



ที่ กต ๐๒๐๖/๗๒๕๔

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๐๐A

ออก. วันที่ ๗ ก.ค. ๒๕๖๑

เวลาที่ ๑๗.๐๐ น.

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การปรับและกำหนดเขตอาณาและเขตกงสุลของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ตารางการจัดแบ่งเขตอาณาและเขตกงสุลของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการปรับและกำหนดเขตอาณาและเขตกงสุลของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ในประเทศต่าง ๆ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๒๙ ให้มีการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างราชอาณาจักรไทยกับเฮติ และได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างราชอาณาจักรไทยกับเฮติ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๒๙

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๓๕ เห็นชอบให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมอสโก สหพันธรัฐรัสเซีย มีเขตอาณาครอบคลุมยูเครน

๑.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๓ อนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอให้ย้ายสำนักงานสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเบอร์ลิน (สาขากรุงบอนน์) ไปปฏิบัติหน้าที่เป็นสถานกงสุลใหญ่ ณ นครแฟรงก์เฟิร์ต สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี

๒.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๒.๑ กระทรวงการต่างประเทศกำหนดเขตอาณาและเขตกงสุลของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ในต่างประเทศ โดยใช้หลักเกณฑ์ (๑) ความใกล้ชิดทางภูมิศาสตร์และความสะดวกในการเดินทางไปปฏิบัติราชการและดูแลคุ้มครองคนไทย (๒) สถานะความสัมพันธ์ทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และภูมิหลังประวัติศาสตร์ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐที่เป็นเขตอาณากับประเทศที่เป็นที่ตั้งของสถานเอกอัครราชทูต (๓) ความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ (๔) ข้อคิดเห็นของประเทศผู้รับและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง (๕) การกำหนดเขตอาณาของประเทศอื่น ๆ โดยเฉพาะประเทศในกลุ่มอาเซียน และ (๖) การมีสถานเอกอัครราชทูตของประเทศเขตอาณาดังอยู่ในประเทศที่เป็นที่ตั้งของสถานเอกอัครราชทูตเพื่อความสะดวกในการติดต่อประสานงาน

/๒.๒ โดยคำนึงถึง...

๒.๒ โดยคำนึงถึงบริบทของโลกและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ตลอดจนหลักเกณฑ์ การกำหนดเขตอาณาและเขตกงสุลในข้อ ๒.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาปรับเขตอาณาและเขตกงสุล ของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ในบางประเทศให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจในการ เสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศ และการคุ้มครองและส่งเสริมผลประโยชน์ของคนไทยใน ต่างประเทศ

๒.๓ ยูเครน

๒.๓.๑ ราชอาณาจักรไทยและยูเครนได้สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูต ระหว่างกันเมื่อปี ๒๕๓๕ โดยให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมอสโก สหพันธรัฐรัสเซีย มีเขตอาณาครอบคลุม ยูเครน

๒.๓.๒ สาธารณรัฐโปแลนด์กับยูเครนมีความสัมพันธ์อย่างยาวนานตั้งแต่ คริสต์ศตวรรษที่ ๑๖ โดยยูเครนเป็นส่วนหนึ่งของเครือจักรภพโปแลนด์ – ลิทัวเนียในสมัยนั้น และในปี ๒๕๓๗ เมื่อยูเครนได้รับเอกราชหลังการล่มสลายของสหภาพโซเวียต ความสัมพันธ์ระหว่างสาธารณรัฐโปแลนด์กับ ยูเครนก็ดำเนินไปอย่างฉันมิตร โดยมีการจัดทำความตกลงให้ประชาชนทั้งสองประเทศเดินทางข้ามพรมแดน ระหว่างกันได้อย่างเสรี

๒.๓.๓ ช่วงปลายปี ๒๕๕๖ จนถึงปัจจุบัน เกิดสถานการณ์ความตึงเครียด ระหว่างยูเครนกับสหพันธรัฐรัสเซีย ทำให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมอสโก สหพันธรัฐรัสเซีย ไม่สามารถ ดำเนินงานในการส่งเสริมความสัมพันธ์กับยูเครนได้ ดังนั้น โดยที่ราชอาณาจักรไทยต้องการส่งเสริม ความสัมพันธ์กับยูเครนอย่างต่อเนื่อง การปรับเขตอาณาของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงวอร์ซอ สาธารณรัฐ โปแลนด์ ให้ครอบคลุมยูเครน แทนสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมอสโก สหพันธรัฐรัสเซีย จะทำให้การ ประสานงานเพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างราชอาณาจักรไทยและยูเครนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒.๓.๔ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงวอร์ซอ สาธารณรัฐโปแลนด์ ยังไม่มี ประเทศในเขตอาณา ขณะที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมอสโก สหพันธรัฐรัสเซีย มีประเทศในเขตอาณารวม ๕ ประเทศ (ยูเครน สาธารณรัฐอุซเบกิสถาน สาธารณรัฐอาร์เมเนีย สาธารณรัฐมอลโดวา และสาธารณรัฐ เบลารุส) นอกจากนี้ สาธารณรัฐโปแลนด์ยังมีพรมแดนติดกับยูเครน การเดินทางระหว่างกรุงวอร์ซอและกรุงเคียฟ สามารถเดินทางระหว่างกันได้สะดวก โดยมีเที่ยวบิน ไป – กลับ กรุงวอร์ซอ – กรุงเคียฟ ทุกวัน ใช้เวลาเดินทาง ประมาณ ๑ ชั่วโมง ๓๐ นาที

๒.๓.๕ ปัจจุบันมีประเทศที่มอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูตประจำกรุงวอร์ซอ สาธารณรัฐโปแลนด์ มีเขตอาณาครอบคลุมยูเครน ได้แก่ สาธารณรัฐแอลเบเนีย สาธารณรัฐชิลี มอนโกเลีย สาธารณรัฐมอลตา สาธารณรัฐโคลอมเบีย นิวซีแลนด์ สาธารณรัฐบุรพาอูรุกวัย และสาธารณรัฐเปรู ขณะที่ มี ประเทศอาเซียน ๓ ประเทศที่มีสถานเอกอัครราชทูตตั้งอยู่ที่กรุงเคียฟ ได้แก่ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย มาเลเซีย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

๒.๔ นครแฟรงก์เฟิร์ต สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี

๒.๔.๑ ปัจจุบันสถานกงสุลใหญ่ ณ นครแฟรงก์เฟิร์ต มีเขตกงสุลครอบคลุม ๗ รัฐของสหพันธ์ฯ ได้แก่ รัฐนอร์ทไรน์-เวสต์ฟาเลิน รัฐเฮสเซิน รัฐเทือริงเงิน รัฐซาร์ลันด์ รัฐไรน์ลันด์-ฟัลซ์ รัฐไบเอิร์น และรัฐบาเดิน-เวือร์ทเทิมแบร์ก

๒.๔.๒ เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ กระทรวงการต่างประเทศสหพันธ์ฯ มีหนังสือเห็นชอบตามที่ฝ่ายไทยเสนอให้ปรับเขตกงสุลของสถานกงสุลใหญ่ ณ นครแฟรงก์เฟิร์ต ให้ครอบคลุม ๕ รัฐของสหพันธ์ฯ ได้แก่ รัฐนอร์ทไรน์-เวสต์ฟาเลิน รัฐเฮสเซิน รัฐเทือริงเงิน รัฐซาร์ลันด์ และรัฐไรน์ลันด์-ฟัลซ์

๒.๕ สาธารณรัฐเฮติ

๒.๕.๑ ราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเฮติสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกันเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๒๙ โดยคณะรัฐมนตรียังไม่ได้แต่งตั้งหรือกำหนดให้สถานเอกอัครราชทูตแห่งใดมีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐเฮติ เนื่องจากในช่วงดังกล่าว สถานการณ์การเมืองในสาธารณรัฐเฮติยังไม่มีเสถียรภาพ อย่างไรก็ดี ในปี ๒๕๒๙ กระทรวงการต่างประเทศได้มอบหมายให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา เป็นผู้ติดต่อและทำความตกลงกับฝ่ายเฮติเกี่ยวกับการประกาศสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างทั้งสองประเทศ คณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา จึงปฏิบัติหน้าที่เป็นจุดติดต่อกับฝ่ายเฮตินับตั้งแต่นั้นเป็นต้นมา

๒.๕.๒ การกำหนดให้สาธารณรัฐเฮติเป็นเขตอาณาของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเม็กซิโก สหรัฐเม็กซิโก จะเป็นการยกระดับช่องทางในการส่งเสริมความสัมพันธ์กับสาธารณรัฐเฮติแสดงให้เห็นถึงความประสงค์ของไทยที่จะส่งเสริมความร่วมมือกับสาธารณรัฐเฮติให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น และจะช่วยอำนวยความสะดวกในการประสานงานและติดต่อราชการกับฝ่ายเฮติให้ราบรื่นมากขึ้น เนื่องจากสาธารณรัฐเฮติกับสหรัฐเม็กซิโกมีที่ตั้งอยู่ใกล้กัน การเดินทางระหว่างกันมีความสะดวก กอปรกับสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเม็กซิโก สหรัฐเม็กซิโก ได้ประสานงานกับฝ่ายเฮติอย่างใกล้ชิดมาแล้วในหลายโอกาส

๒.๕.๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ กระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐเฮติให้ความเห็นชอบการให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเม็กซิโก สหรัฐเม็กซิโก มีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐเฮติแล้ว และฝ่ายเม็กซิโกมิได้คัดค้านต่อการกำหนดเขตอาณาดังกล่าว

๒.๕.๔ ปัจจุบันสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเม็กซิโก สหรัฐเม็กซิโก มีเขตอาณาครอบคลุมสหรัฐเม็กซิโก สาธารณรัฐกัวเตมาลา สาธารณรัฐฮอนดูรัส สาธารณรัฐนิการากัว สาธารณรัฐคิวบา และเบลีซ

๒.๖ การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อปรับและกำหนดเขตอาณาและเขตกงสุลของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ให้มีเขตอาณาครอบคลุมประเทศต่าง ๆ ไม่เข้าข่ายมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

หากคณะรัฐมนตรีสามารถให้ความเห็นชอบการปรับและกำหนดเขตอาณาและเขตกงสุลของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ได้ในโอกาสแรก จะช่วยให้กระบวนการจัดทำและยื่นพระราชสาส์นตราตั้งและสัญญาบัตรตราตั้งเป็นไปโดยเร็ว ซึ่งจะส่งผลดีต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับประเทศนั้น ๆ

๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๔.๑ การปรับเขตอาณาของสถานเอกอัครราชทูตที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้แล้ว จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวน

๔.๒ การกำหนดเขตอาณาและเขตกงสุลของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่มิมีนัยสำคัญด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

/๕. ข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบให้ทบพวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๓๕ ซึ่งอนุมัติให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมอสโก สหพันธรัฐรัสเซีย มีเขตอาณาครอบคลุมยูเครน โดยปรับให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงวอร์ซอ สาธารณรัฐโปแลนด์ มีเขตอาณาครอบคลุมยูเครนแทน และให้เอกอัครราชทูตประจำสาธารณรัฐโปแลนด์ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็มประจำยูเครน โดยมีถิ่นพำนัก ณ กรุงวอร์ซอ สาธารณรัฐโปแลนด์ อีกตำแหน่งหนึ่ง

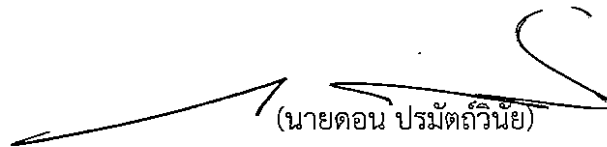
๕.๒ เห็นชอบให้สถานกงสุลใหญ่ ณ นครแฟรงก์เฟิร์ต สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๓ มีเขตกงสุลครอบคลุม ๕ รัฐของสหพันธ์ฯ ได้แก่ รัฐนอร์ทไรน์-เวสต์ฟาเลีย รัฐเฮสเซิน รัฐเทือริงเงิน รัฐซาร์ลันด์ และรัฐไรน์ลันด์-ฟัลซ์

๕.๓ เห็นชอบให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเม็กซิโก สหรัรัฐเม็กซิโก มีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐเฮติ และให้เอกอัครราชทูตประจำสหรัรัฐเม็กซิโกดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็มประจำสาธารณรัฐเฮติ โดยมีถิ่นพำนัก ณ กรุงเม็กซิโก สหรัรัฐเม็กซิโก อีกตำแหน่งหนึ่ง

อนึ่ง หากคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ กระทรวงการต่างประเทศจะแจ้งเรื่องการปรับและกำหนดเขตอาณาและเขตกงสุลให้ประเทศผู้รับทราบอย่างเป็นทางการต่อไป ดังมีรายละเอียดการจัดแบ่งเขตอาณาและเขตกงสุลของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๑๘

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๖๔