

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๔๐๐๒



ร ๑๐๑๖๐

๓๑ ก.ค. ๖๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง โครงการค้ำประกันสินเชื่อ SMEs ทวิทุน (Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๖) ปรับปรุงใหม่
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๔๐๐๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. รายละเอียดโครงการค้ำประกันสินเชื่อ SMEs ทวิทุน (Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๖) ปรับปรุงใหม่

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบให้บริษัท ประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ดำเนินโครงการค้ำประกันสินเชื่อ SMEs ทวิทุน (Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๖) (โครงการ PGS ระยะที่ ๖) วงเงินค้ำประกันรวม ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และอนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการ PGS ระยะที่ ๖ วงเงินไม่เกิน ๕,๗๕๐ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ผ่านกลไกการค้ำประกันของ บสย. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องโครงการค้ำประกันสินเชื่อ SMEs ทวิทุน (Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๖) ปรับปรุงใหม่ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบให้ บสย. ดำเนินโครงการ PGS ระยะที่ ๖ วงเงินค้ำประกันรวม ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และอนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการ PGS ระยะที่ ๖ วงเงินไม่เกิน ๕,๗๕๐ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ผ่านกลไกการค้ำประกันของ บสย.

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้เป็นประธานการประชุมการขับเคลื่อนมาตรการสนับสนุนและช่วยเหลือ SMEs ณ กระทรวงอุตสาหกรรม และมอบหมายให้ บสย. ทหารีร่วมกับกระทรวงการคลังและสมาคมธนาคารไทยเพื่อเร่งรัดการดำเนินโครงการ PGS ระยะที่ ๖ และพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์โครงการ PGS ระยะที่ ๖ รวมถึงพิจารณาให้รัฐบาลรับภาระค่าธรรมเนียมการค้ำประกันแทนผู้ประกอบการ SMEs ในปีแรก เพื่อเพิ่มโอกาสให้ผู้ประกอบการ SMEs เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น

๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้เป็นประธานการหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

/ ประธาน ...

ประธานสมาคมธนาคารไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ถึงแนวทางการปรับปรุงหลักเกณฑ์โครงการ PGS ระยะที่ ๖ และการมีส่วนร่วมของสถาบันการเงินในการลดภาระต้นทุนทางการเงินให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ภายใต้โครงการดังกล่าว

๑.๔ สำหรับผลการดำเนินงานโครงการ PGS ระยะที่ ๖ ณ วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ บสย. มียอดค้ำประกันสินเชื่อผ่านโครงการ PGS ระยะที่ ๖ ให้แก่ SMEs แล้ว จำนวน ๖,๕๕๙ ราย วงเงิน ค้ำประกันประมาณ ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท และมีวงเงินค้ำประกันคงเหลือประมาณ ๘๑,๐๐๐ ล้านบาท

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบให้ บสย. ดำเนินโครงการ PGS ระยะที่ ๖ วงเงินค้ำประกันรวม ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และอนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการ PGS ระยะที่ ๖ วงเงินไม่เกิน ๕,๗๕๐ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ผ่านกลไกการค้ำประกันของ บสย. ซึ่งมีได้มีการสนับสนุนค่าธรรมเนียมการค้ำประกันให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs แต่เนื่องจากปัจจุบันเศรษฐกิจอยู่ในช่วงฟื้นตัว ดังนั้น เพื่อเป็นการลดต้นทุนทางการเงินของผู้ประกอบการ SMEs และเพิ่มโอกาสให้ผู้ประกอบการ SMEs ที่มีศักยภาพเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น กระทรวงการคลังจึงขอปรับปรุงหลักเกณฑ์โครงการ PGS ระยะที่ ๖ ซึ่งเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๓. สารสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์โครงการ PGS ระยะที่ ๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยมีรายละเอียดดังนี้

๓.๑ ค่าธรรมเนียมการค้ำประกัน

เพื่อเป็นการลดต้นทุนทางการเงินของผู้ประกอบการ SMEs และเพิ่มโอกาสให้ผู้ประกอบการ SMEs ที่มีศักยภาพเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น ในภาวะที่เศรษฐกิจอยู่ในช่วงฟื้นตัว รวมทั้งจูงใจให้ผู้ประกอบการ SMEs ที่มีศักยภาพแต่ขาดหลักประกันสามารถยื่นขอสินเชื่อจากสถาบันการเงินผ่านกลไกการค้ำประกันของ บสย. ได้ดียิ่งขึ้น ดังนั้น จึงเห็นควรให้รัฐบาลรับภาระค่าธรรมเนียมการค้ำประกันแทนผู้ประกอบการ SMEs ในปีแรกในอัตราร้อยละ ๑.๗๕ ปีที่ ๒ ร้อยละ ๑.๒๕ ปีที่ ๓ ร้อยละ ๐.๗๕ และปีที่ ๔ ร้อยละ ๐.๒๕

ทั้งนี้ สถาบันการเงินจะร่วมชดเชยค่าธรรมเนียมการค้ำประกันในแต่ละปี (ปีที่ ๒ - ๔) ให้ผู้ประกอบการ SMEs เพื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs ไม่มีภาระในการจ่ายค่าธรรมเนียมการค้ำประกันใน ๔ ปีแรก รวมทั้งพิจารณาให้ความช่วยเหลือด้านอื่น ๆ เพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบการ SMEs ตามที่เห็นสมควร

๓.๒ การจ่ายชดเชยภาระค้ำประกันที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Guarantee: NPG)

เพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น จึงเห็นควรปรับเพิ่มการจ่ายชดเชย NPG โดยให้ บสย. รับผิดชอบจ่ายค่าประกันชดเชยในแต่ละ Portfolio จากเดิม Coverage Ratio per Port สูงสุดอยู่ที่ไม่เกินร้อยละ ๒๓.๗๕ เพิ่มเป็นสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของภาระค้ำประกันเฉลี่ย ณ วันสิ้นอายุการค้ำประกัน โดยรัฐบาลรับผิดชอบความเสียหายที่ร้อยละ ๑๐๐ สำหรับระดับ NPG ไม่เกินร้อยละ ๒๐ และสำหรับระดับ NPG ที่มากกว่าร้อยละ ๒๐ แต่ไม่เกินร้อยละ ๔๐ รัฐบาลรับผิดชอบความเสียหายร้อยละ ๕๐ และสถาบันการเงินร่วมรับผิดชอบร้อยละ ๕๐ เช่นกัน ซึ่งเป็นการผลักดันให้สถาบันการเงินมีส่วนร่วมรับผิดชอบความเสียหายบางส่วนที่เกิดขึ้นจากโครงการนี้และมีการบริหารสินเชื่ออย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีรายละเอียดการจ่ายชดเชย NPG ดังนี้

ระดับ NPG ของแต่ละ Portfolio	รัฐบาลจ่าย	แหล่งเงิน	Coverage Ratio per Port
ไม่เกินร้อยละ ๒๐	ร้อยละ ๑๐๐	รัฐบาล	ร้อยละ ๒๙.๕
มากกว่าร้อยละ ๒๐ แต่ไม่เกินร้อยละ ๓๙	ร้อยละ ๕๐	รัฐบาล	
มากกว่าร้อยละ ๓๙ แต่ไม่เกินร้อยละ ๔๐	ร้อยละ ๕๐	บสย.	ร้อยละ ๐.๕
	รวม		ร้อยละ ๓๐

ทั้งนี้ ให้ บสย. รับการจ่ายค่าประกันชดเชยในส่วนของระดับ NPG มากกว่าร้อยละ ๓๙ แต่ไม่เกินร้อยละ ๔๐ หรือคิดเป็นเงินจำนวน ๔๐๕ ล้านบาท [(ร้อยละ ๑ * ร้อยละ ๕๐) * ๘๑,๐๐๐ ล้านบาท] ซึ่งเท่ากับเงินคงเหลือจากส่วนที่ บสย. ต้องรับผิดชอบตามโครงการ PGS ระยะที่ ๖ เดิม

๓.๓ การชดเชยจากรัฐบาล

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับจ่ายค่าประกันชดเชยในการดำเนินโครงการ PGS ระยะที่ ๖ จำนวน ๕,๗๕๐ ล้านบาท ซึ่งมีภาระผูกพันแล้วจำนวน ๑,๐๙๒.๕๐ ล้านบาท ดังนั้น การปรับปรุงหลักเกณฑ์โครงการดังกล่าว บสย. จำเป็นต้องขอรับการชดเชยความเสียหายจากรัฐบาลเพิ่มเติมตามความเสียหายที่เกิดขึ้นจริงเป็นเงินจำนวนไม่เกิน ๘,๓๐๒.๕๐ ล้านบาท ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๓.๑ ชดเชยค่าธรรมเนียมการค้ำประกันใน ๔ ปีแรก เป็นเงินจำนวนไม่เกิน ๓,๒๔๐ ล้านบาท [(ปีที่ ๑ ร้อยละ ๑.๗๕ + ปีที่ ๒ ร้อยละ ๑.๒๕ + ปีที่ ๓ ร้อยละ ๐.๗๕ + ปีที่ ๔ ร้อยละ ๐.๒๕) * ๘๑,๐๐๐ ล้านบาท]

๓.๓.๒ ชดเชยการจ่ายค่าประกันชดเชยความเสียหายเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๒๕ (ร้อยละ ๓๐ - ร้อยละ ๒๓.๗๕) ตลอดอายุโครงการ ๑๐ ปี เป็นเงินจำนวนไม่เกิน ๕,๐๖๒.๕๐ ล้านบาท (ร้อยละ ๖.๒๕ * ๘๑,๐๐๐ ล้านบาท)

ทั้งนี้ งบประมาณที่ขอเพิ่มเติมจำนวนไม่เกิน ๘,๓๐๒.๕๐ ล้านบาท แบ่งเป็นแต่ละปี ได้ดังนี้ ปีที่ ๑ ประมาณ ๑,๙๒๓.๗๕ ล้านบาท ปีที่ ๒ ประมาณ ๑,๕๑๘.๗๕ ล้านบาท ปีที่ ๓ ประมาณ ๑,๑๑๓.๗๕ ล้านบาท ปีที่ ๔ ประมาณ ๗๐๘.๗๕ ล้านบาท และปีที่ ๕ - ๑๐ เฉลี่ยประมาณปีละ ๕๐๖.๒๕ ล้านบาท

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการค้ำประกันสินเชื่อ SMEs ทวิทุน (Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๖) ปรับปรุงใหม่ตามข้อ ๓ และอนุมัติงบประมาณชดเชยเพิ่มเติมไม่เกิน ๘,๓๐๒.๕๐ ล้านบาท โดยให้ บสย. ทำความตกลงในการเบิกจ่ายงบประมาณดังกล่าวตามภาระที่เกิดขึ้นจริงกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๕๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔