

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๗๐๔/๕๗๖



สวค. 211
วันที่ 31 กค 60
เวลา 14.50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24786 ส4นล ✓
รับที่ : ธ10151/60 กก
วันที่ : 31 ก.ค. 60 เวลา : 13:48

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑๐
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๐
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๘
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๕. รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง)
๖. รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - คงคา)

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอ เรื่อง การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง (ข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑๐ กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๐ และกรอบความร่วมมือแม่โขง - คงคา ครั้งที่ ๘) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ได้แก่ (๑) ข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑๐ (๒) กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๐ และ (๓) กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๘ ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๖ - ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๕๐

๑.๒ ที่ประชุมดังกล่าวจะพิจารณารับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม ได้แก่ (๑) ถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑๐ (๒) ถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๐ และ (๓) ถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๘ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

/ ๒. เหตุผลความจำเป็น ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (ซีอาร์เอ็มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑๐) กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๐ และกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๘) จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๖ - ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๕๐ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีซีอาร์เอ็มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑๐

(Tenth Ministerial Meeting of the Lower Mekong Initiative: Joint Statement) ยืนยันความมุ่งมั่นที่จะทำให้มีความคืบหน้าในการพัฒนาและการรวมตัวกันในระดับภูมิภาคของประเทศสมาชิกซีอาร์เอ็มลุ่มน้ำโขง เพื่อนำไปสู่ระเบียบภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่มั่นคงและมั่งคั่ง ชื่นชมการดำเนินการโครงการหุ้นส่วนเพื่อโครงสร้างพื้นฐานที่ยั่งยืนในการส่งเสริมการดำเนินการของประเทศสมาชิกในการจัดการและการพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาค ทั้งนี้ รัฐมนตรีได้รับรองการปรับปรุงแผนปฏิบัติการแม่บทซีอาร์เอ็มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๑๗ - ๒๐๒๐) ทบทวนความคืบหน้าจากการประชุมคณะทำงานระดับภูมิภาค ณ กรุงพนมเปญ เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ (ค.ศ. ๒๐๑๖) และมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ยึดมั่นดำเนินโครงการตามข้อเสนอภายใต้สาขาความร่วมมือด้านต่าง ๆ เพื่อการบรรลุเป้าหมาย การพัฒนาในภูมิภาค ความร่วมมือข้ามพรมแดน และประชาคมอาเซียนที่เข้มแข็งยิ่งขึ้น

๔.๒ ร่างถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๐

(Draft Chair's Statement of the 10th Mekong - Japan Foreign Ministers' Meeting) ร่วมยินดีต่อวาระครบรอบ ๑๐ ปีของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่นและติดตามความคืบหน้าของกรอบความร่วมมือตาม New Tokyo Strategy 2015 แสดงความห่วงกังวลต่อสถานการณ์ความมั่นคงในภูมิภาค (ประเด็นทะเลจีนใต้ ซึ่งร่างถ้อยแถลงฯ จะยึดร่างฯ ที่ตกลงในที่ประชุมอาเซียน - ญี่ปุ่น เป็นหลัก) และขอบคุณญี่ปุ่นสำหรับความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาต่อประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงและการดำเนินงานตามซีอาร์เอ็มความเชื่อมโยงญี่ปุ่นกับลุ่มน้ำโขง (Japan - Mekong Connectivity Initiative) ซึ่งส่งเสริมความเชื่อมโยงอย่างรอบด้าน ทั้ง hard connectivity และ soft connectivity ร่างถ้อยแถลงฯ ตระหนักถึงความเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาและบทบาทของไทยในการให้ความช่วยเหลือต่อประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง โดยเฉพาะในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ นอกจากนี้ ร่างถ้อยแถลงฯ ยังเน้นย้ำความสำคัญของการบรรลุการพัฒนาอย่างยั่งยืน การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth) และความมั่นคงของมนุษย์ในอนุภูมิภาค โดยกิจกรรมในกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น อาทิ Green Mekong Forum ครั้งที่ ๕ ที่กรุงเทพฯ ช่วงปลายปี ๒๕๖๐ จะเป็นเวทีเพื่อหารือและส่งเสริมประเด็นเหล่านี้ได้ ทั้งนี้ กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่นจะยังคงให้ความสำคัญกับความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนต่อไป

๔.๓ ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๘
(Draft Joint Ministerial Statement for the 8th MGC Ministerial Meeting) ร่วมยินดีต่อความคืบหน้าของการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - คงคา ปี ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๑๘ และความริเริ่มจัดทำแผนแม่บท แมโขง - คงคา เพื่อกระตุ้นความร่วมมือในกรอบดังกล่าว รวมทั้งกิจกรรมในสาขาความร่วมมือต่าง ๆ ได้แก่ พหิพริทัศน์สิ่งทอดั้งเดิมลุ่มน้ำโขง - คงคา การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะทำงานด้านการเกษตรของอินเดีย การมอบทุนการศึกษาให้แก่ประเทศสมาชิกของอินเดีย ความร่วมมือด้านการจัดตั้งศูนย์หอจดหมายเหตุร่วมของมหาวิทยาลัยนาลันทา ประเทศอินเดีย ข้อเสนอความร่วมมือ ด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ความท้าทายด้านสาธารณสุข โดยเฉพาะโรคมะเร็ง โครงการที่ให้ผลเร็ว (QIPs) ที่อินเดียมอบให้กับประเทศ CLMV การจัดตั้งเส้นทางทางท่องเที่ยวและแสงบุญ รวมถึงการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการเชื่อมโยงระหว่างอินเดียกับลุ่มน้ำโขง โดยเฉพาะในทางน้ำและทางบก และการที่อินเดียจะมอบเงินจำนวนหนึ่งพันล้านดอลลาร์สหรัฐเพื่อพัฒนาโครงการด้าน digital connectivity และการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ สำหรับปี ค.ศ. ๒๐๑๘ - ๒๐๒๑ เพื่อเสนอในที่ประชุมรัฐมนตรีครั้งถัดไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง (ข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น และกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - คงคา) เป็นเวทีที่ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงกับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาอนุภูมิภาค ได้แก่ สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น และอินเดีย ตามลำดับ โดยมีเป้าหมายหลักและส่งผลประโยชน์ต่อภูมิภาคในด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน การลดความเหลื่อมล้ำ การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และการพัฒนาทางสังคม เพื่อส่งเสริมการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน โดยไทยเน้นการแสดงบทบาทนำในฐานะผู้ให้ร่วมกับหุ้นส่วน เพื่อการพัฒนาของประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ขอกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับ เป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐมนตรีประเทศสมาชิก โดยมีได้มุ่งให้เกิดพันธกรณีที่มีผลบังคับภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งการให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารดังกล่าวทำโดยการรับรองโดยที่ประชุมซึ่งไม่มีการลงนาม จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

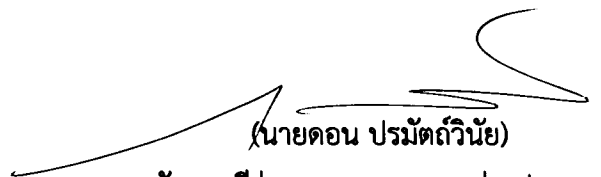
๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับ และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขง (ข้อริเริ่มกลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑๐ กรอบความร่วมมือกลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๐ และกรอบความร่วมมือกลุ่มน้ำโขง - คงคา ครั้งที่ ๘) เป็นผู้ร่วมให้การรับรองร่างเอกสารดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๔๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐