได้แก่ ธุรกิจท่องเที่ยวเรือน้ำแข็ง โรงงานแปรรูป ในพื้นที่จังหวัดชายทะเลภาคตะวันออก

๕) กระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ของจังหวัดชลบุรีให้สูงขึ้น

ทางด้านสังคม

๑) ตัวสะพานทำเทียมเรือประมงอ่างศิลาได้รับการบูรณะขึ้นใหม่ได้มาตรฐานความปลอดภัย ถูกสุขอนามัย สามารถบูรณาการการใช้ประโยชน์ร่วมกันได้โดยสะดวกระหว่างชาวประมงพื้นบ้าน ผู้จำหน่ายสินค้า นักท่องเที่ยว ภัตตาคาร ร้านอาหาร รวมถึง ประชาชนในพื้นที่ เป็นการดำเนินงานที่ประชาชนในชุมชนมีส่วนร่วมโดยภาครัฐเป็นผู้ลงทุนโครงสร้างพื้นฐานเท่าที่จำเป็นและให้องค์การสะพานปลาบริหารจัดการด้วยงบดำเนินการขององค์การเอง

๒) ก่อให้เกิดการจ้างแรงงานในท้องถิ่นเพิ่มขึ้น ช่วยลดปัญหาการว่างงานและอาชญากรรม

/๓) ผู้บริโภค....

๓) ผู้บริโภคสินค้าอาหารทะเลสดและร้านอาหารซีฟู้ด ในบริเวณท่าเทียบเรือประมงอ่างศิลาได้บริโภคสินค้าสัตว์น้ำที่สด สะอาด ถูกหลักอนามัย สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ความมั่นคงทางอาหารและอาหารปลอดภัยของรัฐบาล

๔) ลดปัญหาผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่มีอยู่เดิม ของท่าเทียบเรือประมงอ่างศิลา ซึ่งมีอายุการใช้งานมาเป็นเวลานานและมีปัญหาด้านสุขอนามัยและสิ่งแวดล้อม โดยได้จัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียและกำจัดขยะที่ได้มาตรฐาน

๕) ชาวประมงพื้นบ้านในพื้นที่ตำบลอ่างศิลาและบริเวณใกล้เคียงสามารถนำเรือประมงเข้าไปขนถ่ายสัตว์น้ำได้ใกล้แหล่งที่อยู่อาศัยและตลาดรับซื้อสินค้าประมง ช่วยลดค่าใช้จ่ายและเวลาเดินทาง ช่วยให้ชาวประมงไม่ต้องเสี่ยงภัยและมีโอกาสอยู่กับครอบครัวมากขึ้น

๓.๓ สำนักงานประมาณได้มีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๑๓๗๐๗ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยองค์การสะพานปลาดำเนินการก่อสร้างปรับปรุงท่าเทียบเรือและตลาดประมงอ่างศิลา โดยทันทีภายในวงเงิน ๑๘๗,๙๒๑,๙๐๐ บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบเจ็ดล้านเก้าแสนสองหมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยบาทถ้วน) โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่าการก่อสร้างปรับปรุงท่าเทียบเรือและตลาดประมงอ่างศิลา เป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ จึงขอเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๘๗,๙๒๑,๙๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การสะพานปลา

โทร. ๐-๒๒๑๑-๗๓๐๐ ต่อ ๕๖๑

โทรสาร ๐-๒๒๑๓-๒๗๘๐